



## Финансовый комитет

Distr.: General  
24 April 2026  
Russian  
Original: English

### Тридцать первая сессия

Кингстон, 7–10 июля 2026 года

Пункт 11 предварительной повестки дня\*

Доклад о процессе и критериях, связанных с  
осуществлением статьи 184 Конвенции Организации  
Объединенных Наций по морскому праву

## Доклад о процессе и критериях, связанных с осуществлением статьи 184 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

Подготовлен Генеральным секретарем

### I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для содействия Финансовому комитету в исполнении важной просьбы Ассамблеи, а именно: определить процесс и критерии, чтобы помочь Ассамблее осуществлять ее дискреционные полномочия по предоставлению права голоса государству-члену, на которое распространяется действие статьи 184 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

2. С учетом контекста этой просьбы и применимых правовых норм в настоящем докладе представлен правовой анализ, основанный на сравнении процессов и критериев, применяемых другими межправительственными организациями при решении аналогичных вопросов, связанных приостановлением осуществления права голоса государствами, имеющими задолженность по взносам. На основании этого сравнения в настоящем докладе для рассмотрения Финансовым комитетом предлагается механизм оценки условий, при которых Ассамблея сможет осуществлять свои дискреционные полномочия в соответствии со статьей 184 Конвенции.

### II. Справочная информация

3. В преддверии двадцать девятой сессии Ассамблеи Генеральный секретарь направил Председателю Ассамблеи письмо от 31 мая 2024 года (ISBA/29/A/7), в котором был приведен перечень государств-членов, за которыми числится

\* ISBA/31/FC/L.1.



задолженность по взносам по смыслу статьи 184 Конвенции. В этом письме также были указаны суммы минимальных платежей, которые этим государствам-членам необходимо произвести для сокращения суммы задолженности, с тем чтобы она была меньше валовой суммы, начисленной за два полных предыдущих года. В продолжение Генеральный секретарь направил Председателю Ассамблеи письмо с актуализированной информацией от 31 июля 2024 года (ISBA/29/A/7/Rev.1).

4. В ходе заседаний, состоявшихся 10–12 июля 2024 года, Финансовый комитет обсудил текущее положение дел с уплатой взносов и с признательностью отметил усилия Генерального секретаря, направленные на сбор невыплаченных взносов, включая регулярную рассылку уведомлений, проведение двусторонних встреч с соответствующими государствами-членами и неоднократное распространение связанной с этим вопросом информации. Проводимая информационно-пропагандистская работа направлена также на повышение осведомленности о деятельности Международного органа по морскому дну среди тех государств-членов, которые имеют задолженность, и государств-членов, которые никогда не платили свои взносы в бюджет Органа. Кроме того, Финансовый комитет рекомендовал всем государствам-членам, за которыми числится задолженность за два полных года и которые, таким образом, подпадают под действие статьи 184 Конвенции сообщить о своем намерении воспользоваться своим правом голоса как можно скорее (см. ISBA/29/A/9-ISBA/29/C/20).

5. 2 августа 2024 года во время первого официального голосования для избрания Генерального секретаря Ассамблея отметила, что Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гвинея-Бисау, Гондурас, Либерия, Сенегал и Экваториальная Гвинея сообщили о своем желании воспользоваться своим правом голоса в соответствии со статьей 184 Конвенции. Это был первый случай, когда подобные сообщения были представлены Ассамблее.

6. Ассамблея, однако, не смогла прийти к консенсусу и постановила не разрешать этим государствам использовать свое право голоса. Вместо этого она просила Финансовый комитет установить механизм оценки условий, которые позволят Ассамблее осуществлять свои дискреционные функции в соответствии со статьей 184 Конвенции (ISBA/29/A/2, п. 20).

### III. Соответствующие правовые положения

7. Статьей 184 Конвенции предусматривается следующее:

«Государство-участник, за которым числится задолженность по уплате Органу финансовых взносов, лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за предыдущие два года, или превышает ее. Тем не менее Ассамблея может разрешить такому члену участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам».

8. Это положение повторено практически дословно в правиле 80 правил процедуры Ассамблеи<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Правило 80 предусматривает: «Член Ассамблеи, за которым числится задолженность по уплате Органу финансовых взносов, лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года, или превышает ее. Тем не менее Ассамблея может разрешить такому члену Ассамблеи участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам».

9. Ни статья 184 Конвенции, ни статья 80 правил процедуры Ассамблеи не устанавливают процесса или критериев, позволяющих Ассамблее удовлетворительно для нее образом убедиться в том, что просрочка платежа произошла по не зависящим от члена обстоятельствам.

#### IV. Правовой анализ

10. Проект статьи 184 был впервые представлен на сессии третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву в 1975 году председателем Первого комитета и несколько модифицировался до своего окончательного официального утверждения в 1982 году. Несмотря на рассматриваемую тему (приостановление прав), в ходе обсуждения содержания никаких противоречий не возникло. Таким образом, нормативная история статьи 184 Конвенции никак не указывает на процесс или критерии, которые следует применять.

11. В первую очередь нужно отметить, что статья 184 Конвенции содержится в разделе 4 части XI, который касается институциональной структуры и финансов Органа. Статья 184 действует в совокупности со статьями 171–173, касающимися бюджета и фондов Органа, а также со статьей 183, касающейся налоговых привилегий. Вместе статьи 184 и 185 составляют подраздел H, в котором рассматривается приостановление осуществления прав и привилегий членов Органа. Статья 185 затрагивает более широкое приостановление осуществления прав и привилегий членства в случае грубых и систематических нарушений. Такое приостановление может быть введено по рекомендации Совета только после того, как Камера по спорам, касающимся морского дна, установит, что условия, изложенные в соответствующей статье, были соблюдены. В отличие от статьи 185, статья 184 предусматривает автоматическое приостановление права голоса, если Ассамблея не примет иного решения. Это означает, например, что член, чье право голоса было приостановлено, по-прежнему может учитываться при определении кворума в Ассамблее и участвовать в заседаниях, несмотря на невозможность голосовать. Статья 184 отличается от статьи 185 как в процедурном отношении, так и по существу. В этой связи статью 184 целесообразнее всего рассматривать как механизм обеспечения соблюдения установленных требований, предназначенный для поддержания финансовой устойчивости, а не как карательную меру.

12. Статья 184 устанавливает санкции, применяемые к государству-участнику, которое не выполняет одно из основных обязательств, вытекающих из членства в Органе, а именно обязательство своевременно выплачивать финансовые взносы в соответствии со шкалой взносов, утвержденной Ассамблеей<sup>2</sup>. Это обязательство сохраняется до тех пор, пока Орган не будет располагать достаточными поступлениями из других источников для покрытия своих административных расходов. Государства-члены, имеющие задолженность по взносам на момент открытия сессии, автоматически лишаются права голоса, если в ходе сессии они не произведут платеж, в результате которого сумма их задолженности станет меньше объективного порогового показателя, установленного в статье 184 Конвенции. В отличие от статьи 185, статья 184 настаивает на автоматическом приостановлении права голоса, если Ассамблея не примет иного решения. Важно отметить, что Ассамблея может отменить приостановление права голоса того или иного государства-члена, если просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам. В этом контексте осуществление

<sup>2</sup> Эта шкала основывается на шкале, используемой для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, как указано в пункте 2 е) статьи 160.

Ассамблеей своих дискреционных полномочий, по-видимому, способствует балансу между финансовой дисциплиной и суверенным равенством.

13. Кроме того, статья 184 касается финансовых взносов государства-участника и, следовательно, не распространяется на согласованные взносы, уплачиваемые межправительственной организацией, или взносы натурой, о которых, например, говорится в статье 82 Конвенции. Также необходимо отметить, что в статье 184 не проводится различие между обязательством уплачивать финансовые взносы в административный бюджет Органа и обязательством производить любые другие финансовые отчисления, налагаемые на государство-член, включая выплаты в соответствии со статьей 82.

14. Отсутствие определения не зависящих от государства-члена обстоятельств означает, что Ассамблея будет решать в каждом конкретном случае, существуют ли такие обстоятельства, рассматривая по существу каждую просьбу, представленную соответствующим государством-членом. Тем не менее, хотя такие решения принимаются с учетом существа просьбы, следует предложить критерии, обеспечивающие справедливость и одинаковое отношение в одинаковых обстоятельствах, ввиду того что потенциальная утрата права голоса является единственной предусмотренной в Конвенции сдерживающей мерой в случае несвоевременной уплаты взносов.

15. В соответствии с разделом 9 приложения к Соглашению об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года Финансовый комитет может выносить рекомендации по вопросам, имеющим финансовые или бюджетные последствия. Следовательно, он уполномочен консультировать Ассамблею при определении того, была ли задержка с уплатой взносов государством-членом в течение двух или более полных лет вызвана не зависящими от него обстоятельствами. Следует также отметить, что голосование в Ассамблее проводится нечасто, поскольку решения обычно принимаются на основе консенсуса, и это обстоятельство объясняет, почему статья 184 Конвенции редко применяется на практике. С учетом вышеупомянутых полномочий Финансового комитета, а также различий в количестве поступающих просьб и характере принятия решений в Ассамблее Органа создавать специальный комитет, подобный Комитету по взносам Организации Объединенных Наций, не предлагается.

16. Кроме того, необходимо напомнить, что, как общее правило, решения в Финансовом комитете принимаются консенсусом. Если все усилия достичь решения консенсусом исчерпаны, решения по вопросам процедуры принимаются путем голосования большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов. Решения по вопросам существа принимаются консенсусом<sup>3</sup>. С учетом этих положений решения Финансового комитета по вопросам, касающимся осуществления статьи 184 Конвенции, принимаются консенсусом.

17. Кроме того, статья 78 правил процедуры Ассамблеи предусматривает: «Любой член Ассамблеи, не являющийся членом какого-либо вспомогательного органа, имеет право объяснить свою точку зрения этому органу, когда рассматривается вопрос, особо затрагивающий этого члена». Чтобы выполнить данное положение, в рамках процесса, связанного с осуществлением статьи 184, рекомендуется, чтобы в случае, если государство-член не представлено в Финансовом комитете и сообщило о своем намерении проголосовать, несмотря на приостановление своего права голоса в соответствии со статьей 184, у этого

<sup>3</sup> См. правило 22 правил процедуры Финансового комитета.

государства-члена было право изложить свою позицию перед Финансовым комитетом.

18. В соответствии с финансовым положением 6.8 Финансовых положений Международного органа по морскому дну (см. [ISBA/6/A/3](#)) Генеральный секретарь представляет на каждой очередной сессии Ассамблеи, Совета и Финансового комитета доклад о поступлении взносов и авансов в Фонд оборотных средств. Как упоминалось выше, при определении процесса, необходимого для установления наличия не зависящих от государства-члена обстоятельств, подпадающих под действие статьи 184 Конвенции, нужно учитывать важную роль Генерального секретаря в сборе невыплаченных взносов. Генеральный секретарь не только направляет Председателю Ассамблеи до начала сессии Ассамблеи список государств-членов, имеющих задолженность по взносам, но и регулярно рассылает соответствующим государствам-членам уведомления с напоминанием об их задолженности и проводит с ними двусторонние встречи.

## **V. Сравнение с процессом и критериями, применяемыми в других межправительственных организациях, в отношении которых действуют положения, аналогичные положениям статьи 184 Конвенции**

19. Как показано в таблице в приложении II к настоящему докладу<sup>4</sup>, за исключением Всемирной торговой организации, во многих организациях действуют положения, аналогичные положениям статьи 184 Конвенции и предусматривающие приостановление права голоса государств-членов, имеющих задолженность по взносам за определенный период. Во многих организациях действуют правила, согласно которым их руководящие органы могут разрешить имеющему задолженность государству-члену участвовать в голосовании, если они сочтут, что неплата взносов обусловлена «исключительными и непредотвратимыми» или «не зависящими от государства-члена» обстоятельствами. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) является единственной организацией, которая в своих положениях определяет не зависящие от государства-члена обстоятельства и относит к ним «войны и вооруженные конфликты, экономические и финансовые обстоятельства и стихийные бедствия». В правилах ЮНЕСКО также устанавливается порядок применения соответствующих критериев и уточняется, что указываемая в качестве причины ситуация должна была иметь подтвержденные последствия в течение двух предыдущих лет. Во многих организациях дискреционные полномочия в этом отношении осуществляются с учетом обстоятельств в каждом конкретном случае на основании рекомендаций комитета, комиссии или иного вспомогательного органа. Некоторые организации требуют вынесения таких рекомендаций с целью описать или объяснить обстоятельства, не зависящие от соответствующего государства-члена. Такие рекомендации, однако, не публикуются.

20. Статья 184 Конвенции составлена по образцу статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, которая также предусматривает приостановление права голоса в связи с задолженностью по взносам. Статья 19 гласит:

«Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса в Генеральной

<sup>4</sup> См. также документ Финансового комитета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций «Восстановление Конференцией ФАО права голоса стран-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов» (FC 191/5), п. 19, таблица 1 (май 2022 года).

Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому Члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам».

21. Комитет по взносам консультирует Генеральную Ассамблею по поводу мер, которые ей необходимо принимать в контексте применения статьи 19 Устава<sup>5</sup>. В «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций» приводится множество примеров обстоятельств, не зависящих от государства-члена, имеющего задолженность, включая стихийные бедствия или катастрофы, вооруженные конфликты или войны, а также экономические факторы<sup>6</sup>. В Комитете по взносам внимание уделяется также институциональным механизмам, нацеленным на сокращение задолженности. Например, государствам-членам рекомендуется представлять многолетние планы выплат, в соответствии с которыми они, помимо уплаты ежегодных начисленных взносов, выплачивают также часть своей задолженности.

22. В своей резолюции 54/237-С от 23 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея определила процесс и критерии осуществления статьи 19 Устава. В этой резолюции Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены, имеющие задолженность и подающие просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава, предоставлять максимально полную информацию в обоснование своей просьбы, в том числе об агрегированных экономических показателях, государственных поступлениях и расходах, средствах в иностранной валюте, задолженности и трудностях с выполнением внутренних и международных финансовых обязательств, и любую другую информацию в обоснование утверждения о том, что требуемые платежи не были произведены по не зависящим от государств-членов обстоятельствам.

23. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава, должны подаваться государствами-членами Председателю Ассамблеи как минимум за две недели до начала сессии Комитета по взносам, с тем чтобы они могли быть всесторонне рассмотрены.

24. Процесс и критерии осуществления статьи 61 Конвенции о Международной морской организации (ИМО) изложены в правиле 58 правил процедуры Ассамблеи ИМО. Что касается критериев, то в правиле 58, цитируемом ниже, «исключительные непредвиденные обстоятельства и события» определяются как «события, подпадающие под определение “форс-мажорных”», а также приводится ориентировочный перечень таких обстоятельств.

<sup>5</sup> Комитет по взносам является постоянным комитетом и состоит из 18 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей *ad personam* на основе широкого географического представительства, личной квалификации и опыта. Изначально Комитет по взносам состоял из 10 назначаемых Ассамблеей членов (резолюция 14 (1) Ассамблеи от 13 февраля 1946 года). Впоследствии число членов увеличилось до 12 (резолюция 2390 (XXIII) Ассамблеи от 25 ноября 1968 года), затем — до 13 (резолюция 2913 (XXVII) Ассамблеи от 9 ноября 1972 года), а затем — до 18 (резолюция 31/95 Ассамблеи от 14 декабря 1976 года). См. также правило 158 правил процедуры Ассамблеи. Комитет по взносам заседает ежегодно в течение трех-четырех недель, как правило, в июне каждого года. Его доклад рассматривается Генеральной Ассамблеей в рамках Пятого комитета на следующей основной сессии по пункту повестки дня «Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций».

<sup>6</sup> См. [https://legal.un.org/repertory/art19.shtml?\\_gl=1\\*t6jgf8\\*\\_ga\\*MTEyMDAwNjMwNy4xNjc3ODc4MjI4\\*\\_ga\\_TK9BQL5X7Z\\*\\_czE3NzM3NzgwNjQkbzE4OSRnMSR0MTc3Mzc3ODE1MCRqNjAkBDAkaDA](https://legal.un.org/repertory/art19.shtml?_gl=1*t6jgf8*_ga*MTEyMDAwNjMwNy4xNjc3ODc4MjI4*_ga_TK9BQL5X7Z*_czE3NzM3NzgwNjQkbzE4OSRnMSR0MTc3Mzc3ODE1MCRqNjAkBDAkaDA).

1. Генеральный секретарь направляет по меньшей мере одно письменное уведомление каждому члену Организации, не выполнившему своих финансовых обязательств перед Организацией согласно статье 61 Конвенции об ИМО. В уведомлении обращается внимание на положения статьи 61, касающиеся лишения права голоса в Ассамблее, Совете, Комитете по безопасности на море, Юридическом комитете, Комитете по защите морской среды, Комитете по техническому сотрудничеству и Комитете по упрощению формальностей.
2. Любой член Организации, желающий обратиться с просьбой о неприменении к нему положений статьи 61, представляет не менее чем за один месяц до Ассамблеи письменное заявление Генеральному секретарю, объясняющее причины этой просьбы, а также график платежей, указывающий сроки, в которые задолженность будет погашена.
3. В случае исключительных непредвиденных обстоятельств или событий (событий, подпадающих под определение «форс-мажорных»), которые имели место не более чем за три месяца до открытия сессии Ассамблеи и которые не позволяют члену Организации обратиться с просьбой о неприменении положений статьи 61 согласно подпункту 2, такой член при первой возможности до открытия сессии Ассамблеи представляет письменное заявление Генеральному секретарю. В письменном заявлении представляются сведения об исключительных непредвиденных обстоятельствах (событиях, подпадающих под определение «форс-мажорных»), включая стихийные бедствия или катастрофы, гражданские беспорядки или конфликты военного характера, о периоде времени, когда они произошли, а также о непреодолимых, находящихся вне их контроля причинах, в силу которых обратиться с просьбой о неприменении в соответствии с подпунктом 2 не представилось возможным. В течение шести месяцев после сессии Ассамблеи представляется график платежей, в котором указываются сроки погашения задолженностей, и Генеральный секретарь соответствующим образом информирует об этом Совет.
4. Генеральный секретарь представляет Совету перечень членов Организации, которые не выполнили своих финансовых обязательств, вместе с просьбами о неприменении положений статьи 61, полученными от таких членов.
5. Совет представляет Ассамблее доклад по данному вопросу вместе со своими рекомендациями относительно представленных любыми членами Организации просьб о неприменении положений статьи 61 Конвенции ИМО.
6. Ассамблея рассматривает доклад Совета в начале каждой сессии. Учитывая рекомендации Совета и оценивая каждое отдельное заявление по существу, Ассамблея принимает решения о неприменении положений статьи 61 Конвенции в отношении любого члена или всех членов Организации, от которых были получены просьбы о неприменении, и устанавливает условия такого неприменения.
7. Решение о неприменении положений статьи 61 может быть принято только в отношении члена Организации, который представил просьбу о неприменении в соответствии с подпунктами 2 и 3 выше.
8. Решение о неприменении положений статьи 61 обычно принимается только в отношении члена Организации, который на дату представления просьбы о неприменении полностью выполнил финансовые обязательства,

возложенные на него согласно условиям любой предыдущей просьбы о неприменении.

9. Пользуясь свободой усмотрения, Ассамблея обычно не рассматривает заявления о неприменении от членов Организации, имеющих задолженность по платежам за три года или более.

25. Исходя из приведенного выше сравнения статьи 19 Устава и статьи 184 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, можно выделить следующие основные различия:

- a) Конвенция применяется в рамках особого экономического режима;
- b) членский состав Органа отличается от членского состава Организации Объединенных Наций, а его финансирование носит более ограниченный и технический характер, поэтому задолженность по взносам создает пропорционально больше помех его работе;
- c) Орган не располагает альтернативными инструментами обеспечения соблюдения (например, санкции и удержание льгот).

26. Соответственно, статья 184, по-видимому, имеет большее относительное значение для институциональной жизнеспособности, чем аналогичная статья в Уставе Организации Объединенных Наций.

## **VI. Соображения, касающиеся предлагаемого процесса и критериев осуществления статьи 184 Конвенции**

27. С учетом практики, которой придерживаются некоторые организации, Финансовому комитету предлагается рассмотреть два соображения, а именно: сроки подачи и содержание просьб государств-членов и критерии, определяющие «не зависящие от государств-членов обстоятельства»<sup>7</sup>. Поскольку статья 184 Конвенции составлена по образцу статьи 19 Устава, предлагается, чтобы процесс и критерии, применяемые Генеральной Ассамблеей, служили основными ориентирами в контексте осуществления статьи 184 применительно к Органу с учетом нечастого проведения голосования в Ассамблее Органа и с учетом полномочий Финансового комитета, которые включают в себя такие же полномочия, как у Комитета по взносам.

### **A. Соображения, касающиеся предлагаемого процесса**

28. Как упоминалось выше, в отсутствие положений, определяющих сроки подачи и содержание просьб государств-членов, в соответствии с действующей практикой — которая носит ограниченный характер — просьбы должны направляться в кратчайшие сроки. При этом направление просьбы незадолго до начала заседаний Ассамблеи и в ходе заседаний Финансового комитета сокращает время, имеющееся у Ассамблеи для рассмотрения этих просьб на основании рекомендаций Финансового комитета. Ситуацию усугубляет отсутствие четко сформулированных критериев оценки.

<sup>7</sup> На данном этапе рассматривать соображения, касающиеся планов платежей для погашения задолженности, не предлагается, поскольку в настоящее время практика составления таких планов Органом не используется.

29. Соответственно, можно было бы рассмотреть возможность ввести требование о направлении просьб не позднее чем за две недели до начала сессии Комитета.

## **В. Соображения, касающиеся предлагаемых критериев**

30. Как упоминалось выше и как показано в таблице, приведенной в приложении II к настоящему докладу, большинство организаций, включая Орган, не дают (за исключением ЮНЕСКО) в своих правилах определения понятий «исключительные и непредотвратимые» или «не зависящие от государств-членов» обстоятельства. В силу этого возникает возможность как узкого толкования (например, форс-мажорные обстоятельства, экономический коллапс и конфликты), так и широкого толкования (например, структурные экономические трудности и внешние потрясения). В отсутствие определения последовательность практики Ассамблеи может оказаться нарушена, а риск политизации может возрасти.

31. Во-первых, Комитет мог бы задуматься о необходимости более подробных руководящих указаний в отношении ситуаций, которые могут представлять собой «не зависящие от государства-члена обстоятельства» (например, войны и вооруженные конфликты, серьезные экономические и финансовые затруднения и стихийные бедствия) и которые должны быть увязаны с определенными сроками (то есть ситуация, на которую ссылается государство-член, должна была иметь подтвержденные последствия, наблюдавшиеся в течение двух предшествующих лет).

32. Во-вторых, Комитет мог бы обсудить, следует ли также требовать, чтобы в просьбах содержались пояснения относительно того, были ли обстоятельства, не зависящие от государства-члена, непредвиденными и/или непредотвратимыми, а также можно ли было обоснованно ожидать, что принятие мер по смягчению последствий позволило бы предотвратить наступление этих событий или уменьшить их негативное воздействие на экономику.

33. В-третьих, Комитет мог бы рассмотреть вопрос о том, следует ли требовать, чтобы в просьбах приводилось описание мер, принятых государствами-членами для компенсации потери доходов или устранения финансовых и экономических последствий указанных событий.

34. Финансовому комитету также предлагаются следующие практические рекомендации:

а) разработать четкие критерии в качестве объективных показателей для определения «не зависящих от государства-члена обстоятельств» с целью предотвратить принятие ситуативных политических решений;

б) усилить контроль за задолженностями: вести прозрачные информационные панели по отчетности о задолженностях и обеспечивать регулярное информирование о состоянии дел с задолженностями посредством писем Генерального секретаря на имя Председателя Ассамблеи;

в) изучить дополнительные механизмы, такие как планы платежей и стимулы, связанные с участием в деятельности Органа.

35. С учетом упомянутой выше резолюции 54/237-С Генеральной Ассамблеи предлагается, чтобы в дополнение к своим официальным сообщениям государства предоставляли максимально полную информацию в обоснование своей просьбы, в том числе об агрегированных экономических показателях, государственных поступлениях и расходах, средствах в иностранной валюте,

задолженности и трудностях с выполнением внутренних и международных финансовых обязательств, и любую другую информацию в обоснование утверждения о том, что требуемые платежи не были произведены по не зависящим от государств-членов обстоятельствам.

## **VII. Рекомендация**

36. Финансовому комитету предлагается принять к сведению настоящий доклад и вынести рекомендации в отношении предложенных в нем процесса и критериев, кратко изложенных в приложении I.

## Приложение I

### **Рекомендуемый процесс и возможные критерии, связанные с осуществлением статьи 184 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву**

#### **A. Рекомендуемый процесс**

- Направление Генеральным секретарем письма на имя Председателя Ассамблеи с указанием государств-членов, имеющих задолженность по взносам по смыслу статьи 184 Конвенции, и минимальных платежей, которые необходимо произвести этим государствам-членам для сокращения суммы их задолженности, с тем чтобы она была меньше валовой суммы, начисленной за два полных предыдущих года. В письме также могут быть отражены просьбы, поступившие от таких членов в соответствии со статьей 184.
- Направление государством-членом официального сообщения со ссылкой на не зависящие от него обстоятельства не позднее чем за две недели до открытия сессии Финансового комитета, с тем чтобы обеспечить всестороннее рассмотрение соответствующей просьбы и сделать возможным сбор и анализ любой дополнительной подробной информации, которая может потребоваться. В дополнение к такому сообщению государству-члену следует предоставлять максимально полную информацию в обоснование своей просьбы, в том числе об агрегированных экономических показателях, государственных поступлениях и расходах, средствах в иностранной валюте, задолженности и трудностях с выполнением внутренних и международных финансовых обязательств, и любую другую информацию в обоснование утверждения о том, что требуемые платежи не были произведены по не зависящим от него обстоятельствам.
- Если просьба поступает от члена, не представленного в Финансовом комитете, этот член может изложить свою точку зрения на заседании, на котором Финансовый комитет рассматривает его просьбу.
- Вынесение рекомендации Финансовым комитетом Ассамблее.
- Вынесение Ассамблеей решений по официальным сообщениям в индивидуальном порядке до проведения любого голосования на соответствующем заседании Ассамблеи.

#### **B. Рекомендуемые критерии**

- Количество лет, за которые имеется задолженность.
- История уплаты начисленных взносов государством-членом.
- Наличие каких-либо частичных платежей.
- Представление многолетних планов выплат.
- Любые предыдущие официальные сообщения, в которых упоминаются не зависящие от государства-члена обстоятельства.

- Полнота сообщения (включение в него максимально полной информации в обоснование просьбы, в том числе об агрегированных экономических показателях, государственных поступлениях и расходах, средствах в иностранной валюте, задолженности и трудностях с выполнением внутренних и международных финансовых обязательств, и любой другой информации в обоснование утверждения о том, что требуемые платежи не были произведены по не зависящим от государства-члена обстоятельствам).

## Приложение II

### Сравнительная таблица

<i>Организация</i>	<i>Наличие правил, предусматривающих приостановление осуществления права голоса для членов, имеющих задолженность по взносам</i>	<i>Наличие общих правил, предусматривающих принятие дискреционного решения о восстановлении права голоса</i>	<i>Наличие положений о восстановлении права голоса при условии предоставления плана погашения задолженности</i>	<i>Наличие положений о восстановлении права голоса в связи с «не зависящими от государства» члена обстоятельствами»</i>	<i>Наличие положений, определяющих «не зависящие от государства» члена обстоятельства»</i>
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Да	Нет	Нет	Нет	Нет
Организация Объединенных Наций	Да	Да	Нет	Да	Нет
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	Да	Да	Да, факультативно	Да	Нет
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	Да	Да	Нет	Да	Нет
Всемирная туристская организация	Да	Да	Нет	Да	Нет
Всемирная торговая организация	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Международная организация труда	Да	Да	Да, факультативно	Да	Нет
Всемирная организация здравоохранения	Да	Да	Да, обязательно	Нет	Нет
Всемирная организация интеллектуальной собственности	Да	Да	Нет	Да	Нет
Международная организация гражданской авиации	Да	Да	Да, обязательно	Нет	Нет
Международная морская организация	Да	Да	Да, обязательно	Нет	Нет
Всемирный почтовый союз	Да	Да	Да, обязательно	Нет	Нет
Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний	Да	Да	Нет	Да	Нет

## Приложение III

### **Рекомендуемый проект решения Ассамблеи относительно процесса и критериев, связанных с осуществлением статьи 184 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву**

*Ассамблея Международного органа по морскому дну,*

*рассмотрев* соответствующие части доклада Финансового комитета<sup>1</sup>,

*подтверждая* обязанность всех государств-членов нести расходы Международного органа по морскому дну по распределению, устанавливаемому Ассамблеей,

1. *настоятельно призывает* все государства-члены выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий, чтобы не допустить возникновения у Международного органа по морскому дну финансовых затруднений;

2. *подтверждает* свою роль в соответствии с положениями статьи 184 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и консультативную роль Финансового комитета;

3. *настоятельно призывает* все государства-члены, имеющие задолженность в соответствии со статьей 184 Конвенции и обращающиеся с просьбой разрешить им участвовать в голосовании, предоставлять максимально полную информацию в обоснование своей просьбы, в том числе об агрегированных экономических показателях, государственных поступлениях и расходах, средствах в иностранной валюте, задолженности и трудностях с выполнением внутренних и международных финансовых обязательств, и любую другую информацию в обоснование утверждения о том, что требуемые платежи не были произведены по не зависящим от государств-членов обстоятельствам;

4. *постановляет*, что сообщения от государств-членов, право голоса которых было приостановлено в соответствии со статьей 184 Конвенции, должны направляться Председателю Ассамблеи не позднее чем за две недели до начала сессии Финансового комитета, с тем чтобы обеспечить всестороннее рассмотрение таких сообщений.

---

<sup>1</sup> ISBA/31/FC/5.