



Ассамблея Совет

Distr.: General
12 July 2024
Russian
Original: English

Двадцать девятая сессия

Кингстон, 15 июля — 2 августа 2024 года

Пункт 13 предварительной повестки дня Ассамблеи*

Доклад и рекомендации Финансового комитета

Пункт 15 повестки дня Совета

Доклад Финансового комитета

Доклад Финансового комитета

I. Введение

1. В ходе двадцать девятой сессии Международного органа по морскому дну Финансовый комитет провел шесть официальных заседаний в период с 10 по 12 июля 2024 года. Кроме того, в соответствии со сложившейся практикой, Комитет провел неофициальные вебинары 4 декабря 2023 года, 7 марта 2024 года и 30 мая 2024 года, в ходе которых члены Комитета были проинформированы о вопросах, которые будут обсуждаться на официальной сессии.
2. В официальных заседаниях приняли участие следующие члены Комитета: Анастасия Францилия Акубор, Чаохун Син, Кристофер Хилтон, Дидье Ортоллан, Йенс Беннингхофен, Каджал Бхат, Хуршед Алам, Медард Аиномухиша, Сергей Литвинов, Соломон Корби, Тиаго Пожиу-Падуа и Виола Уолтон.
3. 10 июля 2024 года Комитет утвердил свою повестку дня ([ISBA/29/FC/1](#)), переизбрал Хуршеда Алама Председателем Комитета и избрал Виолу Уолтон заместителем Председателя.

II. Исполнение бюджета за 2023 год

4. Комитету был представлен доклад об исполнении бюджета за период с января по декабрь 2023 года. Согласно докладу, общие расходы за этот период составили 11 349 495 долл. США, включая капитализацию активов на сумму 62 672 долл. США, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в размере 11 230 200 долл. США. В докладе указывалось, что перерасход составил 119 295 долл. США, что объясняется главным образом непредвиденным увеличением окладов сотрудников и смежных расходов. Комитет принял к сведению доклад и просил секретариат в будущем представлять более подробный анализ

* [ISBA/29/A/L.1](#).



расходов по бюджетным статьям и принять меры для обеспечения того, чтобы утвержденный бюджет на финансовый период 2023–2024 годов не был перерасходован.

III. Состояние Фонда оборотных средств

5. Комитету был представлен доклад о состоянии Фонда оборотных средств (ISBA/29/FC/4). По состоянию на 30 июня 2024 года остаток средств в Фонде составил 741 758 долл. США, и еще 8242 долл. США должны быть собраны в 2024 году.

6. Что касается предлагаемого увеличения объема Фонда оборотных средств, то Комитет принял решение рекомендовать увеличить его на 75 000 долл. США, в результате чего предельная сумма средств Фонда составит 825 000 долл. США. Сумма, на которую рекомендовано увеличить объем Фонда, будет собрана в течение двух финансовых периодов — 2025–2026 и 2027–2028 годов.

IV. Состояние начисленных взносов и смежные вопросы

7. Комитет отметил, что по состоянию на 30 июня 2024 года в бюджет Органа на 2024 год было получено 70 процентов (6 183 986 долл. США) взносов. По состоянию на ту же дату сумма неуплаченных государствами-членами взносов за два полных года составляла 373 978 долл. США. Комитет также с озабоченностью отметил, что восемь государств-членов ни разу не заплатили свои взносы с тех пор, как стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Кроме того, Комитет отметил, что если государства-члены, за которыми числится задолженность по уплате Органу финансовых взносов на сумму, причитающуюся с них за два полных года, и которые, таким образом, подпадают под действие статьи 184 Конвенции, желают воспользоваться своим правом голоса, то они должны как можно скорее сообщить о своем намерении сделать это.

8. Комитет с признательностью отметил усилия Генерального секретаря, направленные на сбор невыплаченных взносов, включая регулярную рассылку уведомлений, проведение двусторонних встреч с соответствующими государствами-членами и неоднократное распространение связанной с этим вопросом информации. Комитет рекомендовал Генеральному секретарю продолжать вести соответствующую работу, включая дальнейшее повышение осведомленности о деятельности Органа среди тех государств-членов, которые имеют задолженность, в частности тех, которые никогда не платили свои взносы в бюджет Органа.

V. Ориентировочная шкала начисленных взносов в административный бюджет на финансовый период 2025–2026 годов

9. Комитет постановил рекомендовать Совету и Ассамблее уполномочить Генерального секретаря установить шкалу взносов на 2025 и 2026 годы на основе шкалы взносов, использованной для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на 2022–2024 годы, с поправкой на различия в членском составе Органа и Организации Объединенных Наций и с максимальной ставкой взноса в размере 22 процентов и минимальной ставкой в размере 0,01 процента.

10. Комитет напомнил, что согласованный взнос Европейского союза в административный бюджет не пересматривался с 2008 года. Комитет был проинформирован о том, что после консультаций между Генеральным секретарем и Европейским союзом Европейский союз объявил о своем намерении увеличить свой взнос со 100 000 до 150 000 долл. США начиная с 2026 года при условии внутреннего утверждения. Комитет с удовлетворением принял к сведению эту информацию и постановил рекомендовать Совету и Ассамблее увеличить согласованный взнос Европейского союза в административный бюджет Органа до 150 000 долл. США с 1 января 2026 года.

VI. Отчет о ревизии счетов Органа за 2023 год

11. Комитет принял к сведению проверенные финансовые ведомости Органа за 2023 год.

12. Один из членов Комитета попросил, чтобы с 2025 года ревизоры прямо подтверждали, что финансовые операции, отраженные в ведомостях Органа, соответствуют финансовым правилам и положениям. О любых нарушениях, отмеченных в отчете о ревизии, следует сообщать Финансовому комитету, а Совет должен быть немедленно проинформирован о любом таком сообщении о нарушении и об окончательном отчете ревизора по данному вопросу при надлежащем соблюдении принципов защиты персональных данных и конфиденциальности.

VII. Состояние целевых фондов Органа и смежные вопросы

13. Комитет принял к сведению представленные секретариатом доклады о состоянии целевых фондов Органа. К ним относятся целевой фонд добровольных взносов для покрытия расходов на участие членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета из развивающихся стран в заседаниях Комиссии и Комитета, целевой фонд добровольных взносов для оказания членам Совета Органа из развивающихся стран содействия в участии в заседаниях Совета, целевой фонд для внебюджетной поддержки Органа и Партнерский фонд Международного органа по морскому дну.

14. Комитет с озабоченностью отметил критическое состояние целевых фондов добровольных взносов для поддержки членов Юридической и технической комиссии, Финансового комитета и Совета и вновь призвал увеличить объем добровольных взносов в эти фонды, в том числе от наблюдателей, как важнейшего средства обеспечения участия членов из развивающихся государств в заседаниях Совета и двух вспомогательных органов Органа.

VIII. Разработка норм, правил и процедур справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, согласно пункту 7 f) раздела 9 приложения к Соглашению 1994 года

15. Комитет напомнил, что на своей двадцать седьмой сессии он просил Генерального секретаря подготовить проект структуры по обращению со средствами, полученными от деятельности в Районе (ISBA/27/A/8-ISBA/27/C/36). В ходе двадцать восьмой сессии Комитет дополнительно обсудил предложение о

создании Фонда общего наследия в качестве альтернативы или дополнения к механизму прямого распределения денежных выгод (ISBA/28/FC/4) и представил доклад по этому вопросу Совету и Ассамблее (ISBA/28/A/4-ISBA/28/C/13).

16. Комитет, рассмотрев доклад Генерального секретаря о справедливом распределении финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, согласно пункту 7 f) раздела 9 приложения к Соглашению 1994 года, постановил продолжить обсуждение на одной из будущих сессий, принимая во внимание продолжающиеся дискуссии о способах распределения выгод, получаемых от Района.

IX. Предлагаемый бюджет на финансовый период 2025–2026 годов

17. С 10 по 12 июля 2024 года Комитет рассмотрел предлагаемые бюджетные потребности Органа на финансовый период 2025–2026 годов (ISBA/29/A/3-ISBA/29/C/11).

18. Комитет отметил, что, несмотря на увеличение административных расходов секретариата (на которые приходится 65 процентов от общего бюджета), предлагаемый бюджет подготовлен на основе принципа нулевого роста в реальном выражении. Увеличение расходов обусловлено внешними факторами, включая инфляционное давление на доллар США и ямайский доллар, которое приводит к повышению стоимости товаров и услуг, а также увеличением окладов и надбавок, предусмотренным Комиссией по международной гражданской службе и утвержденным Генеральной Ассамблеей. Тот же принцип применялся ко всем остальным разделам предлагаемого бюджета. Учитывая постоянную эволюцию работы Органа, Генеральный секретарь предложил создание одной новой должности и перевод одной имеющейся должности в течение указанного финансового периода. На 2026 год предложена одна новая штатная должность для Группы по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению (раздел 4 бюджета).

19. Комитет попросил разъяснить политику Органа в отношении реклассификации должностей и ее влияние на предыдущие бюджетные периоды. Комитет просил Генерального секретаря уточнить существующую политику, четко указав в административной инструкции ISBA/ST/AI/2023/3 и во всех других соответствующих документах, что ни одно решение о реклассификации не будет выполнено без предварительного одобрения Ассамблеи по рекомендации Финансового комитета. Комитет просил также, чтобы к каждому предлагаемому бюджету, включая текущий проект бюджета, прилагалось действующее штатное расписание. Генеральный секретарь заявил, что выполнит эту просьбу незамедлительно.

20. Кроме того, Комитет рекомендовал секретариату выпустить в качестве приложения к нынешнему и всем будущим предлагаемым бюджетам доклад о нормах проезда воздушным транспортом, аналогичный соответствующему докладу, опубликованному Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. В частности, в таком докладе следует приводить разбивку расходов на все поездки воздушным транспортом всех сотрудников секретариата за предыдущий бюджетный период, а также указывать использованный класс проезда.

21. После тщательного рассмотрения и оценки бюджета Комитет попросил Генерального секретаря подготовить пересмотренный и сокращенный предлагаемый бюджет (ISBA/29/A/3/Add.1-ISBA/29/C/11/Add.1). Комитет постановил рекомендовать утвердить предлагаемый бюджет на финансовый период 2025–

2026 годов в размере 26 427 000 долл. США, как это отражено в документе [ISBA/29/A/3/Add.1-ISBA/29/C/11/Add.1](#).

X. Последствия проведения второго периодического обзора международного режима Района в соответствии со статьей 154 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву для бюджета

22. В соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее решении [ISBA/28/A/16](#) от 28 июля 2023 года, Комитет рассмотрел последствия проведения периодического обзора международного режима Района, предусмотренного статьей 154 Конвенции, для бюджета. Комитет рассмотрел этот вопрос на основе подготовленного секретариатом анализа ([ISBA/29/FC/3](#)), в котором расходы на проведение такого обзора оценивались в 466 690 долл. США.

23. Комитет отметил, что при проведении первого периодического обзора расходы на консультантов составили всего 200 000 долл. США и что фактическая стоимость проведения обзора в 2025–2026 годах будет в значительной степени зависеть от глубины, масштабов и сферы охвата обзора, запрошенных Ассамблеей, и от того, насколько удастся сэкономить на путевых расходах благодаря проведению семинаров и практикумов в онлайн-формате. Комитет отметил, что если Ассамблея примет решение начать периодический обзор в финансовый период 2025–2026 годов, то предлагаемый бюджет необходимо будет соответственно увеличить за счет добавления нового раздела 6 (периодический обзор) с финансовыми ассигнованиями в размере от 300 000 до 466 690 долл. США.

XI. Прочие вопросы

24. Отметив, что состояние накладных расходов, связанных с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов, не пересматривалось с 2020 года, Комитет просил секретариат подготовить оценку фактических расходов, которые в настоящее время составляют 80 000 долл. США, для рассмотрения Комитетом в 2025 году.

25. Напомнив о своем предыдущем рассмотрении на двадцать шестой сессии вопроса о расходах на участие наблюдателей в заседаниях Органа, Комитет отметил, что в последние годы участие наблюдателей в заседаниях Совета и Ассамблеи отнимало значительные финансовые ресурсы. В свете возросшей нагрузки на бюджет Органа Комитет рекомендовал Совету и Ассамблее рассмотреть вопрос об уплате наблюдателями финансовых взносов.

XII. Рекомендации Финансового комитета

26. В свете вышеизложенного Комитет рекомендует Совету и Ассамблее Органа:

а) утвердить бюджет на финансовый период 2025–2026 годов в размере 26 427 000 долл. США, предложенный Генеральным секретарем и пересмотренный Финансовым комитетом (см. [ISBA/29/A/3/Add.1-ISBA/29/C/11/Add.1](#));

б) принять решение об увеличении объема Фонда оборотных средств на 75 000 долл. США до 825 000 долл. США, которые будут собраны в течение финансовых периодов 2025–2026 и 2027–2028 годов;

с) уполномочить Генерального секретаря установить шкалу взносов на 2025 и 2026 годы на основе шкалы, использованной для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на период 2022–2024 годов, с поправкой на различия в членском составе Органа и Организации Объединенных Наций и с учетом максимальной ставки взноса в размере 22 процентов и минимальной ставки в размере 0,01 процента;

д) уполномочить также Генерального секретаря в 2025 и 2026 годах перераспределять между разделами, подразделами и программами до 15 процентов от суммы, выделяемой по каждому разделу, подразделу или программе;

е) отметить, что с 1 января 2026 года согласованный взнос Европейского союза в административный бюджет Органа составляет 150 000 долл. США в год;

ф) настоятельно призвать членов Органа как можно скорее и в полном объеме уплатить начисленные им взносы в бюджет;

г) с обеспокоенностью отметить сумму невыплаченных взносов, вновь призвать членов Органа как можно скорее выплатить невыплаченные взносы в бюджет Органа за предыдущие годы и просить Генерального секретаря по своему усмотрению продолжать усилия по взысканию этих сумм;

h) настоятельно призвать государства-члены, за которыми числится задолженность по уплате Органу финансовых взносов на сумму, причитающуюся с них за два полных года, и которые, таким образом, подпадают под действие статьи 184 Конвенции, если они желают воспользоваться своим правом голоса, как можно скорее сообщить о своем намерении сделать это;

i) настоятельно призвать государства-члены и других возможных доноров, таких как другие государства, контракторы, соответствующие международные организации, академические, научные и технические учреждения, благотворительные организации, корпорации и частные лица, вносить добровольные взносы в целевые фонды добровольных взносов Органа и призвать Генерального секретаря удвоить усилия по повышению осведомленности заинтересованных сторон по этому вопросу;

j) просить Генерального секретаря незамедлительно выполнить рекомендации, изложенные в пунктах 19 и 20;

к) напомнить всем органам Органа, что, согласно положению 13 Финансовых положений, решения Ассамблеи, имеющие финансовые или бюджетные последствия, должны основываться на рекомендациях Финансового комитета;

l) рекомендовать Совету и Ассамблее рассмотреть вопрос о выплате наблюдателями финансовых взносов.