



## Ассамблея

Distr.: General  
8 February 2017  
Russian  
Original: English

Двадцать третья сессия  
Кингстон, 7–18 августа 2017 года

**Письмо Председателя Комитета, учрежденного Ассамблеей для проведения периодического обзора международного режима Района в соответствии со статьей 154 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, от 3 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря Международного органа по морскому дну**

Имею честь препроводить настоящим итоговый доклад Обзорного комитета, учрежденного Ассамблеей Международного органа по морскому дну на ее двадцать первой сессии, о периодическом обзоре деятельности Органа в соответствии со статьей 154 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (см. приложение). Этот доклад был сегодня утвержден Обзорным комитетом на основе консенсуса.

Члены Обзорного комитета хотели бы выразить Вам, г-н Генеральный секретарь, искреннюю признательность за предоставленную Комитету превосходную административную и логистическую поддержку в его работе и, в частности, за Ваш исключительно ценный вклад в подготовку итогового доклада. Просим Вас передать эти слова благодарности также всем Вашим сотрудникам, участвовавшим в процессе обзора.

Я хотел бы просить Вас представить итоговый доклад Обзорного комитета государствам — участникам и наблюдателям Органа до 15 апреля 2017 года в соответствии с решением, принятым Ассамблеей на ее двадцать второй сессии.

(Подпись) Хельмут Тюрк  
Посол  
Председатель



**Приложение к письму Председателя Комитета, учрежденного Ассамблеей для проведения периодического обзора международного режима Района в соответствии со статьей 154 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, от 3 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря Международного органа по морскому дну**

**Заключительный доклад о периодическом обзоре деятельности Международного органа по морскому дну, проводимом во исполнение статьи 154 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву**

## **I. Введение**

1. В своем решении [ISBA/21/A/9/Rev.1](#) от 24 июля 2015 года Ассамблея Международного органа по морскому дну постановила провести в соответствии со статьей 154 Конвенции по морскому праву Организации Объединенных Наций общий и систематический обзор того, как международный режим Района, установленный Конвенцией, осуществляется на практике. Ассамблея постановила также, что этот обзор будет проводиться под наблюдением Обзорного комитета в составе Председателя и Президиума Ассамблеи и Председателя Совета (причем Председатель Ассамблеи на ее двадцать первой сессии останется членом Обзорного комитета до завершения обзора) и что в качестве наблюдателей в Обзорный комитет могут также входить председатели региональных групп. Ассамблея постановила далее, что обзор будет проводиться независимыми консультантами, которых Обзорный комитет назначит из короткого списка квалифицированных консультантов, подготовленного Генеральным секретарем Органа в соответствии с установленными закупочными процедурами Органа.

2. В том же решении Ассамблея постановила, что промежуточный доклад, включающий замечания секретариата, Юридической и технической комиссии и Финансового комитета Органа, будет представлен Ассамблее для рассмотрения на ее двадцать второй сессии в 2016 году, а итоговый доклад, включающий проекты тех или иных рекомендаций, направленных на совершенствование действия режима, будет представлен Обзорным комитетом Ассамблее на ее двадцать третьей сессии в 2017 году. Ассамблея просила Генерального секретаря оказывать необходимое и подходящее административное и логистическое содействие Обзорному комитету и распространить экземпляры итогового доклада среди всех государств — членов Органа как минимум за три месяца до двадцать третьей сессии.

3. Руководствуясь своими правилами закупок, Орган провел закрытый конкурс, направив прошедшим предварительный отбор консультантам приглашение подавать запечатанные заявки. Комитет по рассмотрению контрактов Органа рассмотрел полученные заявки на предмет их соответствия заранее объявленным техническим и финансовым критериям, аналогичным критериям, установленным закупочными процедурами Организации Объединенных

Наций. По итогам всесторонней оценки контракт на проведение обзора был заключен с компанией “Seascapе Consultants Limited”.

4. На своей двадцать второй сессии Ассамблея приняла к сведению промежуточный доклад “Seascapе” от 15 мая 2016 года, замечания Обзорного комитета, замечания Юридической и технической комиссии и замечания Финансового комитета, а также устный доклад Председателя Обзорного комитета и обсуждения, проведенные Ассамблеей по соответствующему пункту повестки дня (см. решение [ISBA/22/A/11](#)). С учетом вышеупомянутых замечаний и обсуждений Ассамблея постановила предоставить государствам-участникам, наблюдателям и заинтересованным сторонам еще одну возможность представить письменные замечания по промежуточному докладу и комментарии к нему до 15 октября 2016 года, а также, если они этого еще не сделали, ответить на вопросы анкеты, составленной консультантами “Seascapе”. Ассамблея просила Генерального секретаря препроводить государствам-участникам и наблюдателям проект окончательного доклада, одобренный Обзорным комитетом, до 15 апреля 2017 года.

5. Во исполнение вышеуказанного решения Ассамблеи Обзорный комитет поручил компании “Seascapе” подготовить до 15 января 2017 года пересмотренный промежуточный доклад, приняв во внимание замечания и комментарии, высказанные в Ассамблее в ходе двадцать второй сессии Органа, а также все другие полученные замечания. “Seascapе” представила пересмотренный промежуточный доклад, или «итоговый доклад», включающий также краткое резюме, 30 декабря 2016 года, до наступления установленного срока. В докладе использованы данные анализа дополнительно полученных замечаний и ответов, а также устных комментариев и замечаний, сделанных на двадцать второй сессии Органа. Текст доклада имеется на <http://bit.ly/2kEywzL>.

6. На совещании, состоявшемся в Кингстоне с 30 января по 3 февраля 2017 года, Обзорный комитет внимательно изучил пересмотренный промежуточный доклад. Комитет отметил усилия, приложенные специалистами “Seascapе” с целью систематизировать содержащиеся в промежуточном докладе рекомендации и сократить их количество, причем некоторые из них были переформулированы. Члены Комитета заявили, что они надеялись получить больше ответов на вопросник, который был снова разослан компанией “Seascapе” всем группам заинтересованных сторон, сотрудничающим с Органом. Из-за относительно малого количества ответов Комитету было сложнее оценить, каков реальный уровень поддержки, которой пользуется та или иная рекомендация из содержащихся в пересмотренном промежуточном докладе. В ряде случаев использованная методология не позволила с достаточной степенью ясности определить, отражает ли та или иная рекомендация в должной мере позицию если не всех, то по меньшей мере подавляющего большинства членов Органа. Этот недостаток будет необходимо устранить до начала проведения следующего периодического обзора согласно статье 154. Данные, использованные компанией “Seascapе” в ходе подготовки доклада, были переданы Генеральному секретарю, и с ними можно ознакомиться по запросу.

7. В целом Обзорный комитет считал, что пересмотренный промежуточный доклад служит полезной основой для обсуждений. Отдельные пробелы в докладе были по большей части восполнены Генеральным секретарем в его заме-

чаниях. Комитет очень тщательно проанализировал каждую из содержащихся в докладе рекомендаций, существенно сократил их количество и постарался внести дополнительную ясность в рекомендации, сформулированные в общих выражениях. Комитет принял решение отказаться от некоторых рекомендаций после того, как в ходе обсуждений в Комитете выяснилось, что они довольно далеко отстоят от практики, наработанной Органом за последние 20 лет, и что вероятность того, что они будут приняты консенсусом, невелика. Некоторые другие рекомендации были признаны преждевременными на нынешнем этапе существования Органа, но заслуживающими рассмотрения в будущем. В ходе работы над своими рекомендациями Комитет старался также ни в коем случае не допустить превышения лимитов, установленных Конвенцией и смежными нормативными документами.

8. По мнению Комитета, рекомендации, изложенные в итоговом докладе Обзорного комитета, должны поэтому послужить хорошей основой для принятия Ассамблеей дальнейших мер. Следует отметить, что нумерация рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, не соответствует их нумерации в пересмотренном промежуточном докладе, подготовленном компанией “Seascope”.

## II. Рекомендации Обзорного комитета

### A. Контроль за деятельностью на морском дне

9. Вопрос о контроле за деятельностью на морском дне со стороны поручившихся государств заслуживает глубокого изучения. Следует обратить внимание на консультативное заключение Камеры по спорам, касающимся морского дна, Международного трибунала по морскому праву относительно обязанностей и обязательств государств, поручившихся за физических и юридических лиц применительно к деятельности в Районе ([ISBA/17/C/6–ISBA/17/LTC/5](#)). В этом консультативном заключении Камера по спорам, касающимся морского дна, отметила, среди прочего, что у поручившихся государств есть обязательство по Конвенции обеспечивать соблюдение контракторами, в отношении которых дано поручительство, условий контракта и обязательств, предусмотренных в Конвенции и смежных нормативных актах, а также непосредственные обязательства, которые поручившиеся государства должны соблюдать независимо от своего обязательства обеспечивать определенное поведение со стороны подрядчиков, за которых они поручились.

#### *Рекомендация 1*

**Поручившимся государствам предлагается, если они еще не сделали этого, пересмотреть свое внутреннее законодательство об осуществлении контроля за деятельностью структур, с которыми они заключают контракты на разведку, с учетом консультативного заключения Камеры по спорам, касающимся морского дна, Международного трибунала по морскому праву.**

10. Следует напомнить также, что Совет Органа ранее просил Генерального секретаря ежегодно обновлять исследование, касающееся законов, постановлений и административных мер в отношении деятельности в Районе, принима-

емых поручившимися государствами и другими членами Органа, и обратиться с этой целью к поручившимся государствам и другим членам Органа с просьбой предоставлять секретариату тексты соответствующих национальных законов, постановлений и документов о введении административных мер (см. ISBA/18/C/21). На двадцатой сессии Совета было предложено, чтобы секретариат провел сравнительное исследование существующих в разных странах нормативно-правовых актов с целью выявить общие элементы.

#### ***Рекомендация 2***

**Следует просить Генерального секретаря завершить составление сборника национальных законов, постановлений и документов о введении административных мер, принимаемых поручившимися государствами в отношении деятельности в Районе, и регулярно обновлять этот сборник.**

### **В. Управление данными**

11. Настоятельно необходимо принять четкую стратегию и политику в сфере управления данными и создать соответствующую базу данных. В бюджете Органа на финансовый период 2017–2018 годов предусмотрены ассигнования на цели разработки и внедрения базы данных и найма специалиста на должность управляющего базами данных с учетом положений пункта 2 статьи 167 Конвенции. Генеральный секретарь планирует провести в 2017 году совещание с участием всех подрядчиков, чтобы объявить о начале функционирования базы данных и собрать недостающую информацию для восполнения имеющихся пробелов.

#### ***Рекомендация 3***

**Необходимы постоянные вложения в осуществление мер по повышению эффективности механизмов управления и обмена данными, включая проверки качества и согласованности собираемых данных.**

### **С. Юридические права и обязанности в отношении глубоководной разведки и разработки полезных ископаемых**

12. Органом уже приняты документы, регламентирующие юридические права и обязанности в отношении разведки минеральных ресурсов морского дна, и теперь эти права и обязанности необходимо определить применительно к следующему этапу — разработке. Этот вопрос должен быть рассмотрен Юридической и технической комиссией и Советом в контексте работы над рамочным документом о регулировании деятельности в области разведки и разработки. В связи с рассмотрением вопроса о юридических правах и обязанностях следует также установить критерии для оценки новых контрактов, учитывая, насколько трудоемким сегодня является процесс ежегодного обзора их исполнения.

**Рекомендация 4**

**Новые контракты, включая все продлеваемые контракты, должны носить предписывающий характер и включать стандартные условия и подробные планы работы, устанавливающие четкие цели и поддающиеся контролю и принудительному исполнению. Информацию о состоянии всех контрактов следует доводить до сведения Ассамблеи не реже чем каждые пять лет.**

**D. Обзор ежегодных докладов и планов работы**

13. Обзорный комитет напоминает, что в 2016 году Юридическая и техническая комиссия утвердила пересмотренную типовую форму годовых отчетов контракторов, обязав их представлять исходные данные в стандартном цифровом формате с использованием приложения Microsoft Excel, с тем чтобы их можно было без дополнительной обработки переносить в базу данных Органа. После окончательного ввода базы данных в эксплуатацию контракторы смогут представлять данные напрямую через веб-портал. Это позволит значительно снизить временные затраты сотрудников секретариата на проверку данных вручную, и они смогут больше времени уделять анализу данных и выявляемых на его основе тенденций. Те же правила составления отчетов обязывают контракторов представлять краткое резюме своих ежегодных докладов в стандартном формате. Если все контракторы будут следовать требованиям, установленным типовой формой, секретариату больше не нужно будет составлять резюме отчетов для Комиссии, а ее членам больше не нужно будет столько читать. Принимаются меры по рационализации внутренних процессов секретариата: с этой целью сформирована Группа контроля за исполнением контрактов, в которой будет учреждена новая должность координатора по профессиональной подготовке. Группа будет выполнять функции контактного центра для представления отчетности контракторов и будет эффективнее регулировать внутренние рабочие процессы в контексте рассмотрения ежегодных отчетов. Это также позволит сократить время, необходимое для рассмотрения ежегодных докладов усилиями собственных сотрудников.

14. В этой связи следует, в частности, признать, что при нынешней системе членам Совета не предоставляется достаточно времени для тщательного изучения рекомендаций Юридической и технической комиссии, не говоря уже о том, чтобы запрашивать указания из столиц, если в этом возникнет необходимость.

**Рекомендация 5**

**Недостатки нынешнего процесса лежат в области представления докладов Совету и обеспечения эффективной обратной связи с контракторами. Поэтому необходимо пересмотреть нынешнее расписание заседаний Юридической и технической комиссии Совета.**

## **Е. Защита и сохранение морской среды**

15. В свете приближающегося начала промышленной разработки морского дна необходимы также дальнейшие шаги в области защиты и сохранения морской среды. В связи с этим возникают вопросы относительно обеспеченности Юридической и технической комиссии и секретариата квалифицированными специалистами, а также о проблеме отсутствия информации. Рекомендация для Юридической и технической комиссии приводится ниже. Что касается секретариата, то здесь следует обратить внимание на отсутствие у него специалистов по охране окружающей среды: в нынешнем штатном расписании предусмотрена только одна должность эколога (морской биолог) уровня С-4. Проблемы раскрытия контракторами собираемых экологических данных и доступности этих данных вызывают сомнения относительно соблюдения ими своих договорных обязательств.

### ***Рекомендация 6***

**Следует просить Генерального секретаря в приоритетном порядке рассмотреть вопрос о возможности привлечения в состав секретариата дополнительных специалистов в областях экологической политики, управления и планирования, принимая во внимание последствия для бюджета. Кроме того, механизмы обмена экологическими данными, собираемыми контракторами, и обеспечения доступа к этим данным, судя по всему, нуждаются в улучшении.**

## **Ф. Поощрение морских научных исследований в Районе и содействие их проведению**

16. Признается, что Генеральный секретарь придает огромное значение выполнению возложенных на Орган задач по поощрению морских научных исследований в Районе и содействию их проведению и распространению соответствующих знаний в интересах всех государств-участников, особенно развивающихся стран. В этой связи обязательным условием является налаживание более продуктивного взаимодействия с мировым научным сообществом и соответствующими проектами и инициативами в области глубоководных научных исследований. Поощрению морских научных исследований и содействию их проведению посвящена программа 2.5 плана работы и бюджета на 2017–2018 годы. Финансовые ассигнования по этой программе составляют 224 300 долл. США на двухгодичный период.

### ***Рекомендация 7***

**Генеральному секретарю следует рекомендовать рассмотреть вопрос о путях расширения взаимодействия с научным сообществом и проектами и инициативами в области глубоководных исследований в Районе.**

## **G. Развитие морской технологии**

17. Следует отметить, что Органом не проводилось сколько-нибудь значимой работы по осуществлению эффективного мониторинга развития морских технологий, имеющих отношение к деятельности в Районе, за исключением мероприятий по технологическому мониторингу, описываемых в годовых отчетах подрядчиков.

### ***Рекомендация 8***

**Хотя главная ответственность за развитие соответствующих морских технологий должна лежать на подрядчиках, Органу следует уделить особое внимание задаче уточнения согласованных нормативов деятельности в контексте работы над правилами разработки по добычному уставу.**

## **H. Отчеты о решениях Совета**

18. В последние годы Совет взял за правило включать в текст того или иного решения все решения, принятые после рассмотрения краткого доклада Председателя Юридической и технической комиссии о работе Комиссии и касающиеся мер, которые должны быть приняты, среди прочего, самим Советом, государствами-членами, подрядчиками, Комиссией и секретариатом. Эти решения, вместе с докладом Председателя Совета, образуют отчет о решениях, принятых Советом.

### ***Рекомендация 9***

**Генерального секретаря следует просить представлять к каждой сессии Совета доклад с упоминанием всех решений, принятых на предыдущей сессии, и с информацией о ходе выполнения этих решений в сочетании с задачами, возложенными на секретариат и/или вспомогательные органы.**

## **I. Периодичность проведения заседаний Совета**

19. Согласно пункту 5 статьи 161 Конвенции Совет проводит заседания так часто, как этого могут потребовать дела Органа, но не реже трех раз в год. На практике на этапе учреждения Органа и в ходе подготовки первого комплекта правил разведки Совет заседал два раза в год. Впоследствии, когда рабочая нагрузка Органа сократилась, Совет начал проводить одно заседание в год. Однако в последние годы объем работы Органа значительно возрос.

### ***Рекомендация 10***

**В свете соответствующего положения Конвенции и с учетом увеличения объема работы Совета следует рассмотреть вопрос об увеличении числа заседаний Совета.**



## **Ж. Ресурсы и кадровое обеспечение секретариата**

20. Вопрос о ресурсах секретариата следует рассматривать с учетом бюджетных соображений. Следует обратить внимание на то, что объем бюджета на финансовый период 2017–2018 годов увеличился по сравнению с бюджетом периода 2015–2016 годов на 8,81 процента в чистом выражении. Другим значительным отличием бюджета на 2017–2018 годы стало включение в него раздела расходов по программам, что будет содействовать переходу к составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и повышению подотчетности в финансово-бюджетных вопросах. Сметные поступления от сборов с контракторов в 2017–2018 годах составляют 2,3 млн. долл. США, или 13,8 процента от общей суммы утвержденного бюджета. Остальная часть бюджета финансируется из начисленных взносов государств-членов в соответствии со пунктом 2(е) статьи 160 Конвенции. Потребности секретариата в кадровом обеспечении необходимо постоянно пересматривать с учетом эволюции Органа.

### ***Рекомендация 11***

**Следует просить Генерального секретаря постоянно отслеживать кадровые потребности секретариата и текущее положение с наличием квалифицированных специалистов в секретариате и вносить коррективы по мере необходимости. Эти коррективы могут включать должным образом обоснованные предложения об учреждении дополнительных штатных должностей, с учетом пункта 2 статьи 167 Конвенции.**

## **К. Учреждение Предприятия и назначение временного Генерального директора**

21. Вопрос об учреждении Предприятия находится в повестке дня Юридической и технической комиссии с 2014 года. На предыдущем заседании Комиссии в июле 2016 года секретариат представил ей обновленную информацию о ходе рассмотрения вопросов, касающихся функционирования Предприятия. Комиссия отметила, что из-за наличия других приоритетных задач в рассмотрении этого вопроса, включающего такие сложные аспекты, как капитализация и стоимость совместных с Предприятием предприятий, был достигнут незначительный прогресс. В этой связи было также предложено учитывать нынешние экономические условия. Комиссия приняла к сведению доклад о проделанной работе и решила оставить этот вопрос в своей повестке дня для дальнейшего рассмотрения. Хотя Конвенция и Соглашение 1994 года об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву предусматривают назначение временного Генерального директора предприятия из числа сотрудников секретариата, с 2012 года такого назначения не производилось. Дело в том, что в настоящее время в силу малой численности кадрового состава секретариата существует вероятность возникновения конфликта интересов между временным Генеральным директором и старшими сотрудниками при исполнении ими своих обязанностей.

**Рекомендация 12**

Следует просить Юридическую и техническую комиссию продолжить рассмотрение вопроса о функционировании Предприятия, принимая во внимание его важность в свете развития событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности. Вместе с тем назначение временного Генерального директора Предприятия на данном этапе не представляется целесообразным.

**L. Структура секретариата и координация его работы**

22. Следует отметить, что с 1 января 2017 года в состав секретариата входят следующие основные организационные подразделения, каждое из которых возглавляет должностное лицо, подчиненное Генеральному секретарю (см. [ISBA/ST/SGB/2017/01](#)): канцелярия Генерального секретаря, Управление административного обслуживания, Управление по правовым вопросам и Управление природопользования и минеральных ресурсов. Созданы механизмы, призванные улучшить внутриорганизационные связи и содействовать коллективному управлению. В частности, сформирована группа старших руководителей под председательством Генерального секретаря для оказания ему помощи в обеспечении согласованной и целенаправленной деятельности секретариата.

**Рекомендация 13**

Следует просить Генерального секретаря в максимально возможной степени задействовать новые механизмы, созданные для укрепления связей и координации в рамках Секретариата.

**M. Рабочие группы Юридической и технической комиссии**

23. Следует отметить, что Юридическая и техническая комиссия обладает полной самостоятельностью в вопросах, касающихся ее собственных внутренних процедур. К настоящему времени у нее уже сложилась практика создания рабочих групп, когда это необходимо. С учетом возрастающей важности вопросов охраны окружающей среды в связи с глубоководной добычной деятельностью было бы весьма полезно, если бы Комиссия могла заняться этими вопросами более детально, например, путем создания с этой целью рабочей группы.

**Рекомендация 14**

Юридической и технической комиссии следует рекомендовать продолжать следовать своей практике формирования рабочих групп для рассмотрения вопросов, относящихся к конкретным областям знаний. В этой связи следует рассмотреть вопрос об учреждении рабочей группы по вопросам охраны окружающей среды.

## **N. Расписание будущих заседаний Органа**

24. Текущее расписание заседаний различных органов Органа не отвечает потребностям международной организации, объем работы которой постоянно увеличивается и перед которой встают все более сложные и многочисленные проблемы. Действующий график заседаний Финансового комитета, Юридической и технической комиссии, Совета и Ассамблеи составлен таким образом, что возникают различные трудности. Совет не располагает достаточным временем для внимательного изучения результатов работы Юридической и технической комиссии и не имеет возможности представлять Ассамблее ежегодные доклады, как того требует пункт 2(h) статьи 162 Конвенции. Ни Совет, ни Ассамблея не могут уделять достаточно времени изучению доклада Финансового комитета, а у делегаций нет возможности запрашивать инструкции у правительств своих стран в связи с его рассмотрением, если в этом возникнет необходимость.

25. Порядок, при котором заседания Совета проводятся в период, отведенный для заседаний Ассамблеи, может также служить причиной низкой посещаемости заседаний этого главного органа Органа, поскольку у делегатов нет на руках такого объема важной работы, который позволял бы оправдать двухнедельное пребывание в Кингстоне. В соответствии с практикой других международных организаций заседания этих двух главных органов Органа должны быть четко разделены во времени и заседания Ассамблеи не должны совпадать с заседаниями Совета. Чтобы участники имели достаточно времени для надлежащего рассмотрения результатов работы Юридической и технической комиссии и Финансового комитета, оба эти органа должны проводить свои заседания задолго до заседаний Совета и Ассамблеи. В бюджетные годы у Финансового комитета может возникнуть необходимость в проведении двух заседаний; в таком случае одно из них можно было бы проводить в режиме видеоконференции.

### ***Рекомендация 15***

Следует пересмотреть график проведения заседаний различных органов Органа, по возможности с 2018 года, с учетом бюджетных соображений и на основе предложения Генерального секретаря, которое должно быть представлено в 2017 году. Соответственно, заседания Юридической и технической комиссии и Финансового комитета следует проводить в начале года, чтобы их доклады могли быть впоследствии рассмотрены Советом и Ассамблеей на своих заседаниях.

## **O. Функции, состав и объем работы Юридической и технической комиссии**

26. Необходимо тщательное исследование функций, состава и объема работы Юридической и технической комиссии, поскольку этот орган Органа явно перегружен множеством возложенных на него задач. Следует напомнить, что в настоящее время Юридическая и техническая комиссия выполняет также функции Экономической плановой комиссии, возложенные на нее в соответ-

ствии с пунктом 4 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года до тех пор, пока Совет не примет иного решения или пока не будет утвержден первый план работы по разработке. Юридическая и техническая комиссия занимает центральное место в структуре Органа, и ее работа вызывает повышенный интерес не только у государств-членов, но и у всех заинтересованных сторон. Без ущерба для сохранения конфиденциальности как одного из главных принципов проведения обсуждений в Комиссии следует уделять больше внимания обеспечению транспарентности в ее работе. Решение Комиссии провести в июле 2016 года открытое заседание было встречено всеобщим одобрением.

27. При выдвижении кандидатов состав Юридической и технической комиссии исключительно важно обеспечивать, чтобы в соответствии с пунктом 1 статьи 165 Конвенции ее члены обладали такой необходимой квалификацией, как квалификация в области разведки, разработки и переработки полезных ископаемых, океанологии, защиты морской среды или экономических или правовых вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний. Эта же статья Конвенции обязывает Совет стремиться к тому, чтобы Комиссия по своему составу отвечала всем необходимым квалификационным требованиям. Была высказана обеспокоенность по поводу несбалансированности экспертного состава Комиссии, и отмечалась потенциальная нехватка специалистов в области экономики и морских подводно-технических работ. Диспропорции в составе Комиссии связаны не только с присутствием или отсутствием специалистов в тех или иных областях, но и с недостаточным обеспечением справедливой географической представленности. С учетом возрастающей рабочей нагрузки Комиссии следует рассмотреть возможность увеличения продолжительности ее заседаний или предусмотреть проведение одного дополнительного заседания в год.

#### ***Рекомендация 16***

**Юридической и технической комиссии следует рекомендовать проводить больше открытых заседаний в целях повышения транспарентности в ее работе. Для повышения сбалансированности экспертного состава Комиссии Генеральному секретарю в его письмах к государствам-членам с предложением о выдвижении кандидатов следует указывать области специализации, интересующие Комиссию. Для того чтобы Комиссия справлялась с возрастающей рабочей нагрузкой, следует пересмотреть текущее расписание заседаний.**

### **Р. Стратегический план деятельности Органа**

28. Важное значение будет иметь утверждение долгосрочного плана, устанавливающего стратегическое направление деятельности и цели Органа. Это также облегчило бы подготовку программы работы секретариата, включая определение ключевых этапов и ожидаемых результатов деятельности. Такая согласованная программа работы затем могла бы служить основой для составления бюджета Органа. Проект стратегического плана, подготовленный Генеральным секретарем для последующего рассмотрения Советом, а затем Ассамблеей, мог бы охватывать вопросы, по которым Орган должен прийти к како-

му-то выводу, включая вопросы монополизации, общего наследия, распределения выгод, эффективного контроля и доминирующего положения, а также вопрос о создании соответствующих механизмов для руководства и наблюдения за штатом инспекторов, обеспечивающих контроль за соблюдением, как предусмотрено пунктом 2(z) статьи 162 Конвенции.

**Рекомендация 17**

**Следует просить Генерального секретаря представить Ассамблее проект стратегического плана, по возможности на ее двадцать четвертой сессии в 2018 году.**

**Q. Конфиденциальность**

29. Следует отметить, что данные и информация, касающиеся защиты и сохранения морской среды, в частности данные и информация программ экологического мониторинга, не считаются конфиденциальными (см. также правило 7, пункт 1, «Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе» (ISBA/19/C/17, приложение), правило 7, пункт 1, «Правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе» (ISBA/16/A/12/Rev.1, приложение) и правило 7, пункт 1, «Правила поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе» (ISBA/18/A/11, приложение)). Имеющиеся проблемы в плане доступа к неконфиденциальным данным и информации, хранящимся в секретариате, должны быть устранены благодаря принимаемым в настоящее время мерам в рамках проекта разработки баз данных и управления данными, предусмотренного программой 2.4 бюджета Органа на период 2017–2018 годов.

**Рекомендация 18**

**Следует обеспечить широкое распространение и доступность неконфиденциальной информации, такой как данные и информация, касающиеся защиты и сохранения морской среды.**

**R. Транспарентность финансовых положений**

30. В соответствии с пунктом 2 статьи 140 Конвенции Орган обеспечивает справедливое распределение финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, через любой соответствующий механизм на недискриминационной основе в соответствии с пунктом 2(f)(i) статьи 160.

**Рекомендация 19**

**При разработке в рамках правил и положений Органа финансовых положений, касающихся режима распределения выгод, важно обеспечить их транспарентность, поскольку от этого будет зависеть способность Органа действовать в интересах всего человечества и с особым учетом потребностей развивающихся стран.**