



## 理事会

Distr.: General  
14 March 2025  
Chinese  
Original: English

### 第三十届会议

理事会届会，第一期会议

2025年3月3日至14日，金斯敦

临时议程\* 项目 14

法律和技术委员会主席关于委员会  
第三十届会议工作的报告

## 法律和技术委员会主席关于委员会第三十届会议第一期会议工作的报告

### 一. 引言

1. 国际海底管理局(海管局)法律和技术委员会(法技委)第三十届会议第一期会议于2025年3月3日至14日举行。共有26名成员参加了会议，马尔科姆·克拉克(新西兰)通过电子邮件远程为议程项目作出了贡献。法技委关切地注意到，这是自其任期开始以来会议出席率最低的一次。法技委欢迎成员国提供更多的支持，以确保向被提名的成员提供充分的时间和资源，使他们能够充分参加和参与法技委的工作。

2. 3月3日，法技委再次选举埃拉斯莫·拉拉·卡夫雷拉(墨西哥)为主席，西塞尔·埃里克森(挪威)为副主席，两人均连任三届。法技委审查并注意到2024年7月至2025年2月期间与其工作有关的闭会期间活动。

### 二. 探矿

3. 法技委在3月3日、4日和7日第二十九届会议上审议了探矿后，注意到Argeo调查公司提交了一份2024年探矿报告。<sup>1</sup>法技委审议了主要调查结果，并

\* ISBA/30/C/L.1。

<sup>1</sup> 见 ISBA/29/C/7/Add.1。



指出 Argeo 于 2023 年 4 月进行的调查是使用自动潜航器进行的，该航行器收集了广泛的数据，包括 55 平方公里的测深和环境数据。法技委还注意到，在这次调查期间，没有发现任何矿物，但调查提供了有助于增进地质知识的宝贵数据。收集的数据已提交海管局。

4. 法技委注意到，探矿者遵守了“区域”内多金属硫化物探矿和勘探规章，2024 年没有再进行调查。

### 三. 承包者的活动

#### A. 关于勘探合同状况和勘探工作计划执行情况定期审查的报告

5. 3 月 3 日，法技委注意到秘书长关于勘探合同状况的报告、审查承包者的五年期定期报告、关于展期契约和放弃状况的最新情况([ISBA/30/C/2](#))。法技委欢迎该报告，并注意到对 1 份定期报告的审议已经完成，8 份报告的审查正在进行中，1 份报告的审查延误。预计 2025 年将向秘书长提交 5 份报告。

6. 法技委请秘书处随时向其通报最新情况，特别是承包者定期审查进程的进展和及时性。<sup>2</sup>

#### B. 勘探工作计划所列培训方案的实施情况和培训机会的分配

7. 3 月 3 日，法技委听取了自 2024 年 7 月上一次会议以来培训方案执行情况的通报。在闭会期间，法技委根据培训分组的建议，选出了 33 名一等候选人和 19 名后备候选人。[ISBA/30/LTC/6](#) 号文件报告了 2024 年 7 月至 2025 年 3 月勘探工作计划下按培训方案分列的候选人甄选情况。

8. 法技委注意到，能力发展校友网络在监测承包者培训方案和其他能力发展举措的影响方面发挥着关键作用。法技委赞扬秘书处在 2024 年第二次发出申请通知，吸收了来自 22 个国家的 38 名新成员，使校友总数达到 118 名，其中 86 人是承包者培训方案的受益人。法技委建议利用能力发展校友网络成员的不同地域和学科代表性，加强与承包者培训方案机会有关的外联和传播工作。

#### C. 审议承包者的年度报告

9. 法技委继续开展第二十九届会议期间启动的工作，根据 [ISBA/29/LTC/5](#) 号文件概述的标准，包括清单和相关程序，评估承包者活动的业绩。

10. 3 月 3 日、5 日、6 日、10 日和 11 日，法技委审查了在上届会议上确定需要特别注意的 8 个承包者的答复。法技委注意到，虽然一些承包者提供了令人满意的答复，但其他承包者需要进一步澄清和审查。

11. 为此，将通过秘书处并按照 [ISBA/29/LTC/6](#) 号文件中通过的方式，邀请有关承包者于 2025 年 5 月与法技委进行虚拟意见交流。目的是按照这些方式，促进

<sup>2</sup> [ISBA/30/C/2](#)，第 6 段。

就持续关切的问题详细交换意见，并增进对勘探工作计划执行情况的相互了解和期望。

12. 法技委将在 2025 年 7 月第二期会议期间向理事会报告意见交换的结果。

#### D. 多金属硫化物勘探合同和富钴铁锰结壳勘探合同规定区域的放弃

13. 3 月 3 日、11 日和 12 日，法技委审议了印度政府(ISBA/30/LTC/3)和法国海洋开发研究所(ISBA/30/LTC/2)分别提出的两项推迟放弃请求。

14. 法技委审议了印度政府提出的将其第二次放弃推迟两年的请求，印度政府指出与冠状病毒病(COVID-19)大流行病的残余影响有关的特殊情况对其勘探活动产生了不利影响。法技委认为这一请求是有合理理由的，并建议理事会批准印度政府提出的延期请求(见附件)。

15. 法国海洋开发研究所要求将其第二次放弃再推迟一年，表明了 COVID-19 冠状病毒病大流行的残余影响和其他业务挑战。在这方面，法技委认为应要求承包者提供关于其请求的进一步详情。法技委将通过秘书处与承包者进一步联络，并在第三十届会议第二期会议期间重新审议这一事项。

#### E. 审查承包者提交的环境影响报告

16. 法技委用 10 天中的 8 天时间审议了中国五矿集团公司和北京先锋高科技发展公司提交的两份环境影响报告书。法技委根据指导承包者评估“区域”内海洋矿物勘探可能对环境造成的影响的建议，审查了环境影响报告的完整性、准确性和统计可靠性(ISBA/25/LTC/6/Rev.3)。

17. 3 月 7 日，向中国五矿集团公司发送了一份要求提供更多信息的问题清单，承包者于 3 月 12 日作出答复。法技委在审查了答复后，又拟订了一套问题，要求进一步澄清。3 月 14 日，向北京先锋高科技发展公司发送了一组要求提供更多信息的初始问题。法技委注意到，为了有足够时间审议北京先锋高科技发展公司的环境影响报告书，法技委将在闭会期间继续进行分析，以期在本届会议第二期会议上最后完成。

18. 3 月 13 日和 14 日，法技委审议其对中国五矿集团公司的环境影响报告书的审查结果。法技委注意到，承包者计划于 2025 年 7 月至 10 月在克拉里昂-克利珀顿区合同区 A-5 区块测试结核收集器原型，目的是测试结核收集器原型，并监测和评估其环境影响。计划中的测试包括两组单独的水下操作。在 0.6 平方公里的收集器测试区中，两次测试的干扰区总面积预计为 0.1 平方公里。将收集的结核总湿重估计为 1 300 吨，与收集器一起吊到水面平台的结核预计不超过 10 吨。羽流的最大影响范围预计为水平 2.1 公里，垂直 124 米。厚度大于 0.1 毫米的沉积物烟缕再沉积范围预计不超过 1 平方公里。预计测试后，羽流将持续长达 3.5 天。

19. 在这方面，法技委认为，拟议的环境影响报告书条理清晰，文字精炼，它包含了建议书附件三所要求的内容。法技委指出，承包者采纳了协商中提出的

建议和秘书处的评论。此外，承包者还答复了法技委的意见和问题，并采纳了法技委的建议。法技委除其他外审议了收集器作业、生物基线数据的有限性、对试验影响的评估以及监测计划的适当性。为了改进对相对于自然变数的影响的测量，并确保测试调查设计的可靠性，与中国五矿集团公司进行了讨论，包括交流意见，以评估其监测调查中的采样地点、采样站的数量和密度以及工具类型，特别是在其指定的影响参照区和收集器测试区。总的来说，法技委得出结论认为，承包者已评估了试验影响的主要风险来源，并对评估结果感到满意，即影响足够局部，不会造成严重损害的风险。

20. 最后，在法技委根据建议审查了环境影响报告书的完整性、准确性和统计可靠性之后，法技委建议秘书长将环境影响报告书纳入中国五矿集团公司勘探合同下的活动方案。

## 四. 海管局的监管活动

### A. 制定环境阈值

21. 3月7日和13日，法技委注意到闭会期间专家组各分组在制定毒性、再悬浮沉积物的湍流和沉降以及水下噪音和光污染的环境阈值方面取得的进展。法技委还注意到，已为毒性分组指定了一名候补共同主席爱伦·帕普(比利时)。法技委注意到，继国际环境治理于2024年6月在金斯敦举行面对面会议之后，闭会期间专家组在闭会期间合作编写了国际环境治理报告的三个章节，介绍了迄今为止在评估这三个领域的阈值方面所开展的工作。

22. 法技委注意到闭会期间专家组讨论的重点，涉及其他行业的现有方法、方针和数据要求以及制定阈值的监管框架。法技委指出，在制定和审查阈值，包括适应性管理措施时，需要采取渐进的办法。预计闭会期间专家组报告将确定科学研究需求和方法，供今后审查和制定阈值之用。

23. 法技委指出，有必要进一步审议羽流效应和声衰减及光衰减的适当空间和时间尺度，以及这些环境压力的累积效应，并进一步审议阈值的制定与监管框架其他部分的关系，包括其他标准和准则以及开发规章草案。

24. 闭会期间专家组报告草案的定稿将继续是法技委的一项优先工作，以便在第三十届会议期间发布草案供利益攸关方磋商，之后法技委将审查收到的所有意见并向理事会报告。

## 五. 环境管理规划

### A. 拟订标准化程序用于拟定、制定和审查区域环境管理计划

25. 在第二十九届会议期间，理事会请法技委在审议海管局成员国和观察员提出的书面意见后，在第三十届会议第一期会议之前向理事会提交一份关于拟订、建立和审查区域环境管理计划的订正标准程序。<sup>3</sup>

26. 法技委注意到，共收到成员国和两名观察员提交的 9 份划界案，包括三个成员国提交的一份联合划界案。<sup>4</sup> 法技委在闭会期间开展工作，在 10 天的会议中，有 6 天专门审议和落实从利益攸关方进程收到的意见。法技委将这些评论分为两类：科学和技术性质的评论，以及法律性质的评论。

27. 法技委注意到，订正标准化程序草案(ISBA/30/C/3)已尽最大可能纳入了大多数实质性的科学和技术意见，包括纳入了区域环境管理计划的总体环境目标，挑选参加科学和管理讲习班的专家的标准，以及与区域环境管理计划审查程序有关的细节。法技委决定建议理事会审议和通过经修订的标准化程序和模板。

28. 3 月 13 日，法技委审议了一些书面意见中提出的属于理事会职权范围和议程的其他总体问题，即区域环境管理计划的性质和标准化程序，独立专家委员会的作用，以及区域监测方面的责任：

(a) 关于区域环境管理计划的性质，法技委注意到，3 个成员国和 1 个观察员国建议标准化程序和区域环境管理计划应具有法律约束力。法技委回顾，克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划是由理事会的一项决定通过的，该决定的条款产生法律效力，例如对海管局的决策，特别是在核准工作计划方面产生法律效力。法技委注意到，区域环境管理计划的性质仍是理事会正在讨论的问题。<sup>5</sup>

(b) 关于独立专家委员会的作用，法技委注意到，5 个代表团(3 个成员国和 2 个观察员国)强调有必要设立这样一个委员会。法技委注意到，在行使其职权时，根据《联合国海洋法公约》第 163 条，法技委有可能求助于外部专门知识。在这方面，法技委回顾了其通过讲习班和公众磋商，在区域环境管理计划、标准和准则、环境阈值和其他类似的科学和技术进程中与外部专家和其他利益攸关方进行有效和包容性接触的做法。<sup>6</sup> 法技委还回顾，由法技委领导这类专家

<sup>3</sup> ISBA/29/C/24，第 12 段。理事会在其 ISBA/26/C/10、ISBA/27/C/44 和 ISBA/29/C/24 号决定中，请法技委制定一个标准化办法，用于拟定、核准和审查“区域”内的区域环境管理计划。

<sup>4</sup> 见 <https://www.isa.org.jm/protection-of-the-marine-environment/regional-environmental-management-plans/standardized-approach/>。

<sup>5</sup> 见 ISBA/29/LTC/8。

<sup>6</sup> 见 ISBA/29/C/7/Add.1，附件。

进程的现行做法已证明是有效和包容的，符合《关于执行〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》规定的成本效益原则。<sup>7</sup>

(c) 关于海管局不同机关之间的区域监测责任，法技委认识到，区域海洋管理计划旨在促进尽可能广泛的协作与合作，以管理和监测广大区域。法技委请理事会考虑如何分配资源以支持区域监测，并指出，如果不明确区域环境管理计划的法律性质，这将是一个难以解决的问题。法技委认识到与科学组织和举措合作在区域范围开展监测的重要性，并决定在建议中从科学和技术角度进一步审议区域监测问题。

29. 法技委指出，一旦“区域”内矿产资源开发规章获得通过，标准化程序就需要与这些规章保持一致。法技委指出，理事会的进一步定义和说明不会对通过法技委建议的标准化程序构成障碍。法技委还注意到收到了关于建议书的书面意见，法技委同意在理事会通过标准化程序后重新审议和修订这些建议书 (ISBA/29/LTC/8)。

## B. 制定优先领域的区域环境管理计划

30. 3月4日，法技委注意到最近在印度和西北太平洋区域开展的与制定区域环境管理计划有关的活动。海管局将于2025年4月27日至5月1日在中国青岛召开一次科学研讨会，讨论制定印度洋区域环境管理计划的问题，重点是大洋中脊和中印度洋海盆。讲习班将与中国深海事务局、中国自然资源部第一海洋研究所和环印度洋联盟秘书处合作举办。

## 六. 数据管理

### 审查 2023-2028 年期间海管局数据管理战略路线图工作计划

31. 法技委欢迎在海管局数据管理战略路线图(2024-2028 年)2024 年工作计划下取得的进展，并核可了 2025 年工作计划的方向和优先事项。法技委强调数据在履行海管局有效管理海底矿物资源和保护“区域”内海洋环境以造福人类的任务方面的关键作用。

32. 法技委注意到，将需要更多资源来执行工作计划，并提高“区域”数据的质量、可用性和可获取性。法技委强调，这些努力对于有效治理“区域”和推进深海研究是必要的，包括将承包者的历史数据输入 DeepData 数据库，这对于支持评价环境参数的时间和空间变异性十分重要。此外，法技委建议通过整合其他一些相关数据源和数据集的元数据，加强与其他相关全球数据库的互操作性和相互联系。法技委认为，必须提请理事会注意，可考虑探讨各种备选办法，以确保获得必要的资源和调动支助，确保成功实现这些目标。

<sup>7</sup> 见附件第 1 节，第 2 段。

## 七. 理事会移送法技委的事项

### 确定法技委可用来决定是否按照其议事规则举行公开会议的标准

33. 法技委注意到，在第二十九届会议期间，理事会在其关于法律和技术委员会主席报告的决定中，重申了透明度的重要性，并敦促法技委根据相关议事规则酌情举行公开会议，同时确保敏感数据和信息的保密性(ISBA/29/C/24)。为此，3月7日和11日，法技委广泛讨论了在其目前工作时间表和优先事项范围内执行理事会要求的最佳办法和标准。

34. 法技委同意这一事项的重要性，并将继续酌情根据其议事规则举行公开会议，这些会议为法技委与海管局成员、专家和其他利益攸关方接触提供了充分的机会。在讨论海管局成员普遍感兴趣的问题时，将根据其议事规则第6条举行公开会议，这些问题不涉及讨论机密资料。此外，法技委根据其议事规则第53条，将邀请海管局成员派一名代表出席讨论特别影响该成员的事项的会议。法技委还可酌情邀请在“区域”内开展活动的任何国家或实体进行协商与合作。

35. 法技委重申致力于目前的做法，即向理事会提交主席的报告，并在届会期间参与对话。法技委还打算继续在理事会届会第二期会议期间举行会外活动的做法，因为过去两年来，这些活动在加强与成员国和利益攸关方的对话方面证明很有价值。法技委讨论了如何进一步利用并可能扩大这一办法，以加强其工作的参与、公开性和透明度。

36. 法技委认识到，其最近的几项举措有助于提高透明度和参与度。这些活动包括设立专家组，如参与起草标准和准则的技术工作组，以及组织关于具体事项的技术讲习班，如为各区域制定环境管理计划。这些举措仍然是吸引专家和利益攸关方参与的宝贵平台。最后，法技委将继续探索具有成本效益的备选办法，例如组织非正式网络研讨会，就其工作的非保密方面与利益攸关方进行接触。

## 附件

**国际海底管理局理事会关于应印度政府请求延迟放弃时间表的决定草案**

国际海底管理局理事会，

回顾印度政府于 2016 年 9 月 26 日与海管局签订了一项中印度洋多金属硫化物勘探合同，

又回顾《“区域”内多金属硫化物探矿和勘探规章》第 27 条第 2 款，其中提到分配给承包者的区域的放弃时间表，<sup>1</sup>

注意到，依照该时间表，到 2024 年 9 月 26 日，即合同签订之日起第八年结束时，印度政府必须放弃至少 50% 的原获分配合同区，到 2026 年 9 月 26 日，即合同签订之日起第十年结束时，必须放弃至少 75% 的原获分配合同区，

又注意到印度政府在 2023 年 5 月 11 日的信中请求将第一次放弃时间表从 2024 年 9 月 26 日延至 2026 年 9 月 30 日，理事会在第二十八届会议期间根据法律和技术委员会的建议审议了这一请求，并核准了延迟请求，<sup>2</sup> 因此，承包者须在 2026 年 9 月 30 日前提出其第一次放弃，放弃至少 50% 的原获分配区域，并在 2026 年 9 月 26 日前提出其第二次放弃，放弃至少 75% 的原获分配区域，

还注意到印度政府在 2024 年 11 月 28 日的信中请求将第二次放弃时间表从 2026 年 9 月 26 日延迟两年至 2028 年 9 月 30 日，

认识到承包者将冠状病毒病(COVID-19)大流行的剩余影响以及第一次和第二次放弃的时间表重叠列为需要推迟的特殊情况，

回顾根据《规章》第 27 条第 6 款，理事会应承包者请求，可根据法律和技术委员会的建议，在特殊情况下，将放弃时间表延迟，这种特殊情况除其他外，包括考虑当时的经济情况或在承包者的作业活动中出现的其他突发特殊情况，

考虑到法律和技术委员会认为印度政府提出的原因符合“在承包者的作业活动中出现的突发特殊情况”，建议将第二次放弃时间表延迟两年至 2028 年 9 月 30 日，

根据法技委的建议采取行动，

1. 认定印度政府提出的原因符合“在承包者的作业活动中出现的突发特殊情况”；
2. 按照法律和技术委员会的建议将第二次放弃时间表延至 2028 年 9 月 30 日；
3. 请秘书长将本决定转达印度政府。

---

<sup>1</sup> ISBA/16/A/12/Rev.1，附件。

<sup>2</sup> ISBA/28/C/22。