

**Совет**

Distr.: General
29 May 2018
Russian
Original: English

Двадцать четвертая сессия

Сессия Совета, часть II

Кингстон, 16–20 июля 2018 года

Пункт 8 повестки дня

**Доклад Генерального секретаря о состоянии
национального законодательства, касающегося
добычных работ на глубоководных участках
морского дна, и по смежным вопросам, включая
сравнительное исследование существующих
в разных странах нормативно-правовых актов**

**Законы, правила и административные меры, принятые
поручившимися государствами и другими членами
Международного органа по морскому дну в отношении
деятельности в Районе, и смежные вопросы, включая
сравнительное исследование существующих в разных
странах нормативно-правовых актов**

Доклад Генерального секретаря

1. На семнадцатой сессии Международного органа по морскому дну в 2011 году Совет Органа просил Генерального секретаря подготовить доклад о законах, правилах и административных мерах, принятых поручившимися государствами и другими членами Органа по вопросам деятельности в Районе, и призвал поручившиеся государства и других членов Органа по мере необходимости предоставлять секретариату информацию о соответствующих национальных законах, правилах и административных мерах или их тексты ([ISBA/17/C/20](#), пункт 3).

2. Генеральный секретарь представил такой доклад Совету на восемнадцатой сессии Органа в 2012 году ([ISBA/18/C/8](#) и [ISBA/18/C/8/Add.1](#)). После рассмотрения доклада Совет включил этот вопрос в качестве постоянного пункта в свою повестку дня и просил Генерального секретаря ежегодно готовить такой доклад для рассмотрения Советом, включая в него обновленную информацию. Последующие доклады содержатся в документах [ISBA/18/C/8](#) и [ISBA/18/C/8/Add.1](#), [ISBA/19/C/12](#), [ISBA/20/C/11](#) и [ISBA/20/C/11/Add.1](#), [ISBA/21/C/7](#), [ISBA/22/C/8](#) и [ISBA/23/C/6](#). Обновленная информация также вносится в электронную базу данных (www.isa.org.jm/national-legislation-database).



3. На двадцать третьей сессии Органа в 2017 году Ассамблея Органа приняла решение относительно заключительного доклада о первом периодическом обзоре международного режима Района в соответствии со статьей 154 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в котором она предложила государствам-участникам, поручившимся за деятельность в Районе, если они еще не сделали этого, пересмотреть свое внутреннее законодательство об осуществлении контроля за деятельностью структур, с которыми они заключили контракты на разведку, с учетом консультативного заключения Камеры по спорам, касающимся морского дна, Международного трибунала по морскому праву (ISBA/23/A/13, раздел В). В том же решении Ассамблея просила Генерального секретаря по мере необходимости периодически обновлять сборник соответствующих национальных законов, постановлений и документов о введении административных мер, принимаемых поручившимися государствами в отношении деятельности в Районе (там же, раздел Е, пункт 2).

4. Со времени представления последнего доклада по этому вопросу Нидерланды в вербальной ноте от 26 июня 2017 года сообщили, что в стране не действуют законы, правила и административные меры в отношении деятельности в Районе, но разрабатываются меры, которые позволят обеспечить поручительство за деятельность в Районе. Бразилия представила вербальную ноту от 11 августа 2017 года, содержащую информацию о национальном законодательстве в области разведки и разработки ресурсов морского дна.

5. В вербальной ноте от 26 марта 2018 года секретариат вновь предложил поручившимся государствам и другим членам Органа представить в секретариат тексты их соответствующих национальных законов, правил и административных мер или связанную с этим информацию. 19 апреля 2018 года Тувалу представило вербальную ноту с текстом своего национального закона — Закона Тувалу 2014 года о полезных ископаемых морского дна. 26 апреля 2018 года Китай представил вербальную ноту с текстом трех административных положений, изданных Государственным океаническим управлением и касающихся, соответственно, лицензирования деятельности по разведке и разработке в Районе, процедуры морского пробоотбора и управления информацией. 3 мая 2018 года Черногория представила текст своего закона, касающегося морского права. В вербальной ноте Постоянного представительства Российской Федерации при Международном органе по морскому дну от 28 мая 2018 года секретариат был проинформирован о том, что деятельность по разработке минеральных ресурсов в Районе в настоящее время регулируется в соответствии с Указом президента № 2099 от 22 ноября 1994 года «О деятельности российских физических и юридических лиц по разведке и разработке минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа» и Постановлением правительства № 410 от 25 апреля 1995 года «О порядке осуществления деятельности российских физических и юридических лиц по освоению минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа». В той же вербальной ноте секретариат был также проинформирован о том, что российские министерства и ведомства проводят анализ действующих правил и международных договоров, осуществляемых Российской Федерацией и другими государствами — членами Органа, в целях дальнейшего развития нормативно-правовой базы применительно к деятельности в Районе. Вербальной нотой от 5 июня 2018 года Постоянное представительство Мексики при Международном органе по морскому дну препроводило комментарий и обновленную информацию, представленную Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Мексики, Министерством экономики Мексики и Геологической службой Мексики.

6. По состоянию на 5 июня 2018 года сведения о соответствующих национальных правовых актах или их тексты представили следующие государства: Бельгия, Бразилия, Гайана, Германия, Грузия, Доминиканская Республика, Замбия, Индия, Кирибати, Китай, Куба, Мексика, Науру, Нигерия, Нидерланды, Ниуэ, Новая Зеландия, Оман, Острова Кука, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тонга, Тувалу, Фиджи, Франция, Черногория, Чехия и Япония. Кроме того, свой материал представило Тихоокеанское сообщество. Перечень национальных правовых актов и связанная с этим информация содержатся в приложении к настоящему докладу. С дополнительной информацией и текстами национальных законов, положений и административных мер, представленными вышеупомянутыми государствами-членами и государствами-наблюдателями Органа, можно ознакомиться в сетевой базе данных Органа. Секретариат будет и далее обновлять сетевую базу данных по мере поступления новой информации.

7. Кроме того, в своем решении относительно заключительного доклада о первом периодическом обзоре международного режима Района в соответствии со статьей 154 Конвенции, Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету до конца 2018 года результаты сравнительного анализа действующих национальных законов в целях выявления общих для этих законов элементов ([ISBA/23/A/13](#), раздел E, пункт 3). Сравнительный анализ во исполнение этой просьбы в настоящее время проводится, и его планируется завершить к концу 2018 года. Результаты анализа будут представлены на рассмотрение Совета в 2019 году.

8. Совету предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

Правовые акты и информация, представленные государствами и региональными организациями

I. Документы общего характера

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, заключенная в Монтего-Бей 10 декабря 1982 года. Вступила в силу 16 ноября 1994 года. *United Nations Treaty Series*, vol. 1834, No. 31363, стр. 179; 21 *International Legal Materials* 1261 (1982).

Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Вступило в силу 28 июля 1994 года. Резолюция 48/263 Генеральной Ассамблеи; 33 *International Legal Materials* 1309 (1994); *United Nations Treaty Series*, vol. 1836, No. 31364, стр. 88.

Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе. Приняты 13 июля 2000 года ([ISBA/6/A/18](#), приложение, от 4 октября 2000 года), с поправками, внесенными в 2013 году ([ISBA/19/C/17](#), приложение, от 22 июля 2013 года), и с поправками, внесенными в 2014 году ([ISBA/20/A/9](#), приложение, от 24 июля 2014 года).

Правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе. Приняты 7 мая 2010 года ([ISBA/16/A/12/Rev.1](#), приложение, от 15 ноября 2010 года), с поправками, внесенными в 2014 году ([ISBA/20/A/10](#), приложение, от 24 июля 2014 года).

Правила поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе. Приняты 27 июля 2012 года ([ISBA/18/A/11](#), приложение, от 22 октября 2012 года).

II. Национальные правовые акты государств-членов

Бельгия

Закон о включении положений, регулирующих предусмотренные статьей 77 Конституции вопросы, в Закон от 17 августа 2013 года о поиске, разведке и разработке ресурсов морского дна и его недр за пределами национальной юрисдикции; принят 30 июля 2013 года.

Закон о поиске, разведке и разработке ресурсов морского дна и его недр за пределами национальной юрисдикции; принят 17 августа 2013 года.

Бразилия

Вербальная нота от 11 августа 2017 года.

Китай

Закон Китайской Народной Республики о минеральных ресурсах. Принят 19 марта 1986 года на 15-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей шестого созыва. Исправлен в соответствии с резолюцией «О внесении поправок в Закон Китайской Народной Республики о минеральных ресурсах», принятой 29 августа 1996 года на 21-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей восьмого созыва.

Правила применения Закона Китайской Народной Республики о минеральных ресурсах. Введены в действие 26 марта 1994 года Указом № 152 Государственного совета Китайской Народной Республики. Действуют с даты обнародования.

Закон Китайской Народной Республики о защите морской среды. Принят 23 августа 1982 года на 24-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей пятого созыва. Действует с 1 марта 1983 года. Пересмотрен 25 декабря 1999 года на 13-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей девятого созыва и далее пересмотрен 28 декабря 2013 года на 6-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей двенадцатого созыва.

Административное положение о предупреждении и ликвидации загрязнения морской среды и причиненного ей ущерба в результате морских инженерно-строительных работ. Принято 30 августа 2006 года на 148-м исполнительном заседании Государственного совета. 1 ноября 2006 года.

Закон Китайской Народной Республики о разведке и разработке ресурсов в глубоководных районах морского дна, принятый 26 февраля 2016 года и действующий с 1 мая 2016 года.

Административные положения, изданные Государственным океаническим управлением: о лицензировании деятельности по разведке и разработке в Районе (от 25 апреля 2017 года), о процедуре морского пробоотбора (29 декабря 2017 года) и об управлении информацией (29 декабря 2017 года).

Острова Кука

Закон 2009 года о полезных ископаемых морского дна.

Типовое соглашение о полезных ископаемых морского дна от апреля 2011 года.

Куба

Закон о добычной деятельности, вступил в силу 23 января 1995 года.

Указ № 222 от 19 сентября 1997 года.

Чехия

Закон № 158/2000 от 18 мая 2000 года о поиске, разведке и разработке минеральных ресурсов морского дна за пределами национальной юрисдикции.

Доминиканская Республика

Записка № 001348 Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов от 4 мая 2016 года.

Нота № EDR-MN/16-16 Посольства Доминиканской Республики на Ямайке от 21 июля 2016 года.

Фиджи

Указ 2013 года о регулировании деятельности, связанной с минеральными ресурсами в международном районе морского дна (Указ № 21).

Франция

Вербальная нота Посольства Франции на Ямайке от 22 марта 2013 года.

Постановление № 2016-1687 от 8 декабря 2016 года, касающееся морских районов, находящихся под суверенитетом или юрисдикцией Французской Республики.

Вербальная нота Посольства Франции на Ямайке от 21 февраля 2017 года

Грузия

Вербальная нота Постоянного представительства Грузии при Организации Объединенных Наций от 3 мая 2017 года

Германия

Закон о разработке морского дна от 6 июня 1995 года с поправками, внесенными на основании статьи 74 Закона от 8 декабря 2010 года.

Гайана

Закон 2010 года о морских зонах (Закон № 18 2010 года). Вступил в силу 18 сентября 2010 года.

Индия

Закон 2002 года о полезных ископаемых морских районов (освоение и регулирование).

Распоряжение от 11 февраля 2010 года.

Япония

Закон 1982 года о временных мерах по разработке глубоководных районов морского дна.

Закон о добычной деятельности. Принят 20 декабря 1950 года, поправки внесены 22 июля 2011 года.

Кирибати

Проект закона 2016 года о полезных ископаемых морского дна.

Мексика

Обновленная информация, представленная Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Мексики, Министерством экономики Мексики и Геологической службой Мексики. Получена 5 июня 2018 года.

Доклад о законах, правилах и административных мерах Мексики, касающихся подводной добычи. Представлен 21 декабря 2011 года Посольством Мексики на Ямайке.

«Руководство по представлению оценок экологического воздействия для горнодобывающего сектора и анализ пробелов и упущений в деле сохранения морского биоразнообразия в океанских акваториях Мексики и на ее берегах и островах» Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Мексики. Представлено 21 декабря 2011 года Посольством Мексики на Ямайке.

Генеральный закон об экологическом равновесии и охране окружающей среды от 28 января 1988 года. Поправки внесены 4 июня 2012 года.

Регламент по вопросам оценки экологического воздействия от 30 мая 2000 года к Генеральному закону об экологическом равновесии и охране окружающей среды. Поправки внесены 26 апреля 2012 года.

Закон о добычной деятельности от 26 июня 1992 года. Поправки внесены 28 апреля 2005 года.

«Национальная экологическая политика в интересах устойчивого развития морских и прибрежных районов Мексики: стратегия в целях их сохранения и устойчивого использования» (см. [A/61/372](#), приложение).

Черногория

Закон о ландшафтном планировании и строительстве. Принят 30 сентября 2017 года.

Закон об утверждении Протокола о комплексном регулировании прибрежных зон Средиземного моря от 17 ноября 2011 года.

Морское право от 18 декабря 2007 года.

Закон о ратификации Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря от 9 октября 2007 года.

Науру

Закон 2015 года о полезных ископаемых международного района морского дна.

Нидерланды

Вербальная нота Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций от 26 марта 2013 года.

Вербальная нота Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций от 26 июня 2017 года.

Новая Зеландия

Закон 1996 года о Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

Закон 1964 года о континентальном шельфе.

Нигерия

Закон 2007 года о полезных ископаемых и добычной деятельности Нигерии.

Положения 2011 года о полезных ископаемых и добычной деятельности Нигерии.

Ниуэ

Закон 2013 года о морских зонах.

Оман

Закон о добычной деятельности, введенный в действие Султанским указом № 27/2003.

Закон о нефтегазопроисводческой разведке, введенный в действие Султанским указом № 8/2011.

Министерский указ № 77/2011, регулирующий разведку полезных ископаемых (подзаконный акт к Закону о добычной деятельности).

Российская Федерация

Указ президента № 2099 от 22 ноября 1994 года «О деятельности российских физических и юридических лиц по разведке и разработке минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа».

Постановление правительства № 410 от 25 апреля 1995 года «О порядке осуществления деятельности российских физических и юридических лиц по освоению минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа».

Республика Корея

Вербальная нота Постоянного представительства Республики Корея от 2 апреля 2013 года, препровождающая доклад о состоянии законодательства, касающегося деятельности правительства Республики Корея в глубоководных районах морского дна.

Сингапур

Закон 2015 года о разработке глубоководных районов морского дна.

Тувалу

Закон Тувалу 2014 года о полезных ископаемых морского дна (Закон № 14 от 2014 года)

Тонга

Закон 2014 года о полезных ископаемых морского дна Тонга.

Вербальная нота Постоянного представительства Тонга при Организации Объединенных Наций от 22 августа 2016 года.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Закон о глубоководной морской добычной деятельности (временные положения) 1981 года с поправками, внесенными Законом о глубоководной морской добычной деятельности 2014 года, вступившим в силу 14 июля 2014 года.

Замбия

Закон 1990 года об охране окружающей среды и контроле загрязнения (№ 12 1990 года) с поправками, внесенными Законом 1999 года об охране окружающей среды и контроле загрязнения (№ 12 1999 года) (раздел 204 Свода законов Замбии).

III. Национальные правовые акты государств-наблюдателей

Соединенные Штаты Америки

Закон 1980 года о твердых минеральных ресурсах глубоководных районов морского дна. Принят 28 июня 1980 года, поправки внесены 1 июля 2000 года.

Правила разработки глубоководных участков морского дна, затрагивающие изыскателей, действовавших до принятия законодательства, 20 ноября 1980 года.

Правила разработки глубоководных участков морского дна, касающиеся лицензий на разведку, 1980 год (15 сентября 1981 года).

Правила разработки глубоководных участков морского дна, касающиеся разрешений на промышленную добычу, 6 января 1989 года.

«Руководство по добыче полезных ископаемых помимо нефти, газа и серы на внешнем континентальном шельфе», доклад Службы управления полезными ископаемыми Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки, декабрь 1999 года (Публичный закон 103-426, принятый 31 октября 1994 года).

IV. Информация, представленная региональными организациями

Тихоокеанское сообщество

Региональная законодательная и регулятивная база для разведки и разработки глубоководных морских полезных ископаемых в тихоокеанских государствах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), секретариат Тихоокеанского сообщества, Сува, 2012 год.

Региональная база для управления природопользованием при разведке и разработке глубоководных морских полезных ископаемых в тихоокеанских государствах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), Тихоокеанское сообщество, Сува, 2016 год.

Региональная финансовая база для разведки и разработки глубоководных морских полезных ископаемых в тихоокеанских государствах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), Тихоокеанское сообщество, Сува, 2016 год.

Региональное руководство по научным исследованиям глубоководных морских полезных ископаемых в тихоокеанских государствах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, Тихоокеанское сообщество, 2016 год.

V. Правовые акты государств, действующих на основе взаимности¹

Франция. Закон 1981 года о разведке и разработке минеральных ресурсов в глубоководных районах морского дна, Закон № 81-1135 от 23 декабря 1981 года.

Германия. Закон 1980 года о временном регулировании разработки глубоководных районов морского дна от 16 августа 1980 года (перевод на английский язык) (1981). *International Legal Materials*, XX, p. 393.

Италия. Правила разведки и разработки минеральных ресурсов в глубоководных районах морского дна, Закон № 41 от 20 февраля 1985 года.

Япония. Закон 1982 года о временных мерах по разработке глубоководных районов морского дна. *International Legal Materials*, 22 (1) (1983), pp. 102–122.

Союз Советских Социалистических Республик. Указ «О временных мерах по регулированию деятельности советских предприятий по разведке и разработке

¹ См. также [ISBA/18/C/8](#), сноска 2.

минеральных ресурсов районов морского дна за пределами континентального шельфа», 17 апреля 1982 года.

Соединенное Королевство. Закон 1981 года о глубоководной морской добычной деятельности (временные положения), глава 53. Действует с 28 июля 1981 года; Правила 1982 года о глубоководной морской добычной деятельности (разведочные лицензии, заявки), № 58. Действуют с 25 января 1982 года; Правила 1984 года о глубоководной морской добычной деятельности (разведочные лицензии), № 1230. Действуют с 3 сентября 1984 года.

Соединенные Штаты. Закон 1980 года о твердых минеральных ресурсах глубоководных районов морского дна (Публичный закон 96-283 от 28 июня 1980 года) с поправками от 1 июля 2000 года.
