

**Тридцатая сессия**

Сессия Совета, часть I

Кингстон, 3–14 марта 2025 года

Пункт 14 предварительной повестки дня*

Доклад Председателя Юридической и технической комиссии о работе Комиссии на ее тридцатой сессии**Доклад Председателя Юридической и технической комиссии о работе Комиссии на первой части ее тридцатой сессии****I. Введение**

1. Первая часть тридцатой сессии Юридической и технической комиссии Международного органа по морскому дну проходила с 3 по 14 марта 2025 года. Всего в заседаниях приняли участие 26 членов, а Малкольм Кларк (Новая Зеландия) вносил свой вклад в рассмотрение пунктов повестки дня дистанционно по электронной почте. Комиссия с беспокойством отметила, что это самый низкий показатель посещаемости заседаний с начала ее работы. Комиссия приветствовала бы более активную поддержку со стороны государств-членов в обеспечении того, чтобы назначенным членам предоставлялось достаточно времени и ресурсов для полноценного участия в работе Комиссии.

2. 3 марта Комиссия переизбрала Эрасмо Лару Кабреру (Мексика) на должность Председателя, а Сиссель Эриксен (Норвегия) — на должность заместителя Председателя на третий срок. Комиссия рассмотрела и приняла к сведению межсессионные мероприятия, связанные с ее работой в период с июля 2024 года по февраль 2025 года.

II. Поисковые работы

3. 3, 4 и 7 марта, после рассмотрения вопроса о поисковых работах на своей двадцать девятой сессии, Комиссия отметила, что компания “Argeo Survey” представила отчет о поисковых работах за 2024 год¹. Она рассмотрела основные выводы и отметила, что съемочные работы, проведенные компанией “Argeo” в апреле 2023 года, были выполнены с помощью автономного подводного

* ISBA/30/C/L.1.

¹ См. ISBA/29/C/7/Add.1.



аппарата, который собрал широкий спектр данных, включая батиметрические и экологические данные на площади 55 км². Она также отметила, что в ходе съемочных работ не было обнаружено никаких полезных ископаемых; однако были получены ценные данные, которые станут полезным вкладом в геологические знания. Собранные данные были переданы Органу.

4. Комиссия отметила, что изыскатель выполнил требования Правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе. В 2024 году дополнительные исследования не проводились.

III. Деятельность подрядчиков

A. Доклад о состоянии контрактов на разведку и периодических обзорах осуществления планов работы по разведке

5. 3 марта Комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря о состоянии контрактов на разведку, обзоре пятилетних периодических докладов подрядчиков, обновленной информации о соглашениях о продлении и положении дел с отказами от участков района (ISBA/30/C/2). Она приветствовала доклад и отметила, что рассмотрение одного периодического доклада завершено, восемь находятся в процессе рассмотрения, а один доклад задерживается. Ожидается, что в 2025 году Генеральному секретарю будут представлены пять докладов.

6. Комиссия попросила секретариат постоянно информировать ее, в частности о ходе и своевременности процессов периодического обзора подрядчиков².

B. Осуществление программ подготовки кадров, предусматриваемых планами работы по разведке, и распределение учебных возможностей

7. 3 марта Комиссия была проинформирована о положении дел с осуществлением программ подготовки кадров со времени ее последнего заседания в июле 2024 года. В межсессионный период на основе рекомендаций учебной подгруппы Комиссия отобрала 33 основных кандидата и 19 резервных кандидатов. Разбивка данных отбора кандидатов по программам подготовки кадров, предусматриваемым планами работы по разведке, в период с июля 2024 года по март 2025 года приводится в документе ISBA/30/LTC/6.

8. Комиссия отметила, что Сеть выпускников программы развития потенциала (iCAN) играет ключевую роль в отслеживании результативности программы подготовки подрядчиков и других инициатив по развитию потенциала. Комиссия выразила признательность секретариату за проведение в 2024 году второго конкурса заявок, в результате которого были приняты 38 новых членов из 22 стран, а общее число выпускников достигло 118 человек, из которых 86 прошли до этого программу подготовки подрядчиков. Комиссия рекомендовала использовать разнообразную географическую и отраслевую представленность членов iCAN для активизации информационно-просветительской деятельности, связанной с программой подготовки подрядчиков.

² ISBA/30/C/2, п. 6.

С. Рассмотрение годовых отчетов подрядчиков

9. Комиссия продолжила начатую на двадцать девятой сессии работу по оценке эффективности деятельности подрядчиков в соответствии с критериями, изложенными в документе [ISBA/29/LTC/5](#), включая контрольные перечни и смежные процессы.

10. 3, 5, 6, 10 и 11 марта Комиссия рассмотрела ответы восьми подрядчиков, которые, как было определено на ее предыдущей сессии, требовали особого внимания. Она отметила, что, хотя некоторые подрядчики представили удовлетворительные ответы, другие должны были предоставить на рассмотрение дополнительные разъяснения.

11. С этой целью соответствующие подрядчики будут приглашены через секретариат и в соответствии с порядком, изложенным в документе [ISBA/29/LTC/6](#), на виртуальную встречу для обмена мнениями с Комиссией в мае 2025 года. Цель состоит в том, чтобы содействовать детальному обмену мнениями по текущим проблемам в соответствии с установленным порядком и улучшить взаимопонимание, а также формировать ожидания в отношении осуществления планов работы по разведке.

12. Комиссия представит Совету доклад о результатах обмена мнениями на второй части своей сессии в июле 2025 года.

Д. Отказ от участков районов, охватываемых контрактами на разведку полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок

13. 3, 11 и 12 марта Комиссия рассмотрела просьбы о переносе сроков отказа, поступившие от правительства Индии ([ISBA/30/LTC/3](#)) и Французского научно-исследовательского института по эксплуатации морских ресурсов ([ISBA/30/LTC/2](#)).

14. Комиссия рассмотрела просьбу правительства Индии перенести сроки второго отказа на два года. Правительство отметило, что исключительные обстоятельства, связанные с остаточными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), негативно сказались на его геологоразведочной деятельности. Комиссия согласилась с тем, что просьба имеет под собой разумные основания, и рекомендовала Совету одобрить просьбу об отсрочке, представленную правительством Индии (см. приложение).

15. Французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов обратился с просьбой еще раз перенести сроки своего второго отказа на один год, сославшись на остаточные последствия пандемии COVID-19 и другие оперативные проблемы. Комиссия сочла целесообразным запросить у подрядчика более подробную информацию в связи с его просьбой. Комиссия свяжется с подрядчиками через секретариат и вернется к рассмотрению этого вопроса в ходе второй части своей тридцатой сессии.

Е. Обзор представленных подрядчиками заключений о воздействии на окружающую среду

16. Комиссия выделила 8 из 10 дней на рассмотрение двух заявлений о воздействии на окружающую среду, представленных компанией China Minmetals Corporation (СМС) и компанией Beijing Pioneer Hi-Tech Development Corporation

(ВРС). Комиссия рассмотрела заявления о воздействии на окружающую среду на предмет полноты, точности и достоверности статистических данных на основе руководящих рекомендаций контракторам по оценке возможного экологического воздействия разведки морских полезных ископаемых в Районе (ISBA/25/LTC/6/Rev.3).

17. 7 марта в СМС был направлен список вопросов с просьбой предоставить дополнительную информацию, ответ на которые был дан 12 марта. Изучив ответы, Комиссия сформулировала дополнительные вопросы, требующие дальнейших разъяснений. 14 марта в ВРС был направлен первоначальный список вопросов с просьбой предоставить дополнительную информацию. Комиссия отметила, что для предоставления достаточного времени для рассмотрения заявлений ВРС о воздействии на окружающую среду она продолжит анализ в межсессионный период с целью завершить его на второй части текущей сессии.

18. 13 и 14 марта Комиссия изучила результаты рассмотрения заявления о воздействии на окружающую среду, представленного компанией СМС. Она отметила, что контрактор планирует провести испытания своего прототипа коллектора конкреций с июля по октябрь 2025 года в пределах блока А-5 контрактного района в разломной зоне Клариян-Клиппертон, чтобы испытать этот прототип и провести мониторинг и оценку воздействия на окружающую среду. Запланированное испытание включает в себя два отдельных комплекса подводных операций. Ожидается, что общая площадь возмущений, вызванных проведением этих двух испытаний, составит 0,1 км² при площади участка испытаний коллектора, равной 0,6 км². Общий сырой вес собираемых конкреций оценивается в 1300 тонн, а вес конкреций, поднимаемых на надводную платформу вместе с коллектором, составит не более 10 тонн. Ожидается, что максимальная дальность воздействия шлейфа составит 2,1 км по горизонтали и 124 м по вертикали. Ожидается, что площадь седиментационного шлейфа толщиной более 0,1 мм составит не более 1 км². Ожидается, что после испытания шлейф будет держаться до 3,5 дней.

19. Комиссия сочла, что предлагаемое заявление о воздействии на окружающую среду хорошо структурировано и написано и включает в себя элементы, требуемые в соответствии с приложением III к рекомендациям. Было отмечено, что контрактор учел предложения, вытекающие из консультаций и замечаний секретариата. Кроме того, контрактор ответил на замечания и вопросы Комиссии и учел ее предложения. Комиссия рассмотрела, в частности, операции, проведенные с помощью коллектора, ограниченный характер исходных биологических данных, оценку воздействия испытаний и целесообразность планов мониторинга. Чтобы усовершенствовать измерение воздействия в связи с естественной изменчивостью и обеспечить надежность процедуры проведения съемок, в ходе обсуждения с компанией СМС было решено оценить места отбора проб, количество и плотность расположения пробоотборных станций и типы устройств, используемых в ходе контрольных съемок, особенно на обозначенном рабочем эталонном полигоне и на участке испытаний коллектора. В итоге Комиссия пришла к выводу, что контрактор оценил основные источники риска от воздействия испытаний и был удовлетворен результатами такой оценки, согласно которым воздействие в достаточной мере локализовано и не должно повлечь за собой серьезного вреда.

20. В заключение, после того как Комиссия рассмотрела в соответствии с рекомендациями заявления о воздействии на окружающую среду на предмет полноты, точности и достоверности статистических данных, она рекомендует Генеральному секретарю включить заявления о воздействии на окружающую среду в программу деятельности по разведочному контракту компании СМС.

IV. Регуляторная деятельность Органа

A. Установление экологических пороговых уровней

21. 7 и 13 марта Комиссия отметила прогресс, достигнутый в разработке подгруппами межсессионной группы экспертов экологических пороговых уровней токсичности, мутности и повторного оседания взвешенных осадков, а также зашумления океана и светового загрязнения. Она также приняла к сведению, что в подгруппе по вопросам токсичности был назначен заместитель сопредседателя — Эллен Пап (Бельгия). Комиссия отметила, что после очного заседания межсессионной группы экспертов, состоявшегося в Кингстоне в июне 2024 года, подгруппы в межсессионный период совместно работали над подготовкой трех глав доклада межсессионной группы экспертов, в которых описывается проделанная на сегодняшний день работа по оценке пороговых значений в этих трех областях.

22. Комиссия приняла к сведению основные моменты межсессионных обсуждений в группах экспертов, касающиеся существующих методологий, подходов и требований к данным в других отраслях промышленности и нормативно-правовых базах для разработки пороговых значений. Была также отмечена необходимость применения эволюционного подхода при разработке и пересмотре пороговых значений, включая меры адаптивного управления. Ожидается, что в докладе межсессионной группы экспертов будут определены потребности в научных исследованиях и подходы к будущему пересмотру и разработке пороговых значений.

23. Комиссия отметила необходимость дальнейшего рассмотрения соответствующих пространственно-временных масштабов воздействия шлейфа и ослабления звука и света, а также накопительного эффекта таких факторов экологического давления и того, как разработка пороговых значений связана с другими нормативно-правовыми базами, включая другие стандарты и руководства и проект правил разработки.

24. Завершение работы над проектом доклада межсессионной группы экспертов будет оставаться одной из приоритетных задач Комиссии, прежде чем она вынесет проект для консультаций с заинтересованными сторонами на тридцатой сессии, после чего все полученные замечания будут рассмотрены Комиссией и доведены до сведения Совета.

V. Составление планов экологического обустройства

A. Разработка стандартизированной процедуры составления, утверждения и обзора региональных планов экологического обустройства

25. На своей двадцать девятой сессии Совет просил Комиссию представить Совету до начала первой части тридцатой сессии пересмотренную стандартизированную процедуру составления, утверждения и обзора региональных планов экологического обустройства после рассмотрения письменных замечаний, полученных от государств-членов и наблюдателей от Органа³.

³ ISBA/29/C/24, п. 12. В своих решениях ISBA/26/C/10, ISBA/27/C/44 и ISBA/29/C/24 Совет просил Комиссию разработать стандартизированный подход к составлению, утверждению и обзору региональных планов экологического обустройства в Районе.

26. Комиссия отметила, что от государств-членов и двух наблюдателей было получено в общей сложности девять представлений, в том числе одно совместное представление от трех государств-членов⁴. Комиссия работала в межсессионный период и посвятила 6 из 10 дней своих заседаний рассмотрению замечаний, полученных в ходе процесса, в котором принимали участие заинтересованные стороны. Комиссия разделила комментарии на две категории: комментарии научно-технического характера и комментарии юридического характера.

27. Комиссия отметила, что в проект пересмотренной стандартизированной процедуры (ISBA/30/C/3) было включено, насколько это возможно, большинство существенных научно-технических замечаний, включая всеобъемлющие экологические цели и задачи региональных планов экологического обустройства, критерии отбора экспертов для участия в научных и управленческих семинарах и детали, связанные с процессом рассмотрения региональных планов экологического обустройства. Комиссия постановила рекомендовать Совету рассмотреть и принять пересмотренную стандартизированную процедуру и шаблон.

28. 13 марта Комиссия рассмотрела другие общие вопросы, поднятые в контексте некоторых письменных замечаний и относящиеся к кругу обязанностей и повестке дня Совета, а именно: характер региональных планов экологического обустройства и стандартизированная процедура, роль независимого комитета экспертов и обязанности в отношении регионального мониторинга:

а) что касается характера региональных планов экологического обустройства, то Комиссия отметила, что три государства-члена и один наблюдатель предложили наделить стандартизированную процедуру и планы юридически обязательным характером. Комиссия напомнила, что план экологического обустройства разломной зоны Кларион-Клиппертон был принят в соответствии с решением Совета, условия которого влекут за собой юридические последствия, например для принятия решений Органом, в частности для утверждения планов работы. Комиссия отметила, что вопрос о характере региональных планов экологического обустройства продолжает обсуждаться в Совете⁵;

б) что касается роли независимого комитета экспертов, то Комиссия отметила, что пять делегаций (три государства-члена и два наблюдателя) подчеркнули необходимость создания такого комитета. Комиссия отметила, что при осуществлении возложенных на нее полномочий и в соответствии со статьей 163 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву она имеет возможность прибегать к услугам внешних экспертов. В этой связи Комиссия напомнила о своей практике эффективного и всеохватывающего взаимодействия с внешними экспертами и другими заинтересованными сторонами по вопросам региональных планов экологического обустройства, стандартов и руководящих принципов, экологических пороговых значений и других аналогичных научно-технических процессов в ходе проведения семинаров и общественных консультаций⁶. Комиссия также напомнила, что существующая практика руководства Комиссией такими экспертными процессами доказала свою эффективность, всеохватность и соответствие принципу рентабельности, предусмотренному в Соглашении об осуществлении части XI Конвенции⁷;

⁴ См. <https://www.isa.org.jm/protection-of-the-marine-environment/regional-environmental-management-plans/standardized-approach/>.

⁵ См. ISBA/29/LTC/8.

⁶ См. ISBA/29/C/7/Add.1, приложение.

⁷ См. приложение, разд. 1, п. 2.

с) что касается ответственности за региональный мониторинг между различными структурами Органа, то Комиссия признала, что региональные планы экологического обустройства направлены на поощрение взаимодействия и сотрудничества в максимально широком масштабе в целях управления обширными региональными территориями и их мониторинга. Комиссия просит Совет рассмотреть вопрос о выделении ресурсов для поддержки регионального мониторинга, отмечая, что этот вопрос будет сложно решить без ясности в отношении правовой природы региональных планов экологического обустройства. Комиссия признала важность сотрудничества с научными организациями и инициативами при проведении мониторинга в региональном масштабе и вынесла рекомендацию о продолжении рассмотрения вопроса о региональном мониторинге с научно-технической точки зрения.

29. Комиссия отметила, что стандартизированная процедура будет приведена в соответствие с правилами разработки минеральных ресурсов в Районе, после того как они будут приняты. Она отметила, что дополнительные определения и описания Совета не станут препятствием в деле принятия стандартизированной процедуры, рекомендованной Комиссией. Комиссия также отметила, что были получены письменные замечания к рекомендациям; Комиссия решила вернуться к рассмотрению рекомендаций и пересмотреть их ([ISBA/29/LTC/8](#)) после принятия Советом стандартизированной процедуры.

V. Разработка региональных планов экологического обустройства для приоритетных районов

30. 4 марта Комиссия приняла к сведению недавние мероприятия, связанные с разработкой региональных планов экологического обустройства в Индийском и Северо-Западном регионах Тихого океана. Орган проведет в Циндао (Китай) с 27 апреля по 1 мая 2025 года научный семинар по разработке регионального плана экологического обустройства для Индийского океана с упором на срединно-океанические хребты и Центральную котловину Индийского океана. Данный семинар будет проведен в сотрудничестве с Китайским управлением по делам глубоководных районов океана, Первым институтом океанографии Министерства природных ресурсов Китая и секретариатом Ассоциации стран Индо-океанского кольца.

VI. Управление данными

Обзор плана работы по реализации стратегической дорожной карты Органа по управлению данными на период 2023–2028 годов

31. Комиссия приветствовала прогресс, достигнутый в рамках плана работы 2024 года по реализации стратегической дорожной карты Органа по управлению данными на период 2024–2028 годов, и одобрила направления и приоритеты плана работы на 2025 год. В плане работы подчеркивается важнейшая роль данных в выполнении мандатов Органа по эффективному управлению минеральными ресурсами морского дна и защите морской среды в Районе в интересах всего человечества.

32. Комиссия отметила, что для выполнения плана работы и повышения качества, а также расширения наличия и доступности данных о Районе потребуются дополнительные ресурсы. Она подчеркнула, что такие усилия необходимы для

эффективного управления Районом и продвижения глубоководных исследований, в том числе путем внесения исторических данных контракторов в базу данных DeepData, что важно для поддержки оценки временной и пространственной изменчивости параметров окружающей среды. Кроме того, Комиссия рекомендовала повысить оперативную совместимость и взаимосвязь с другими соответствующими глобальными базами данных путем интеграции метаданных по некоторым из этих других соответствующих источников и наборов данных. Комиссия сочла важным обратить на это внимание Совета, чтобы он мог изучить варианты выделения необходимых ресурсов и мобилизации поддержки для успешного достижения этих целей.

VII. Вопросы, переданные Комиссии Советом

Определение критериев, которые Комиссия могла бы использовать для принятия решений о проведении открытых заседаний в соответствии со своими правилами процедуры

33. Комиссия отметила, что на двадцать девятой сессии Совет в своем решении по докладам Председателя Юридической и технической комиссии вновь подчеркнул важность транспарентности и настоятельно призвал Комиссию проводить, когда это уместно, открытые заседания согласно соответствующим правилам процедуры, обеспечивая при этом конфиденциальность персональных данных и информации (ISBA/29/C/24). С этой целью 7 и 11 марта Комиссия подробно обсудила оптимальные подходы и критерии для выполнения просьбы Совета в рамках своего текущего графика работы и приоритетов.

34. Комиссия согласилась с важностью этого вопроса и будет продолжать проводить, когда это уместно, открытые заседания в соответствии со своими правилами процедуры. Такие встречи предоставляют Комиссии широкие возможности для взаимодействия с членами Органа, экспертами и другими заинтересованными сторонами. В соответствии с правилом 6 правил процедуры Комиссии открытые заседания будут проводиться при обсуждении вопросов, представляющих общий интерес для членов Органа и не связанных с обсуждением конфиденциальной информации. Кроме того, в соответствии с правилом 53 Комиссия предложит члену Органа направить своего представителя для участия в заседаниях, когда обсуждается вопрос, особенно затрагивающий этого члена. Она может также пригласить любое государство или структуру, осуществляющую деятельность в Районе, для целей консультаций и сотрудничества, если сочтет это целесообразным.

35. Комиссия подтвердила свою приверженность нынешней практике представления доклада Председателя Совету и участия в диалоге в ходе сессий. Она также намерена продолжить практику проведения параллельных мероприятий во время второй части сессий Совета, поскольку за последние два года они доказали свою ценность в плане повышения эффективности диалога с государствами-членами и заинтересованными сторонами. Комиссия обсудила пути дальнейшего использования и возможного расширения этого подхода для повышения уровня вовлеченности, открытости и прозрачности своей работы.

36. Комиссия признала, что некоторые из ее недавних инициатив способствовали повышению прозрачности и вовлеченности. Они включают в себя создание экспертных групп, таких как технические рабочие группы, участвующие в разработке стандартов и руководящих принципов, и организацию технических семинаров по конкретным вопросам, таким как разработка региональных планов экологического обустройства. Такие инициативы по-прежнему служат ценными

платформами для привлечения экспертов и заинтересованных сторон. Наконец, Комиссия продолжит изучать экономически эффективные варианты, такие как проведение неофициальных вебинаров для взаимодействия с заинтересованными сторонами по неконфиденциальным аспектам своей работы.

Приложение

Проект решения Совета Международного органа по морскому дну о переносе сроков отказа по просьбе правительства Индии

Совет Международного органа по морскому дну,

напоминая, что 26 сентября 2016 года правительство Индии заключило с Органом контракт на разведку полиметаллических сульфидов в центральной части Индийского океана,

ссылаясь на пункт 2 правила 27 Правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе¹, в котором говорится о графике отказа подрядчика от участков выделенного ему района,

отмечая, что в соответствии с таким графиком правительство Индии должно было отказаться не менее чем от 50 процентов изначально выделенного ему по контракту района к 26 сентября 2024 года, т. е. к концу восьмого года с даты заключения контракта, и не менее чем от 75 процентов изначально выделенного ему по контракту района к 26 сентября 2026, т. е. к концу десятого года с даты заключения контракта,

отмечая также, что в письме от 11 мая 2023 года правительство Индии просило перенести сроки первого отказа с 26 сентября 2024 года на 30 сентября 2026 года и что Совет рассмотрел эту просьбу на двадцать восьмой сессии, действуя по рекомендации Юридической и технической комиссии, и одобрил просьбу о переносе сроков отказа², в результате чего подрядчик должен будет произвести первый отказ от не менее чем 50 процентов изначально выделенного ему района к 30 сентября 2026 года, а второй отказ от не менее чем 75 процентов изначально выделенного ему района — к 26 сентября 2026 года,

отмечая далее, что в письме от 28 ноября 2024 года правительство Индии просило перенести сроки второго отказа на два года — с 26 сентября 2026 года на 30 сентября 2028 года,

констатируя, что подрядчик указал в качестве исключительных обстоятельств, диктующих необходимость переноса сроков, остаточные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и частичное совпадение сроков первого и второго отказов,

напоминая, что в соответствии с пунктом 6 правила 27 Правил Совет может по просьбе подрядчика и рекомендации Юридической и технической комиссии в исключительных обстоятельствах продлить сроки отказа и что такие исключительные обстоятельства включают, в частности, преобладающие экономические условия или иные непредвиденные исключительные обстоятельства, возникающие в связи с оперативной деятельностью подрядчика,

учитывая, что Юридическая и техническая комиссия пришла к выводу, что указанные правительством Индии причины могут быть квалифицированы как «непредвиденные исключительные обстоятельства, возникающие в связи с оперативной деятельностью подрядчика», и рекомендовала перенести сроки второго отказа на два года, до 30 сентября 2028 года,

¹ ISBA/16/A/12/Rev.1, приложение.

² ISBA/28/C/22.

действуя по рекомендации Комиссии,

1. постановляет, что причины, указанные правительством Индии, могут быть квалифицированы как «непредвиденные исключительные обстоятельства, возникающие в связи с оперативной деятельностью контрактора»;
 2. переносит сроки второго отказа на 30 сентября 2028 года в соответствии с рекомендацией Юридической и технической комиссии;
 3. просит Генерального секретаря довести настоящее решение до сведения правительства Индии.
-