



## Финансовый комитет

Distr.: General  
18 May 2018  
Russian  
Original: English

### Двадцать четвертая сессия

Кингстон, 2–27 июля 2018 года

Пункт 12 предварительной повестки дня\*

**Нормы, правила и процедуры справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе (пункт 7 f) раздела 9 приложения к Соглашению 1994 года)**

## **Нормы, правила и процедуры справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе**

### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. На двадцать третьей сессии Финансовый комитет обсудил вопрос о том, как может сказаться на его плане работы подготовка проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе. Комитет определил несколько областей, требующих вклада с его стороны, включая формулирование норм, правил и процедур справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, и просил Генерального секретаря подготовить информационную справку по этому вопросу для предварительного обсуждения на двадцать четвертой сессии.

2. Настоящий доклад подготовлен с целью содействовать Финансовому комитету в рассмотрении этого вопроса. В докладе определяется ряд ключевых элементов, требующих толкования и уточнения, и содержатся предложения о возможном порядке действий Комитета при составлении таких норм, правил и процедур параллельно с действиями Юридической и технической комиссии по составлению правил разработки минеральных ресурсов в Районе.

#### II. Применимые правовые положения

3. Положения о справедливом распределении выгод, получаемых от деятельности в Районе, содержатся в статьях 140 (п. 2), 155 (п. 1 f)), 160 (пп. 2 f) i) и 2 g)) и 162 (п. 2 o) i)) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Положения, касающиеся справедливого распределения отчислений

\* ISBA/24/FC/L.1.



и взносов, производимых в связи с разработкой ресурсов континентального шельфа за пределами 200 морских миль, содержатся в статьях 82 (п. 4), 160 (п. 2 f) i) и 162 (п. 2 o) i) Конвенции, а также в пункте 7 f) раздела 9 приложения к Соглашению об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (далее — «Соглашение 1994 года»).

4. Статья 140 Конвенции, относящаяся к разделу 2 («Принципы, регулирующие Район») части XI Конвенции, гласит:

*На благо человечества*

1. Деятельность в Районе осуществляется, как это конкретно предусматривается в [части XI], на благо всего человечества, независимо от географического положения государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю, и с особым учетом интересов и нужд развивающихся государств и народов, которые не достигли полной независимости или иного статуса самоуправления, признанных Организацией Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1514 (XV) и другими соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи.

2. Орган обеспечивает справедливое распределение финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, через любой соответствующий механизм на недискриминационной основе в соответствии с пунктом 2 f) i) статьи 160.

5. Статья 140 проистекает из Декларации принципов, регулирующих режим дна морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции, 1970 года (резолюция 2749 (XXV) Генеральной Ассамблеи). В двух пунктах, из которых состоит эта статья, развивается принцип общего наследия человечества. Деятельность в Районе должна осуществляться на благо всего человечества, а Международный орган по морскому дну должен обеспечивать справедливое распределение финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе. Ни тот ни другой пункт не реализуется сам по себе, и механизмы их имплементации разнятся. Конвенция содержит мало указаний насчет возможных способов имплементации статьи 140, так что нормы, правила и процедуры придется принимать Ассамблее, и об этом пойдет речь ниже.

6. Смысл отсылки к пункту 2 f) i) статьи 160 состоит в уточнении того, каким органам Органа поручаются функции, связанные с имплементацией статьи 140. В пункте 2 f) i) статьи 160 предусматривается, что полномочия и функции Ассамблеи включают рассмотрение и утверждение по рекомендации Совета норм, правил и процедур справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, а также отчислений и взносов, осуществляемых согласно статье 82, с особым учетом интересов и нужд развивающихся государств и народов, которые не достигли полной независимости или иного статуса самоуправления. Если Ассамблея не утверждает рекомендации Совета, она возвращает их Совету для повторного рассмотрения в свете мнений, высказанных Ассамблеей. Кроме того, в Соглашении 1994 года предусматривается, что при принятии решений по такому вопросу, как нормы, правила и процедуры справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, и выносимые на их основе решения, Ассамблея и Совет должны учитывать рекомендации Финансового комитета (приложение, разд. 9, п. 7 f)). Таким образом, речь идет о вопросе, относящемся к мандату Комитета.

### III. Предыдущая работа Органа над формированием критериев справедливого распределения и имеющаяся литература по теме

7. Работа над имплементацией статьи 82 уже началась, однако настоящий доклад является первым шагом в описании процесса, направленного на имплементацию статьи 140.

8. Немногочисленная имеющаяся литература, в которой разбираются возникающие в связи со статьей 140 вопросы, включает доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о возможных методах и критериях участия международного сообщества в доходах и других выгодах от эксплуатации ресурсов района за пределами действия национальной юрисдикции (A/АС.138/38 и A/АС.138/38/Corr.1). Этот доклад вышел в 1971 году и был адресован Комитету по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции. В нем освещался вопрос о выработке справедливых критериев распределения и ставилась цель заложить основу для концептуального подхода. В докладе перечислялись следующие нефинансовые выгоды: расширение мировых минеральных ресурсов; упорядоченное освоение ресурсов; защита морской среды; увеличение числа граждан, знакомых с техникой освоения морского дна; увеличение знаний о морской среде и районе дна морей; стабильность рынков сырья; преференциальный доступ наименее развитых стран к сырью. Что касается денежных выгод, то к ним был отнесен остаток, получаемый после вычета всех расходов из доходов международного аппарата (персонал, поставки, профессиональная подготовка, научно-исследовательская работа и т. д.).

9. В докладе были также перечислены альтернативные критерии для распределения выгод, разбитые на две категории: непосредственное распределение между правительствами и предоставление средств на определенные программы, представляющие особый интерес для развивающихся стран. Как указывалось в докладе, прежде чем вырученные средства станут достаточно крупными, непосредственное их распределение между всеми государствами может привести к дроблению финансовых ресурсов, что даст лишь ограниченные выгоды странам-получателям. В течение этого первоначального периода может оказаться желательным сосредоточить имеющиеся выручаемые денежные средства на таких первоочередных программах, как поощрение развития наименее развитых стран (A/АС.138/38, п. 47).

10. В работе над имплементацией статьи 82 Конвенции Орган продвинулся дальше. С 2009 года Органом проведены семинар и практикум, посвященные исследованию важных правовых и технических вопросов соответствующего профиля<sup>1</sup>. Одним из вопросов, разбиравшихся на этих мероприятиях, стал вопрос о выработке критериев справедливого распределения. Опубликованные итоговые материалы этих мероприятий могут помочь Финансовому комитету в

<sup>1</sup> Итоговые материалы этих мероприятий опубликованы Органом в виде трех технических исследований: *Issues Associated with the Implementation of Article 82 of the United Nations Convention on the Law of the Sea*, ISA Technical Study No. 4; *Non-Living Resources of the Continental Shelf beyond 200 Nautical Miles: Speculations on the Implementation of Article 82 of the United Nations Convention on the Law of the Sea*, ISA Technical Study: No. 5; *Implementation of Article 82 of the United Nations Convention on the Law of the Sea*, ISA Technical Study No. 12.

рассмотрении вопроса о выработке таких критериев в соответствии со статьей 140, поскольку между статьями 82 и 140 есть некоторые моменты сходства (см. ниже).

#### **IV. Вопросы, которые предстоит рассмотреть при выработке критериев справедливого распределения**

11. Первое, что предстоит сделать, — это четко уяснить, о распределении каких финансовых выгод пойдет речь. До тех пор пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие своих административных расходов из других источников (к которым относятся, например, поступления от деятельности в Районе или добровольные взносы), эти расходы в соответствии с Конвенцией (ст. 171, п. а), и ст. 173) и Соглашением 1994 года (приложение, разд. 1, п. 14) будут покрываться за счет взносов, начисляемых членам Органа. После того как станут поступать средства от деятельности по разработке ресурсов, они будут направляться в первую очередь на покрытие административных расходов Органа — как это предусмотрено в статье 173 Конвенции и в положении 5.7 Финансовых положений Органа. В статье 173 и положении 5.7 предусматривается также, что средства, которые остаются после оплаты административных расходов, могут, в частности:

- а) распределяться в соответствии со статьей 140 и пунктом 2 г) статьи 160 Конвенции;
- б) использоваться для обеспечения Предприятия средствами в соответствии с пунктом 4 статьи 170 Конвенции;
- в) выделяться на нужды фонда экономической помощи, упомянутого в пункте 1 а) раздела 7 приложения к Соглашению.

12. Пункт 2 статьи 173 Конвенции подразумевает, что Орган не может использовать начисленные взносы ни на одну из целей, указанных в подпунктах а)-с) предыдущего пункта, даже в случае профицита административного бюджета.

13. Второй основной вопрос, который необходимо разобрать, связан с понятием справедливости. В статье 140 предусматривается, что распределение выгод должно быть справедливым, однако определение термину «справедливый» там не дается. Помимо части XI, слово «справедливый» употребляется в нескольких других статьях Конвенции, в том числе когда заходит речь о праве государств, не имеющих выхода к морю и находящихся в неблагоприятном положении, участвовать в эксплуатации живых ресурсов исключительных экономических зон прибрежных государств, о составе создаваемых по Конвенции учреждений, о разграничении морских пространств и (в случае статьи 82) о критериях распределения отчислений и взносов между государствами-участниками.

14. Согласно пункту 4 статьи 82, отчисления и взносы делаются через Орган, который обязан распределять их между государствами — участниками Конвенции на основе критериев справедливости, принимая во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно тех из них, которые наименее развиты и не имеют выхода к морю. Притом что статьи 82 и 140 требуют выработки критериев распределения выгод, круг бенефициаров, роль Органа и доступный для распределения объем средств регламентируются там по-разному. Согласно статье 82, отчисления распределяются через Орган (вероятно, со взиманием сбора за накладные административные расходы), который играет чисто вспомогательную роль, платежи в фонд экономической помощи не производятся (см. Соглашение 1994 года, приложение, разд. 7), а бенефициарами являются

государства — участники Конвенции при учете интересов и потребностей развивающихся государств, особенно тех из них, которые наименее развиты и не имеют выхода к морю. Что же касается критериев справедливого распределения, которые предстоит выработать в связи с деятельностью в Районе на благо всего человечества, то они должны носить недискриминационный характер<sup>2</sup>, но при этом особо учитывать интересы и нужды развивающихся государств и народов, которые не достигли полной независимости или иного статуса самоуправления (Конвенция, ст. 160, п. 2 f) i)<sup>3</sup>. Как учесть такие интересы и нужды — вопрос непростой. Кроме того, поскольку статьи 82 и 140 очерчивают разный круг бенефициаров, критерии справедливого распределения потребуются, видимо, сделать последовательными, но предусматривающими необходимую вариативность и взвешенность.

15. Поскольку при имплементации нужно будет учитывать фактор особых соображений, может оказаться необходимым ранжирование потенциальных бенефициаров — государств и народов. В этой связи предстоит разобраться вопрос о том, стоит ли Органу воспользоваться уже имеющимися индексами, которые составляются такими международными структурами, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк, или же разработать собственный сводный индекс, привязанный к целям и задачам статьи 140. Такой же вопрос необходимо будет решить применительно к ранжированию бенефициаров по смыслу статьи 82, привязанному к целям и задачам этой статьи. Кроме того, поскольку статьи 82 и 140 очерчивают разный круг бенефициаров (см. выше), эти индексы могут отличаться и между собой тоже.

16. Последним из вопросов, рассматриваемых в настоящем докладе в связи с темой имплементации статьи 140, является вопрос о соответствующем механизме для распределения выгод. Определение того, какой механизм (механизмы) подходит для этой цели, оставляется на усмотрение Органа, причем, как упоминалось выше, одним из вариантов может стать учреждение фонда.

## V. Перспективы на будущее и рекомендации

17. Ввиду сложности и количества вопросов, которые предстоит рассмотреть для выработки критериев справедливого распределения и которые в общих чертах описаны в предыдущем разделе, можно пойти по такому пути, как анализ этих вопросов в более подробном исследовании, куда вошли бы предложения по детализированным критериям, чтобы углубить понимание затрагиваемых проблем.

18. В связи с этим Финансовому комитету предлагается:

- а) принять настоящий доклад к сведению;

<sup>2</sup> Этот принцип подкрепляется статьей 141, где предусматривается, что Район открыт для использования всеми государствами без дискриминации. Равный доступ и справедливое распределение выгод являются, по сути, двумя аспектами одного и того же вопроса. Кроме того, в статье 152 четко прописано, что Орган не допускает дискриминации при осуществлении своих полномочий и функций. Особое внимание развивающимся государствам, в том числе тем из них, которые не имеют выхода к морю или находятся в географически неблагоприятном положении, является допустимым и не считается дискриминационным. Принцип недискриминации распространяется и на обращение с заявителями и контракторами.

<sup>3</sup> Ссылка на этот статус объясняется в пункте 1 статьи 140, где уточняется, что речь идет о статусе самоуправления, признанном Организацией Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1514 (XV) и другими соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи.

b) просить Генерального секретаря подготовить исследование с предложениями в отношении критериев распределения, которые будут рассмотрены Комитетом на двадцать пятой сессии;

c) оставить этот вопрос в повестке дня Комитета на сессию в 2019 году и выделить достаточно времени на обсуждение этого вопроса.

---