

**Совет**

Distr.: General
29 May 2001
Russian
Original: English

Седьмая сессия
Кингстон, Ямайка
2–13 июля 2001 года

Соображения относительно правил поиска и разведки гидротермальных полиметаллических сульфидов и богатых кобальтом железомарганцевых корок в Районе

Подготовлено Секретариатом

I. Введение

1. В августе 1998 года на возобновленной четвертой сессии Органа делегация Российской Федерации напомнила Ассамблее, что в дополнение к полиметаллическим конкрециям в Районе существуют и другие минеральные ресурсы, включая гидротермальные полиметаллические сульфиды и богатые кобальтом железомарганцевые корки (кобальтовые корки), и просила Орган принять нормы, правила и процедуры по разведке таких ресурсов¹. Согласно пункту 2(о)(ii) статьи 162 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и пунктам 15 и 16 раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении Части XI, такие нормы, правила и процедуры должны быть приняты в течение трех лет с даты представления такой просьбы. Нормы, правила и процедуры должны основываться на принципах, содержащихся в разделах 2, 5, 6, 7 и 8 приложения к Соглашению.

2. В период с 1997 по 2000 годы главным приоритетом в работе Органа была разработка правил поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе. Эти правила были утверждены Ассамблеей в июле 2000 года².

3. В свете просьбы, представленной делегацией Российской Федерации, в июне 2000 года Орган созвал семинар по минеральным ресурсам Района. Задачи семинара состояли в предоставлении информации о залегании, технических параметрах, экономическом интересе и потенциальных ресурсах, содержащихся в минеральных ресурсах помимо полиметаллических конкреций, выявлении существующих организационных факторов, способствовавших обнаружению таких ресурсов и продолжению исследований по ним, и сборе информации, которая будет полезна в разработке норм, правил и процедур поиска и разведки этих минеральных залежей, в частности глубоководных залежей полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок. В семинаре приняло участие свыше 60 представителей 34 стран, включая нескольких членов Юридической и технической комиссии. В ходе семинара были представлены технические документы по геологии и минералогии полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок, об их распределении и ресурсном потенциале, а также отчет о статусе исследований по таким ресурсам и техническим реквизитах их разведки и будущей добычи.

4. В настоящем документе содержится краткое резюме состоявшихся во время семинара

обсуждений относительно возможного режима поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок и рассмотрены некоторые из основных вопросов политики, которые потребуются решить при разработке комплекса правил поиска и разведки.

II. Характеристики ресурсов

A. Полиметаллические сульфиды

5. Высокотемпературные черные курильщики, крупные образования сульфидов и жерловая биота были впервые обнаружены в 1979 году на гребне Восточно-Тихоокеанского поднятия на 21⁰ северной широты близ побережья полуострова Калифорния. С тех пор крупные образования полиметаллических сульфидов были обнаружены на глубинах до 3700 м в самых различных тектонических структурах современного морского дна, включая срединные океанические хребты³, хребты, покрытые осадочным слоем, в районах задугового спрединга⁴ и на подводных горах. Многие из этих залежей состоят из комплекса черного курильщика, расположенного поверх сульфидного холма, под которым, как правило, залегает зона штокверка. Было установлено, что циркулирующая морская вода, которая модифицируется в зоне реакции вблизи субосной магматической камеры, является основным носителем металлов и серы, вымываемых из океанического фундамента. Крупные выпадения сульфидов образуются в качестве реакции на перемешивание высокотемпературного богатого металлами гидротермального флюида с окружающей средой морской воды. Залежи полиметаллических сульфидов на морском дне могут достигать существенного размера и зачастую характеризуются высокими концентрациями меди (халькопирита), цинка (сфалерита) и свинца (галенита) в дополнение к золоту и серебру. В настоящее время на морском дне обнаружено более 100 участков гидротермальной минерализации, в том числе по меньшей мере 25 участков с высокотемпературными жерлами черных курильщиков. Большинство участков в Тихом океане расположено на Восточно-Тихоокеанском поднятии, в юго-восточной и северо-восточной зонах Тихого океана. Большое число таких участков

обнаружено в Атлантическом океане на Срединно-Атлантическом хребте. В Индийском океане пока обнаружен только один участок. Однако, согласно оценкам, сколь-либо подробно обследовано лишь около 5 процентов океанических хребтов во всем мире, общая протяженность которых составляет 60 000 км. Лишь 10 процентам известных ныне залежей, возможно, свойственны достаточные концентрации и скопления, чтобы рассматривать их на предмет будущей добычи, хотя следует подчеркнуть, что информация о толщине большей части этих сульфидных залежей ограничена. Многие из потенциально известных участков добычи расположены в районах национальной юрисдикции, в том числе в Канаде, Папуа-Новой Гвинее, Тонге, Фиджи, Эквадоре и Японии. Потенциальные известные участки в Районе находятся на Восточно-Тихоокеанском поднятии от 0 до 13⁰ северной широты и в Атлантическом океане на Срединно-Атлантическом хребте от 12 до 28⁰ северной широты. В гидротермальном поле ТАГ на Срединно-Атлантическом хребте в результате экспериментального бурения в рамках Программы океанического бурения обнаружены сульфидные руды на глубине 125 м. Российские ученые исследуют океанические гидротермальные процессы в Тихом и Атлантическом океанах с 60-х годов. Крупномасштабные исследования океанических сульфидных скоплений начались в 80-х годах на Восточно-Тихоокеанском поднятии и по-прежнему проводятся в полях Логачева 1 и 2 и на гидротермальном холме Мир, расположенном в гидротермальном поле ТАГ в средней части Атлантического океана. Однако ни одна из залежей не подвергалась оценке на предмет промышленного освоения.

6. Научные исследования залежей полиметаллических сульфидов проводятся различными академическими и правительственными ведомствами во всем мире. Ведущими странами в этой области являются Австралия, Германия, Канада, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония. Недавно были разработаны программы научных исследований в Италии и Португалии. Программы разведки зависят от наличия современных многоцелевых исследовательских судов, позволяющих вести эффективную с точки зрения

затрат разведку обширных районов с использованием новейшей технологии, в частности многолучевых систем полосного картирования, способных составлять карты морского дна на глубине несколько тысяч метров. Для подробного картирования конкретных участков морского дна и точного мелкомасштабного пробоотбора, в том числе отбора проб гидротермальных флюидов в действующих жерлах черных курильщиков, требуются обитаемые или дистанционно управляемые погружные аппараты, оснащенные фото- и видеосистемами, грейферами с телевизионным наведением для контролируемого отбора геологических проб и портативными буровыми и пробоотборными устройствами. Однако для будущей разведки чрезвычайно важны новые технические достижения. Необходимо обеспечить дальнейшую проработку существующих буровых и пробоотборных устройств, с тем чтобы сделать возможным бурение на морском дне на глубину 50–100 м и сбор надежных сведений о глубине и обширности залежей полиметаллических сульфидов. Системы добычи полиметаллических сульфидов пока конкретно не разрабатывались, однако основным направлением, вероятно, будут системы непрерывного сбора с использованием вращающихся в буровых машинах в комплекте с пневматическими системами подъема рудоносной грязи на добычное судно для транспортировки на перерабатывающую платформу.

В. Кобальтовые корки

7. Богатые кобальтом ферромарганцовые корки встречаются во всех районах Мирового океана на подводных горах, хребтах и плато. Корки образуются в результате выделения осадков из холодной морской воды на твердокаменные субстраты, в результате чего образуются наросты до 250 мм толщиной. Эти корки формируются на глубине от 400 м до 4000 м, причем наибольшей толщины и концентрации кобальта они достигают на глубинах от 800 м до 2500 м. Корки являются важным потенциальным ресурсом кобальта, а также содержат титан, церий, никель, платину, марганец, таллий, теллурий и другие редкоземельные элементы. Первое систематическое исследование кобальтовых корок было проведено в 1981 году на островах Лайн (Кирибати) во время немецкой экспедиции «Мидпак I» на исследовательском судне

«Зонне». Последующие исследования в центральной части Тихого океана показали, что корки богаты кобальтом, железом, церием, титаном, фосфором, свинцом, мышьяком и платиной, но характеризуются относительно более низким содержанием марганца, никеля, меди и цинка, по сравнению с конкрециями. Исследовательские экспедиции, проведенные Соединенными Штатами в 80-х годах, показали, что наиболее многообещающие залежи кобальтовых корок встречаются на подводных горах в экваториальной части Тихого океана в исключительных экономических зонах тихоокеанских островных государств, включая Маршалловы Острова, Федеративные Штаты Микронезии и Кирибати, в исключительной экономической зоне Соединенных Штатов (Гавайские острова, остров Джонстон), а также в международных водах средней части Тихого океана. С 80-х годов систематические исследовательские программы, прежде всего в средней части Тихого океана, проводились также Китаем, Республикой Корея, Российской Федерацией и Японией. Согласно оценкам, в Тихом океане насчитывается около 50 000 подводных гор, из которых менее чем по 15 проведены сколь-либо подробные картографические работы и пробоотбор. В Атлантическом и Индийском океанах насчитывается гораздо меньше подводных гор, и большей частью кобальтовые корки в этих океанах ассоциируются со спрединговыми хребтами. Механизм распространения кобальтовых корок на отдельных возвышенностях и хребтах малоизучен, и отмечается существенный разброс в физических и химических характеристиках залежей.

8. Первейшей задачей первоначального этапа разведки кобальтовых корок является определение мест нахождения широкомасштабных залежей корок большой толщины и с высокой концентрацией. Дальнейшие этапы разведки должны быть посвящены подробному картированию точных границ добычных участков концентрации корок при дальнейших уточнениях с помощью непрерывного пробоотбора и съемки. Этого можно достичь за счет картографирования подводных гор с использованием многолучевых эхолотов, гидролокаторов бокового обзора и одноканальных или многоканальных сейсмических систем, систематического пробоотбора с использованием драг и пробоотборников, видео- и фотосъемки дна, отбора проб водной толщи и

лабораторного анализа корок и субстратов на предмет состава и физических свойств. Как и в случае с полиметаллическими сульфидами, программы разведки требуют использования современных многоцелевых исследовательских судов. На поздних стадиях разведки для обследования мелких топографических особенностей и пробоотбора могут потребоваться обитаемые погружные аппараты или дистанционно управляемые устройства. Известно, что биологические сообщества морских возвышенностей существенно отличаются друг от друга, даже если речь идет о смежных возвышенностях на одинаковой глубине. Большинство исследований по биологии морских возвышенностей до настоящего времени были сосредоточены на возвышенностях с шапкой осадочного происхождения и на биологических сообществах, обитающих в и на этом осадочном слое. Гораздо меньше исследований было посвящено сообществам, обитающим на обнаженных выходах твердокаменных пород и на поверхности корок, а также бактериальным и микробиологическим процессом, которые могут способствовать росту кобальтовых корок, а микроконцентрации металлов исследованиям не подвергались. Поэтому программы разведки, по всей вероятности, должны включать сбор биологических и экологических сведений, которые могут быть использованы при проведении будущих исследований экологического воздействия.

9. Фактическое освоение корок является технически гораздо более сложным процессом, нежели добыча полиметаллических конкреций. Корки нарастают на твердокаменном субстрате, а это означает, что для их успешного освоения необходимо обеспечить добычу корок без твердокаменного субстрата, наличие которого в добывании смеси существенным образом снизило бы сорт породы. Освоение предусматривает пять отдельных операций: фрагментацию, измельчение, подъем на поверхность, сбор и сепарацию. Наиболее часто обсуждаемый метод добычи состоит в применении передвигающегося по дну аппарата, связанного с добычным судном на поверхности системой гидравлического подъема по трубопроводу. Добычный аппарат является самодвижущимся и способен развивать скорость до 20 см/сек. Он оснащен врубными наконечниками, которые обеспечивают фрагментацию корок при

минимальных примесях твердокаменного субстрата. Фрагментированный материал проходит через гравитационный сепаратор, а затем поднимается на поверхность. Другими возможными методами, требующими значительных дальнейших исследований и разработок, являются непрерывная конвейерно-черпаковая система, отслоение корки от субстрата высоконапорными струями и методы выщелачивания на месте.

III. Соображения относительно режима поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок

10. Участники семинара обменялись мнениями о возможных элементах режима поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок в Районе. Было отмечено, что в основе режима Района, установленного в части XI Конвенции и в Соглашении, лежит так называемая «параллельная» система. Она подробно проработана в статье 153 Конвенции. Основными элементами параллельной системы является гарантированный доступ государств-участников и их граждан к минеральным ресурсам морского дна вкуче с системой участков, которые резервируются для проведения деятельности Органом через посредство Предприятия либо собственными силами, либо в ассоциации с развивающимися государствами. основополагающий принцип состоит в том, что деятельность в Районе, включая любые мероприятия по разведке и эксплуатации ресурсов Района, осуществляется в соответствии с официальным письменным планом работы, составленным согласно приложению III к Конвенции и Соглашением об осуществлении части XI и утвержденным Советом после его рассмотрения Юридической и технической комиссией.

11. Следует отметить также, что переговоры по части XI Конвенции основывались на ряде предположений, касающихся ожидаемого масштаба операций по добыче полиметаллических конкреций с морского дна и сформулированных научным сообществом и промышленными кругами. Эти предположения касались цен на металлы, содержащиеся в полиметаллических конкрециях,

технической осуществимости добычных операций и необходимости обеспечить адекватную отдачу от инвестиций в глубоководную добычу, и на основе этих предпосылок была составлена модель, предписывающая, чтобы каждый участок добычи был способен обеспечивать устойчивый ежегодный объем промышленного производства в 3 млн. тонн сухих конкреций в течение 20 лет. Являются ли эти предпосылки применимыми также и к полиметаллическим сульфидам и кобальтовым коркам — это еще предстоит проанализировать. В последние годы такого экономического анализа жизнеспособности освоения этих ресурсов не проводилось, и очевидно, что информация о рудных ресурсах известных залежей как полиметаллических сульфидов, так и кобальтовых корок является весьма скудной. Совершенно ясно, однако, что индивидуальные залежи являются небольшими по размеру и, согласно имеющимся ныне данным, ни один из обнаруженных участков не будет в состоянии сам по себе обеспечивать экономически жизнеспособные добычные операции. Для определения точного размера залежей потребуются дальнейшие исследования, в частности бурение. Вместе с тем разумно предположить, что потенциальным контракторам необходимо будет обеспечить гибкость проведения операции одновременно в нескольких различных местах.

12. Как отметили участники семинара, одна из проблем состоит в том, что весьма сложно проводить сравнения между полиметаллическими сульфидами и кобальтовыми корками, с одной стороны, и полиметаллическими конкрециями, с другой. Эти ресурсы сильно отличаются друг от друга по своему характеру. Применительно к конкрециям, которые двумерны по своему характеру, относительно несложно разделить потенциальное конкрециносное поле на два участка равной предполагаемой коммерческой ценности. Что касается полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок, трехмерных по своему характеру, то двух одинаковых залежей не бывает и даже на одной подводной горе могут встречаться существенные вариации сортности залежей. Было бы невозможно обозначить два участка равной предполагаемой коммерческой ценности без проведения существенных и дорогостоящих разведочных работ со стороны потенциального контрактора. Далее было подчеркнuto, что в случае

полиметаллических конкреций те, кто подал заявки на получение статуса первоначального вкладчика по резолюции II, уже фактически провели существенные разведочные работы и вложили значительные объемы средств до установления режима Конвенции и поэтому не подвергались такой степени риска, какой подвергается новый производитель поисково-разведочных работ, начиная свою деятельность согласно Конвенции. Следовательно, несколько участников сочли непрактичным применять к полиметаллическим сульфидам и кобальтовым коркам систему резервирования участков, как в случае с полиметаллическими конкрециями. Было предложено, чтобы вместо выделения Органу части зарезервированного района, которую Орган в любом случае, возможно, никогда не будет в состоянии освоить, следовало бы предусмотреть вариант, предписывающий контрактору предоставлять Органу через Предприятие право отказаться первым от сотрудничества с контрактором в рамках совместного предприятия при условии соблюдения некоторых оговоренных условий. Было выражено мнение о том, что участие такого рода будет представлять собой механизм, который позволит избежать монополизации и обеспечить участие международного сообщества в освоении общего наследия.

13. Было отмечено также, что еще одним существенным различием между полиметаллическими сульфидами и кобальтовыми корками и полиметаллическими конкрециями состоит в том, что, если большинство залежей полиметаллических конкреций находится в Районе, подавляющее большинство залежей полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок, обнаруженных до настоящего времени, расположены в районах, находящихся под национальной юрисдикцией. Поэтому при планировании разработки таких ресурсов Орган будет конкурировать с государствами, стремящимися организовать разработку тех же ресурсов в районах под национальной юрисдикцией. Эти ресурсы могут находиться на участках с меньшей глубиной водной толщи и ближе к побережью, что будет снижать расходы по поиску и разведке. Кроме того, национальные режимы поиска и разведки могут в большей степени благоприятствовать потенциальным инвесторам, нежели режим Конвенции, в результате

чего Органу будет трудно заинтересовать кого-либо в проведении разведочных работ в Районе. В этой связи семинар напомнил, что сама Конвенция предписывает Органу поощрять разработку ресурсов Района, которые являются общим наследием человечества. Поэтому режим поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок в Районе должен быть таким, чтобы поощрять поиск, а не отпугивать долгосрочных инвесторов.

14. С учетом того, что согласно Конвенции, проведение поисковых работ не дает их производителю никаких исключительных прав, участники высказали мнение о том, что трудно будет представить себе ситуацию, в которой какой-либо субъект был бы готов или в состоянии провести работу, необходимую для идентификации двух участков равной предполагаемой коммерческой ценности без правовой защиты в какой-либо форме. С другой стороны, было отмечено, что предусмотренный в Конвенции и Правилах режим поиска не возлагает на производителя работ никаких обязательств помимо обязательства уведомлять Орган об обширном районе или районах, в которых ведется поиск, и что наилучшим способом защиты производителем работ своих интересов будет заключение контракта на разведку при первой же возможности.

IV. Содержание правил

15. В целом рекомендуется, чтобы режим регулирования разведки полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок был как можно более схожим с режимом полиметаллических конкреций. Вместе с тем необходимо ввести ряд корректировок с тем, чтобы отразить отличающийся характер данных ресурсов и различные применимые соображения политического и экономического характера. Наиболее значительные отличия нового режима будут иметь отношение к поиску, размеру района, выделяемого контрактору для разведки, применению системы резервирования участков и процедуре урегулирования перекрывающихся заявок. Более подробно эти вопросы рассматриваются ниже.

16. В приложении к настоящему документу содержатся типовые положения, в которых

охарактеризованы основные области необходимых различий между Правилами поиска и разведки полиметаллических конкреций в районе и любыми новыми правилами, касающимися полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок. Основные процедуры подачи заявок, нормы, касающиеся характеристик заявителей, процедуры рассмотрения заявок в Юридической и технической комиссии и Совете и большинство стандартных положений контрактов на разведку останутся неизменными по сравнению с Правилами поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе. В большинстве случаев Правила по этим вопросам лишь отражают положения Конвенции и Соглашения, и никаких существенных корректировок не потребуется для рассмотрения ресурсов иного характера.

A. Определения

17. Необходимо будет включить новые определения терминов «полиметаллические сульфиды» и «кобальтовые корки». Кроме того, для распределения участков было предложено принять систему блоков, в связи с чем потребуется сформулировать определение «блока» (типовое положение 1).

B. Поиск

18. Причины для того, чтобы проводить поиск сульфидов и корок отдельно, нет. Режим поиска останется по существу тем же, что и для полиметаллических конкреций, за исключением нового положения, которое можно добавить в правила с целью предотвратить ведение поиска в районе, охваченном утвержденным планом работы по разведке или разработке других ресурсов, если такой поиск может создать чрезмерные препятствия для деятельности, проводимой согласно такому утвержденному плану работы (типовое положение 2). Такое положение преследует цель обеспечить применение пункта 2(d)(ii) статьи 17 приложения III к Конвенции вкуче со статьей 16 приложения III и пунктом 6 статьи 153 Конвенции. Контрактор, работающий по другим ресурсам, имеет право на обладание контрактом, и Орган обязан предотвращать «чрезмерные столкновения». Однако в то же время в статье 17 приложения III

Конвенции признается, что некоторые ресурсы могут разрабатываться одновременно.

С. Размер Района и отказ

19. Необходимо будет скорректировать размер района, выделяемого для разведки ввиду различий в физических характеристиках и распределении корок и сульфидов. Необходимо рассмотреть как вопрос о размере Района, выделяемого подрядчиком для разведки, так и положения по предотвращению монополизации. Вследствие географического распределения залежей полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок не следует выделять подрядчикам обширные районы. Предлагается положить в основу новых правил систему самопроизвольного выбора блоков. Каждый прямоугольный блок, площадь которого может достигать 150 кв. км, будет определяться заявителем. Система блоков или квадратов часто встречается в режимах лицензирования морской добычи нефти и газа и не должна приводить к сложностям ни для потенциального подрядчика, ни для Органа. В большинстве национальных законодательств квадраты устанавливаются лицензирующим органом, и потенциальному подрядчику разрешается подавать заявку на предварительно оговоренное число установленных блоков. Применительно к Району это будет невозможно, и следовательно потенциальным подрядчикам будет предоставлено право выбора местонахождения блоков.

20. В случае полиметаллических сульфидов предлагается выделить до 200 блоков площадью 150 кв. км каждый, или в общей сложности 30 000 кв. км, каждому подрядчику в качестве разведочного района. Считается, что площади в 150 кв. км будет достаточно в любом конкретном месте, однако потенциальный производитель работ вполне может обосновать выделение нескольких прилегающих блоков в одном районе и может иметь несколько таких участков в разных районах океана. В настоящее время наличие глобальных навигационных систем (ГНС), недорогостоящих компьютеров и хорошо проработанных недорогостоящих пакетов географических информационных систем (ГИС) существенно облегчает задачу слежения за большим числом обозначенных блоков. Любой производитель

разведочных работ, обладающий потенциалом разведки глубоководных районов морского дна, будет в состоянии обеспечить точное управление большим числом обозначенных блоков без существенных накладных расходов. Для обеспечения защиты от монополизации какого-либо конкретного района одним подрядчиком в типовом положении 3 предусмотрено также, чтобы прилегающие блоки не составляли более 6000 кв. км от общего района. От участков разведочного района будет постепенно производиться отказ на протяжении срока действия контракта до тех пор, пока в конце 15-летнего срока у подрядчика не останется для разработки 25 блоков (3750 кв. км), которые могут и не быть прилегающими.

21. В случае кобальтовых корок первоначальный разведочный район будет составлять 6000 кв. км или 40 блоков. От 50 процентов первоначального района будет произведен постепенный отказ на протяжении действия контракта на разведку. При условии соблюдения дальнейших руководящих указаний Юридической и технической комиссии, считается, что эти районы являются адекватными для эффективной разведки.

22. Положение по предотвращению монополизации, содержащееся в приложении III к Конвенции, вновь повторенное в Правилах⁵, не может применяться к сульфидам и коркам и трудноприменимо на практике даже в случае конкреций. С другой стороны, следует отметить, что, согласно резолюции II, первоначальным вкладчиком может быть выделено только по одному разведочному участку. При условии соблюдения дальнейших руководящих указаний Юридической и технической комиссии по этому вопросу предлагается, чтобы правила не допускали подачи нескольких заявок ассоциированными заявителями свыше ограничений по размеру, упомянутых выше. В типовом положении 3 предусмотрено, что заявители считаются ассоциированными, если один из них прямо или косвенно контролирует другого, контролируется им или если они находятся под общим контролем.

23. Для борьбы с практикой монополизации нередко используются и другие методы, включая применение стандартов эффективности, оговоренных в клаузуле должной заботливости, и использование варьируемого, а не фиксированного сбора за разведку. Если нашедший отражение в

Правилах, регулирующих полиметаллические конкреции, подход фиксированного сбора выступает в качестве стимула к подаче заявки на максимально допустимый район, то варьируемый сбор, зависящий от размера участка, будет стимулировать представление заявок на минимальную площадь и предотвращать спекулятивные предприятия.

D. Резервирование участков

24. В свете состоявшихся в ходе семинара обсуждений по вопросу о резервировании участков в Типовых положениях 4 и 6 предусматривается система, согласно которой Органу может быть предоставлена возможность участвовать в освоении ресурсов на основе долевого участия в добычной операции. По выбору контрактора доленое участие будет предоставляться вместо передачи Органу зарезервированного района. Такого рода доленое участие представляет собой практику, которая часто встречается в горных разработках на суше и в операциях по эксплуатации морских нефтяных месторождений. Применение такой схемы обеспечит подлинно параллельную систему и даст Органу возможность эффективно участвовать в будущей эксплуатации. Кроме того, оно будет соответствовать принципам, содержащимся в Соглашении 1994 года.

25. Каждый заявитель, представляя заявление на утверждение плана работы, должен будет сделать свой выбор: либо передать зарезервированный район, либо предложить Органу доленое участие в рамках совместного предприятия. Такой механизм совместного предприятия будет вступать в силу с начала эксплуатации и будет оговариваться на основе ряда параметров, которые будут установлены в правилах. Такие параметры будут включать минимальное гарантируемое доленое участие с возможностью получения Органом до 50 процентов акционерного капитала на основе равного с заявителем режима.

E. Перекрывающиеся заявки

26. Положения, регулирующие разведку полиметаллических конкреций, не содержат ссылок на проблему перекрывающихся заявок. Можно напомнить, что в контексте полиметаллических

конкреций не было необходимости рассматривать этот вопрос, ибо все перекрывающиеся заявки на возможные участки добычи, в сущности, были рассмотрены в рамках резолюции II⁶ или в рамках договоренностей, достигнутых в ходе работы Подготовительной комиссии. Совершенно очевидно, что с полиметаллическими сульфидами и кобальтовыми корками дело будет обстоять по-другому. При рассмотрении перекрывающихся заявок основополагающим принципом должен быть принцип «кто первый». Однако ввиду того обстоятельства, что перекрываться могут и районы, оговоренные в первоначальных заявках, в типовом положении 7 предусмотрена процедура, аналогичная содержащейся в резолюции II¹, для урегулирования таких заявок на справедливой и равноправной основе. Следует отметить, что в Конвенции и Соглашении об осуществлении Части XI совершенно очевидно предполагается, что Юридическая и техническая комиссия является техническим органом, от которого не должно требоваться принятие качественных решений в пользу одного или другого заявителя. Соответственно, перекрывающиеся заявки будут утверждаться Комиссией, если они удовлетворяют техническим требованиям, предписанным в правилах. В типовом положении 7 предусматривается, что в случае перекрывающихся заявок Генеральный секретарь будет уведомлять заявителей до рассмотрения вопроса в Совете. Каждый заявитель будет затем иметь возможность скорректировать свою заявку. В случае коллизии Совет будет определять тот район или районы, которые будут выделяться каждому заявителю на справедливой и недискриминационной основе. К этому можно добавить процедуру обязательного торгового арбитража по аналогии с пунктом 5(с) резолюции II.

V. Заключение

27. Настоящий документ и Типовые положения, содержащиеся в приложении, были подготовлены для содействия обсуждению в Совете системы, которую налжит применять при поиске и разведке полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок, с учетом характера залежей, имеющих знания о ресурсах и потребности в принятии подхода с рыночной ориентацией. При рассмотрении вопросов, затрагиваемых в

документе, Совет может пожелать надлежащим образом проинструктировать Юридическую и техническую комиссию, с тем чтобы она могла сформулировать проект правил.

Примечания

¹ ISBA/4/A/18; текст см. в Selected Decisions 4, p. 64.

² ISBA/6/A/18; текст см. в Selected Decisions 4, p. 31.

³ Восточно-Тихоокеанское поднятие, Срединно-Атлантический хребет и Центральноиндийский хребет.

⁴ Как-то: бассейн острова Манус и Марианский желоб.

⁵ Правило 21, пункт 6.

⁶ Заключительный акт, резолюция II, пункт 5.

Приложение

Типовые положения для предлагаемых правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов и богатых кобальтом железомарганцевых корок в Районе

Введение

В нижеследующих типовых положениях указаны основные области, в которых потребуется обеспечить различия между Правилами поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе и новыми правилами, касающимися поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтовых корок. Ссылки на соответствующие положения Правил поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе приводятся в скобках после номера типового положения.

Типовое положение 1 (правило 1)

Употребление терминов и сфера применения

Для целей настоящих Правил:

а) «блок» означает морское дно и недра в Районе, находящиеся под квадратом координатной сетки, наложенной на поверхность Района и состоящей из:

i) линий, проведенных вдоль меридианов через каждый градус долготы и минуты или их доли между этими градусами, и

ii) линий, проведенных вдоль параллелей через каждый градус широты и минуты или их доли между этими градусами;

б) «кобальтовые корки» означает коркообразные залежи богатых кобальтом железомарганцевых окислов, сформировавшиеся в результате непосредственного осаждения минералов из морской воды на твердые субстраты и содержащие концентрации кобальта, марганца, железа, других металлов и редкоземельных элементов;

с) «полиметаллические сульфиды» означает сформировавшиеся под воздействием гидротермальных процессов залежи сульфидных минералов, содержащие концентрации металлов, включая, в частности, кобальт, медь, свинец, никель, цинк, золото и серебро;

Типовое положение 2 (правило 2)

Поиск

Поиск не проводится в районе, указанном в утвержденном плане работы по разведке или разработке других ресурсов, если такой поиск может привести к чрезмерным столкновениям с деятельностью согласно такому утвержденному плану работы.

Типовое положение 3 (правило 15)**Целый район, указанный в заявке**

1. Район, указанный в каждой заявке на утверждение плана работы по разведке, состоит из одного или более блоков. Каждый блок покрывает общую площадь, не превышающую 150 квадратных километров, и определяется перечнем координат в соответствии с самым последним общеприемлемым международным стандартом, используемым Органом.

2. Общая площадь, указанная в заявке на утверждение плана работы по разведке в отношении полиметаллических сульфидов, не должна превышать 200 блоков, или 30 000 квадратных километров, в зависимости от того, который из этих параметров будет ниже, причем на прилегающие блоки приходится не более 6000 квадратных километров этого района. Для целей настоящего правила прилегающими блоками считаются два блока, соприкасающиеся в какой бы то ни было точке.

3. Общая площадь, указанная в заявке на утверждение плана работы по разведке в отношении кобальтовых корок, не превышает 40 блоков, или 6000 километров, в зависимости от того, который из этих параметров ниже.

4. Общая площадь, указанная в заявках ассоциированных заявителей, не превышает ограничений, указанных в пунктах 2 и 3 настоящего правила. Для целей настоящего правила заявители считаются ассоциированными, если один из них прямо или косвенно контролирует другого или контролируется им, либо если они находятся под общим контролем.

Типовое положение 4 (правило 15 бис)**Право заявителя на выбор между передачей зарезервированного района или участием в совместном предприятии:**

Каждый заявитель в своей заявке выбирает либо:

а) передать зарезервированный район для проведения деятельности во исполнение статьи 9 приложения III к Конвенции в соответствии с правилом...; либо

б) предложить долю в акционерном капитале совместного предприятия в соответствии с правилом...

Типовое положение 5 (правило 16)**Данные и информация, предоставленные до обозначения зарезервированного района**

Если заявитель выбирает передачу зарезервированного района, то район, указанный в заявке, должен быть достаточно большим и иметь достаточную предполагаемую коммерческую ценность, чтобы в нем можно было вести две добычных операции. Заявитель разделяет блоки, указанные в заявке, на две группы одинаковой предполагаемой коммерческой ценности, которые могут и не состоять из прилежащих блоков. Выделение района заявителю регулируется положениями правила...

Типовое положение 6 (правило 18 бис)**Участие в совместном предприятии**

1. Если заявитель решает предложить долю акционерного капитала в совместном предприятии, он предоставляет данные и информацию в соответствии с правилом... Выделение района заявителю регулируется положениями правила...

2. Механизм совместного предприятия, вступающий в силу со времени подачи заявки на утверждение контракта на эксплуатацию, включает следующее:

а) предприятие получает по меньшей мере 20 процентов акционерного капитала в совместном предприятии на следующей основе:

i) половина такого долевого участия предоставляется без выплаты заявителю каких-либо платежей, прямых или косвенных, и для всех целей имеет такой же режим, как и долевое участие заявителя;

ii) оставшая часть такого долевого участия для всех целей имеет такой же режим, как и долевое участие заявителя за исключением того, что Предприятие не получает никаких дивидендов в отношении этой части, пока заявитель не возместит в полном объеме сумму своего долевого участия в акционерном капитале совместного предприятия;

б) несмотря на положения подпункта (а), заявитель вместе с тем предлагает Предприятию возможность получить 50 процентов акционерного капитала совместного предприятия на основе режима, во всех отношениях равноправного с заявителем¹;

с) если Предприятие принимает решение отказаться от 50-процентного участия в таком акционерном капитале, то, несмотря на подпункт (а), Предприятие может получить менее значительную долю такого участия на основе режима, во всех отношениях равноправного с заявителем;

д) за исключением тех случаев, когда это конкретно предусмотрено в соглашении между Предприятием и заявителем, Предприятие не обязано в силу своего долевого участия каким-либо иным способом предоставлять фонды или кредиты или обеспечивать гарантии или признавать какую бы то ни было иную финансовую ответственность за механизм совместного предприятия или от его имени, равно как и не несет обязательства подписываться на дополнительное участие в акционерном капитале для поддержания своей доли в механизме совместного предприятия.

Типовое положение 7 (правило 22)**Рассмотрение и утверждение Советом планов работы по разведке**

1. Совет рассматривает доклады и рекомендации Комиссии относительно утверждения планов работы на разведку в соответствии с пунктами 11 и 12 раздела 3 приложения к Соглашению.

¹ Условия получения такого долевого участия в акционерном капитале необходимо будет проработать в правилах дополнительно.

2. Если Комиссия выносит рекомендации об утверждении заявок более чем одного заявителя в одном и том же районе или районах, Генеральный секретарь уведомляет об этом таких заявителей, и заявители могут в течение 45 дней с момента такого уведомления внести поправки в свои заявки с целью урегулировать коллизии в отношении таких заявок. Если коллизии не урегулируются в течение вышеуказанного периода, Совет определяет район или районы, выделяемые каждому заявителю на равноправной и недискриминационной основе.

Типовое положение 8 (правило 25)

Размеры района и отказ от его участков

1. Применительно к контракту на разведку полиметаллических сульфидов общее число блоков, выделяемых контрактору, не превышает 200. Контрактор производит отказ от выделенных ему блоков в соответствии с пунктами 2, 3 и 4 настоящего правила.

2. В конце пятого года с даты контракта контрактор отказывается:

- a) от 50 процентов выделенного ему числа блоков; или
- b) если 50 процентов от этого числа блоков составляют нецелое число — от следующего по величине целого числа блоков.

3. В конце десятого года с даты контракта контрактор отказывается:

- a) еще от 25 процентов выделенного ему числа блоков; или
- b) если 25 процентов от этого числа блоков составляют нецелое число — от следующего по величине целого числа блоков.

4. В конце пятнадцатого года с даты контракта, или когда контрактор подает заявку на права на эксплуатацию, в зависимости от того, что произойдет раньше, контрактор обозначает 25 блоков из оставшегося у него числа выделенных ему блоков, которые сохраняются за контрактором. От остальных блоков производится отказ.

5. Применительно к контракту на разведку кобальтовых корок общее число блоков, выделяемых контрактору, не превышает 40. Контрактор производит отказ от выделенных ему блоков в соответствии с пунктами 6, 7 и 8 настоящего правила.

6. В конце третьего года с даты контракта контрактор отказывается:

- a) от 20 процентов выделенного ему числа блоков; или
- b) если 20 процентов от этого числа блоков составляют нецелое число — от следующего по величине целого числа блоков.

7. В конце пятого года с даты контракта контрактор отказывается:

- a) еще от 10 процентов выделенного числа блоков; или
- b) если 10 процентов от этого числа блоков составляют нецелое число — от следующего по величине целого числа блоков.

8. В конце восьмого года с даты контракта контрактор отказывается еще от 20 процентов от выделенного ему числа блоков или от такого более

значительного их числа, на какое оставшийся район превышает район разработки, определяемый Органом.

9. Блоки, от которых производится отказ, вновь поступают в ведение Органа.

10. По просьбе контрактора и рекомендации Комиссии Совет в исключительных обстоятельствах может продлить сроки отказа. Такие исключительные обстоятельства определяются Советом и включают, в частности, преобладающие экономические условия или иные непредвиденные исключительные обстоятельства, возникающие в связи с оперативной деятельностью Контрактора.
