

**Совет**

Distr.: General
12 January 2026
Russian
Original: English

Тридцать первая сессия

Сессия Совета, часть I

Кингстон, 9–20 марта 2026 года

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Взаимодействие и сотрудничество с органами и процессами в рамках Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

Возможные последствия вступления в силу Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции для деятельности Международного органа по морскому дну и связанные с этим возможности

Доклад Генерального секретаря**I. Введение**

1. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы представить предварительный обзор потенциальных последствий предстоящего вступления в силу Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции для деятельности Международного органа по морскому дну и связанных с этим возможностей и предложить членам Совета подход к взаимодействию с органами и процессами в рамках Соглашения.

II. Справочная информация

2. Соглашение было принято 19 июня 2023 года Межправительственной конференцией по морскому биологическому разнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции, созванной под эгидой Организации

* ISBA/31/C/L.1.



Объединенных Наций. Соглашение является третьим исполнительным соглашением к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву¹. Условия вступления в силу Соглашения были выполнены 19 сентября 2025 года после сдачи на хранение шестидесятого документа о ратификации, утверждении, принятии или присоединении. Соответственно, Соглашение вступит в силу 17 января 2026 года согласно статье 68 1) Соглашения². Первое совещание Конференции Сторон Соглашения проводится не позднее, чем через один год со дня вступления Соглашения в силу³. Подготовительная комиссия для вступления в силу Соглашения и созыва первого совещания Конференции Сторон примет решения по любым рекомендациям Конференции Сторон на заключительном заседании Комиссии и подготовит заключительный доклад по всем вопросам, входящим в ее мандат, для представления Конференции Сторон на ее первом совещании⁴.

3. В соответствии с общей целью Соглашения, которая заключается в том, чтобы обеспечить сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции в настоящее время и в долгосрочной перспективе на основе эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции и дальнейшего международного сотрудничества и координации, Соглашение затрагивает четыре основных вопроса: морские генетические ресурсы, включая совместное использование выгод на справедливой и равноправной основе; такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая морские охраняемые районы; оценки воздействия на окружающую среду; и наращивание потенциала и передача морской технологии. Соглашение затрагивает также ряд «сквозных вопросов», учреждает механизм финансирования и устанавливает институциональные механизмы, включая Конференцию Сторон и различные вспомогательные органы, Информационно-координационный механизм и секретариат.

4. Одним из ключевых факторов эффективного действия Соглашения является обеспечение дальнейшего международного сотрудничества и координации. Соглашение предусматривает инициативный подход к содействию сотрудничеству и координации с соответствующими правовыми актами и рамочными документами, а также профильными органами глобального, регионального, субрегионального и секторального уровней (межправительственными форумами и органами), обеспечивая при этом сдержанность во избежание посягательства на их компетенцию и подрыва их авторитета. В соответствии со статьей 5 Соглашение должно толковаться и применяться в контексте Конвенции и в предусмотренном ею порядке, а также таким образом, чтобы не подрывать деятельность соответствующих межправительственных форумов и органов и способствовать согласованности и скоординированности с этими форумами и органами.

III. Потенциальные последствия вступления в силу Соглашения для деятельности Органа и связанные с этим возможности

5. Орган является одним из соответствующих межправительственных форумов и органов, упомянутых в Соглашении, хотя, будучи автономной международной организацией, он действует в тесной связи с органами и процессами в

¹ См. www.un.org/bbnj.

² См. <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2025/CN.447.2025-Eng.pdf>.

³ Соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, ст. 47, п. 2.

⁴ См. <http://www.un.org/bbnjagreement/ru/meetings/preparatory-commission/background>.

рамках Соглашения. Соглашение применяется к открытому морю и Району, в то время как мандат Органа сосредоточен на деятельности в Районе, осуществление которой может неизбежно затрагивать прилегающие или соответствующие районы открытого моря. Орган обязан принимать меры для обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности в Районе⁵, что совпадает с целью Соглашения о сохранении биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Тесная связь между Органом и действием Соглашения широко признается в ходе обсуждений в рамках Подготовительной комиссии и на специальных параллельных мероприятиях и семинарах, организуемых секретариатом Органа в партнерстве с государствами-членами.

6. Будущее вступление Соглашения в силу предполагает вовлечение Органа в работу по нескольким направлениям и повлечет за собой последствия для ряда аспектов его деятельности, включая, среди прочего, такие аспекты, как:

а) контракторы Органа, осуществляющие отбор проб биологических сообществ с целью установления фоновых экологических параметров в ходе разведки, также могут подпадать под действие положений Соглашения, касающихся «сбора или отбора проб морских генетических ресурсов в районах за пределами действия национальной юрисдикции»⁶;

б) ожидается, что Орган будет участвовать в процессе, связанном с такими мерами, как зонально привязанные инструменты хозяйствования в рамках Соглашения. В соответствии с Соглашением Конференция Сторон: i) принимает решения о применении зонально привязанных инструментов хозяйствования; ii) может принимать решения о мерах, совместимых с мерами, принятыми соответствующими межправительственными форумми и органами; и iii) может, в случае если предлагаемые меры относятся к компетенции других органов, выносить рекомендации Сторонам и таким органам в целях содействия принятию соответствующих мер⁷. Принимая решения, Конференция Сторон уважает компетенцию соответствующих межправительственных форумов и органов и не подрывает их авторитет⁸. В отношении предложений по зонально привязанным инструментам хозяйствования, представленных Сторонами Соглашения, Орган будет уведомлен и приглашен представить соображения, материалы и информацию, в том числе о любых существующих мерах, принятых Органом в отношении соответствующего района или прилегающих районов⁹. В Соглашении предусматривается, что Конференция Сторон принимает меры для проведения регулярных консультаций с межправительственными форумми и органами и между ними в целях укрепления сотрудничества и координации в отношении зонально привязанных инструментов хозяйствования¹⁰ и что Конференция Сторон может рассмотреть и принять решение о разработке механизма в отношении существующих зонально привязанных инструментов хозяйствования, принятых соответствующими межправительственными форумми и органами¹¹. Кроме того, в процессе принятия Конференцией Сторон чрезвычайных мер будут проводиться консультации с соответствующими межправительственными форумми и органами для выяснения возможности своевременного устранения серьезного или необратимого ущерба, причиненного в результате природного

⁵ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 145.

⁶ Соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, ст. 1, пп. 4 и 8.

⁷ Там же, ст. 22, п. 1.

⁸ Там же, ст. 22, п. 2.

⁹ Там же, ст. 21, п. 2 b).

¹⁰ Там же, ст. 22, п. 3.

¹¹ Там же, ст. 22, п. 4.

явления или техногенной катастрофы¹². Стороны Соглашения обязаны содействовать принятию мер в рамках соответствующих межправительственных форумов и органов, членами которых они являются, в целях поддержки выполнения решений и рекомендаций, принятых Конференцией Сторон¹³. Соответствующие межправительственные форумы и органы будут приглашены предоставить Конференции Сторон информацию о внедрении мер, которые они приняли для достижения целей зонально привязанных инструментов хозяйствования, в том числе морских охраняемых районов, созданных в соответствии с Соглашением¹⁴;

с) ожидается, что Орган будет участвовать в процессе оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с Соглашением. В соответствии с Соглашением Стороны обязаны содействовать принятию и внедрению стандартов и/или руководящих принципов по оценке воздействия на окружающую среду в соответствующих межправительственных форумах и органах¹⁵. Конференция Сторон будет разрабатывать механизмы, на основании которых Научно-технический орган будет сотрудничать с соответствующими межправительственными форумами и органами, регулирующими деятельность в районах за пределами действия национальной юрисдикции или обеспечивающими защиту морской среды¹⁶. При разработке или обновлении стандартов или руководящих принципов для проведения оценок воздействия на окружающую среду Научно-технический орган должен сотрудничать с соответствующими межправительственными форумами и органами¹⁷. Кроме того, если экологические оценки, уже проведенные подрядчиками Органа в связи с их деятельностью в Районе и в соответствии с нормами, правилами и процедурами Органа, признаются равноценными тем оценкам, которые требуются в соответствии с Соглашением, то никакой дополнительной оценки в соответствии с указанным документом требоваться не будет¹⁸. Решение о том, может ли оценка, проведенная подрядчиком, считаться равноценной оценке, требуемой в соответствии с Соглашением, принимается Стороной, осуществляющей юрисдикцию или контроль над планируемой деятельностью. В этой связи предлагается, чтобы решающую роль в обосновании соответствующего решения играли технические эксперты Органа;

d) ожидается, что Орган будет участвовать в процессе наращивания потенциала и передачи морской технологии в соответствии с Соглашением. В соответствии с Соглашением Стороны обязаны сотрудничать — напрямую или через соответствующие межправительственные форумы и органы — в целях оказания помощи Сторонам, в частности развивающимся государствам-участникам, в достижении целей Соглашения посредством наращивания потенциала и передачи морской технологии, а также сотрудничать на всех уровнях и во всех формах в области наращивания потенциала и передачи морской технологии, в том числе путем укрепления сотрудничества и координации между соответствующими межправительственными форумами и органами¹⁹. Наращивание потенциала и передача морской технологии необходимы для того, чтобы развивать существующие программы, а не дублировать их, руководствоваться уроками, извлеченными в рамках соответствующих межправительственных форумов и

¹² Там же, ст. 24, п. 2.

¹³ Там же, ст. 25, п. 4.

¹⁴ Там же, ст. 26, п. 2.

¹⁵ Там же, ст. 29, п. 1.

¹⁶ Там же, ст. 29, п. 2.

¹⁷ Там же, ст. 29, п. 3.

¹⁸ Там же, ст. 29, п. 4.

¹⁹ Там же, ст. 41, пп. 1 и 2.

органов, и учитывать эту деятельность с целью максимального повышения эффективности и результативности²⁰;

е) ожидается, что Орган будет осуществлять обмен информацией с соответствующими механизмами Соглашения по соответствующим областям работы. Например, информационно-координационный механизм в рамках Соглашения должен обеспечивать связи с соответствующими информационно-координационными механизмами и другими банками генов, хранилищами и базами данных, способствовать повышению транспарентности, в том числе путем содействия обмену фоновыми экологическими данными и информацией, касающейся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, а также содействовать международному сотрудничеству и взаимодействию, в том числе научно-техническому сотрудничеству и взаимодействию²¹. Орган может также играть определенную роль в публикации докладов об оценке воздействия на окружающую среду, действуя по линии информационно-координационного механизма. Хотя, согласно Соглашению, обязанность обеспечить такую публикацию возложена на соответствующую Сторону²², эту процедуру можно было бы еще более оптимизировать путем расширения сотрудничества между секретариатом Органа и секретариатом Соглашения.

IV. Приоритетные действия

7. С учетом потенциальных последствий действия Соглашения для деятельности Органа и его органов, а также связанных с этим возможностей Органу потребуется активно взаимодействовать с органами и процессами в рамках Соглашения, повышать свою внутреннюю готовность и уровень потенциала и разрабатывать политику в соответствующих областях для содействия сотрудничеству и координации.

8. Ожидается, что Генеральный секретарь Органа примет соответствующие меры о консультациях и сотрудничестве с соответствующими механизмами Соглашения²³. Подготовительная комиссия занимается разработкой мер по укреплению сотрудничества с соответствующими зонально привязанными инструментами хозяйствования (см. [A/АС.296/2025/19](#)). С учетом важности и сложности положений о сотрудничестве и координации в рамках Соглашения было бы целесообразно сначала уточнить сферу применения и масштаб предполагаемого сотрудничества и координации соответствующих механизмов Соглашения с Органом.

9. Сотрудничество и координация могут осуществляться между Органом и соответствующими механизмами Соглашения, независимо от наличия или отсутствия официального соглашения.

10. Помимо прочего, Органу необходимо в срочном порядке предоставить возможность, в том числе соответствующие экспертные знания, для оценки предложений, касающихся создания зонально привязанных инструментов хозяйствования в соответствии с Соглашением. Зонально привязанные инструменты хозяйствования, в том числе морские охраняемые районы, которые должны быть приняты Конференцией Сторон в соответствии с Соглашением, могут пересекаться с мандатом и деятельностью Органа. Период консультаций по таким предложениям будет ограничен по

²⁰ Там же, ст. 42, п. 3.

²¹ Там же, ст. 51, п. 3 b), c), e) и f).

²² Там же, ст. 29, п. 5.

²³ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 169, п. 1.

времени²⁴ и потребует от Органа своевременного представления: а) соображений по существу предложения; б) любых других соответствующих научных данных; с) информации о любых существующих мерах, принятых Органом; d) соображений по любым аспектам обозначенных в предложении мер и других элементов плана обустройства, которые входят в сферу компетенции Органа; е) соображений относительно любых соответствующих дополнительных мер, которые входят в сферу компетенции Органа; и f) любой другой соответствующей информации²⁵. Для обеспечения актуального и своевременного вклада Органу следует мобилизовать соответствующие органы и разработать надежную внутреннюю процедуру.

V. Рекомендация

11. В свете вышеизложенного Совету предлагается рассмотреть возможность принятия проекта решения, содержащегося в приложении к настоящему документу.

²⁴ Соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, ст. 21, п. 6.

²⁵ Там же, ст. 21, п. 2 b).

Приложение

Проект решения Совета Международного органа по морскому дну о взаимодействии с органами и процессами в рамках Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

Совет Международного органа по морскому дну,

принимая к сведению Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, которое вступает в силу 17 января 2026 года,

признавая возможные последствия вступления в силу Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции для мандата и деятельности Органа и связанные с этим возможности,

ссылаясь на статью 162 Конвенции, которая предусматривает, что Совет является исполнительным органом Органа, наделенным полномочиями устанавливать согласно Конвенции и общей политике, определенной Ассамблеей, конкретную политику, которую должен проводить Орган по любому вопросу или проблеме, относящимся к компетенции Органа,

ссылаясь также на функции Юридической и технической комиссии, изложенные в статье 165 Конвенции,

ссылаясь далее на статью 169 Конвенции, в которой требуется, чтобы по вопросам, входящим в компетенцию Органа, Генеральный секретарь достигал с одобрения Совета соответствующих договоренностей о консультациях и сотрудничестве с соответствующими международными и неправительственными организациями,

признавая необходимость активного взаимодействия Органа с органами и процессами в рамках Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции в целях обеспечения соблюдения его мандата и содействия согласованности и скоординированности,

1. *порукает* Генеральному секретарю активно взаимодействовать с органами, структурами и процессами в рамках Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, включая Подготовительную комиссию, до созыва первого совещания Конференции Сторон, с тем чтобы обеспечить соблюдение мандата Органа и содействовать сотрудничеству и координации между Органом и органами, структурами и процессами в рамках Соглашения;

2. *рекомендует* Генеральному секретарю достигать соответствующих договоренностей о своевременных консультациях и сотрудничестве с механизмом Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции;

3. *постановляет*, чтобы Генеральный секретарь своевременно оценивал и вносил свой вклад в предложения, касающиеся зонально привязанных инструментов хозяйствования в соответствии с Соглашением о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, и чтобы такие оценка и вклад основывались на мандате и компетенции Органа, как это предусмотрено Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашением 1994 года об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также нормами, правилами и процедурами, принятыми Органом;

4. *рекомендует* Юридической и технической комиссии в сотрудничестве и координации с секретариатом разработать соответствующие правила и процедуры для оценки предложений, касающихся зонально привязанных инструментов хозяйствования в соответствии с Соглашением о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции;

5. *просит* Генерального секретаря на ежегодной основе представлять Совету доклады о сотрудничестве и координации с органами, структурами и процессами в рамках Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции;

6. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.
