



财务委员会

Distr.: General
13 May 2026
Chinese
Original: English

第三十一届会议

2026年7月7日至10日，金斯敦

临时议程* 项目13

设立经济规划委员会的所涉经费问题

设立经济规划委员会的所涉经费问题

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据国际海底管理局理事会 2025 年 7 月 18 日 [ISBA/30/C/17](#) 号决定编写，该决定要求采取必要步骤，以便根据《联合国海洋法公约》和《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》（《1994 年协定》）的有关规定，使经济规划委员会作为理事会的附属机关投入运作。理事会在该决定中请财务委员会在理事会第三十一届会议第二期会议期间向理事会提出报告，详细说明设立经济规划委员会所涉经费问题，并就委员会开始工作的最切实际时间表提出报告。

2. 此外，秘书处依照同一决定，与法律和技术委员会协商(仅限征求技术性意见)，编写了一份关于经济规划委员会选举机制的提案，供理事会第三十一届会议第一期会议审议。理事会继续就关于选举机制的决定草案进行磋商，预计将在第三十一届会议第二期会议期间继续审议。

二. 法律和体制背景

3. 经济规划委员会是理事会的附属机关。《公约》第一五一、一六三和一六四条以及《1994 年协定》附件第一节载有关于委员会的相关规定。这些规定涉及委员会的设立、成员和职能。

* [ISBA/31/FC/L.1](#)。



4. 根据《公约》和《1994年协定》，经济规划委员会旨在就其职权范围内的事项向理事会提出建议，其中包括经济规划问题、“区域”内活动所涉经费问题以及与执行这些活动的规章制度相关的政策。

5. 设想由经济规划委员会履行的职能有别于赋予海管局其他机关的职能，但与之相互补充。具体如下：

(a) 理事会保留《公约》和《1994年协定》规定的决策权；

(b) 法律和技术委员会行使技术与环境咨询职能；

(c) 财务委员会依照《1994年协定》附件第九节就行政和预算事项提供咨询意见；

(d) 企业部投入运作后，应依照《公约》和《1994年协定》开展“区域”内活动。

6. 在此背景下，秘书长在前两份报告([ISBA/27/C/25](#) 和 [ISBA/30/C/11](#))中介绍了使经济规划委员会投入运作的最新情况，包括其所涉经费问题以及委员会的指示性五年期工作计划，如上所述，理事会已予以通过(见 [ISBA/30/C/17](#))。

7. 因此，必须以维护《公约》和《1994年协定》所确立的机构平衡、避免任务重叠并确保理事会附属机关各自咨询职责清晰明确的方式，开展经济规划委员会的启动运作工作。

三. 2027-2028年财政期间设立经济规划委员会的指示性预算

8. 据估计，经济规划委员会将在理事会选举委员会成员的次年1月1日开始履行任务(见 [ISBA/31/LTC/4](#))。附件一所示委员会组建实施工作的指示性时间表显示，委员会将于2028年1月1日开始履行任务。附件二列示2027-2028年财政期间设立委员会的指示性预算，数额为959 000美元。指示性预算为以下事项编列经费：秘书处支助费用(3个工作人员员额：1个主任、1个政策干事和1个行政助理)；与海管局届会期间举行委员会会议有关的非员额费用；技术性和分析性研究；外联和各机关间协调的相关费用。

9. 主任员额按D-1职等编列预算，政策干事员额按P-4职等编列预算。行政助理员额按GS-6职等编列预算，这是针对秘书处内所有一般事务员额的标准预算政策，无论单个员额叙级如何。

10. 非员额费用包括为以下事项编列的经费：海管局届会期间举行两次会议(各为期一周)的费用；将为委员会工作提供分析支助的咨询人费用；委员会专家参加会议的相关差旅费；提交委员会报告的相关费用。

11. 该指示性预算未编列用于支付来自发展中国家的经济规划委员会成员出席海管局年度届会的差旅费的经费。依照《国际海底管理局财务条例》第5.5条，秘书长可为此目的设立一个专用信托基金，并就此向财务委员会报告。该基金将通过自愿捐款筹资，不构成由成员国摊款负担的费用。

四. 经济规划委员会组建实施工作的切实可行时间表

12. 在审查经济规划委员会开始工作的最切实可行时间表时，必须考虑《公约》和《1994年协定》的法律框架、理事会2025年7月18日的决定以及海管局的预算周期。

13. 委员会开始工作取决于：

- (a) 理事会通过必要的委员会成员选举机制(见 [ISBA/30/C/17](#))；
- (b) 依照上述机制选举成员；
- (c) 在核定方案预算内提供充足的预算资源；
- (d) 提供适当的秘书处支助。

14. 选举时间将直接影响委员会开始履行任务的日期。倘若2026年未举行选举，且第三十一届会议期间没有为此目的举行进一步的理事会会议，委员会成员将在2028年初正式履职。

15. 由此可能在理事会关于委员会启动运作的决定与委员会成员正式履职之间产生一段过渡期。

16. 如果出现这样一段过渡期，秘书处可在现有资源范围内开展准备工作，但不妨碍委员会组建完成后的工作计划。此类准备工作可包括基线经济分析、相关数据汇编以及确定供初步审议的优先问题。

17. 国际海底管理局按海管局大会核准的两年期方案预算运作。设立新的附属机关，需要将预期费用纳入相关预算周期。在运作的第一个两年期内分阶段实施活动，可进一步支持审慎的财务管理，并使理事会能够评估委员会工作范围的演变情况。

18. 指示性的分阶段工作计划和实施时间表列于附件一。其中列示的推进顺序仅用于规划目的，不妨碍理事会就体制安排、工作范围或时间安排作出决定。

19. 附件二所列数额为基于假设情景的指示性数字。实际所涉经费将取决于理事会就成员、会议频率、工作范围和秘书处支助架构作出的决定，并须经大会在海管局两年期方案预算内核准。

五. 结论

20. 请财务委员会在其报告中对设立经济规划委员会所涉经费问题以及委员会开始工作的最切实际时间表提出评估意见。

附件一

经济规划委员会组建实施工作的指示性切实可行时间表

| 阶段 | 活动/程序步骤 | 牵头实体 | 指示性产出 | 指示性时间表/年 |
|--------------------|------------------------|-------------------|--------------------------------|-------------|
| 第一阶段： 法律和机构准备 | 通过委员会成员选举机制 | 国际海底管理局理事会 | 理事会关于选举机制的决定 (ISBA/30/C/17) | 2026年 |
| | 编制并向成员国发出提交提名的邀请 | 海管局秘书处 (代表理事会) | 邀请提名的通知照会 | 2026年 |
| | 将与委员会相关的所需资源纳入方案预算规划 | 秘书处 | 供海管局大会审议的预算材料 | 2026年 |
| | 编写行政和法律背景文件 | 秘书处 | 进程实施的有关文件 | 2026年 |
| 第二阶段： 成员组成和结构安排 | 接收成员国提名 | 秘书处 | 提名汇编 | 2026年-2027年 |
| | 分发候选人名单和资格说明 | 秘书处 | 候选人综合名单 | 2026年-2027年 |
| | 选举委员会成员 | 理事会 | 理事会任命委员会成员的决定 | 2027年 |
| | 在秘书处内设立行政支助安排 | 秘书处 | 指定的支助架构 | 2027年 |
| 第三阶段： 启动活动和工作方案 | 开始活动前的筹备行政安排 | 秘书处 | 运作准备就绪 (后勤和文件) | 2027年 |
| | 召开委员会首届会议 (开始日期后) | 秘书处和委员会 | 开幕会议 | 2028年 |
| | 通过议事规则 | 委员会 | 商定的程序框架 | 2028年 |
| | 制定五年期工作计划 | 委员会 | 商定的程序框架 | 2028年 |
| | 确定供咨询审议的初步领域 | 委员会 | 初步工作方案 (指示性) | 2028年 |
| 第四阶段： 整合和咨询职能 | 根据理事会要求，就经济和财务事项提供咨询意见 | 委员会 | 供理事会审议的委员会产出 | 2028年起 |
| | 酌情与其他附属机关协调和交流信息 | 委员会和秘书处 | 各机关间的协调意见 | 2028年起 |
| | 必要时编写分析材料 | 委员会 (在秘书处协助下) | 背景分析文件 | 2028年起 |

| 阶段 | 活动/程序步骤 | 牵头实体 | 指示性产出 | 指示性时间表/年 |
|----------------|----------------------|----------|-------------------|--------------------|
| 第五阶段： 巩固和审查 | 向理事会并酌情向 大会提交定期报告 | 委员会 | 定期报告 | 2028年起 |
| | 酌情参与机关间交流 | 委员会和其他机关 | 协调一致的建议 | 2028年起 |
| | 审查工作量、 工作方法和所需资源 | 委员会和理事会 | 经调整的工作安排 (视需要) | 2028年起， 每两年审查一次 |

注：所示年份为指示性，假定选举机制于 2026 年通过，成员于 2027 年组建完成，委员会于 2028 年开始实质性活动。推进顺序仍须视理事会的决定和相关预算核准情况而定。

附件二

2027-2028 年财政期间经济规划委员会指示性预算

(美元)

| 预算项目 | 2027 年拟议 | 2028 年拟议 | 2027-2028 年共计 |
|-------------|----------|----------------|----------------|
| 薪金和一般工作人员费用 | — | 674 000 | 674 000 |
| 会议费用 | — | 100 000 | 100 000 |
| 咨询人 | — | 150 000 | 150 000 |
| 差旅费 | — | 20 000 | 20 000 |
| 提交委员会报告 | — | 15 000 | 15 000 |
| 共计 | — | 959 000 | 959 000 |