



大会

Distr.: General
10 August 2018
Chinese
Original: English

第二十四届会议

2018年7月2日至27日，金斯敦

国际海底管理局大会主席关于大会第二十四届会议工作的说明

1. 国际海底管理局大会第二十四届会议于2018年7月23日至27日在金斯敦举行。

一. 通过议程

2. 在7月23日第171次会议上，大会通过了第二十四届会议议程([ISBA/24/A/1](#))。

二. 选举主席和副主席

3. 在同次会议上，东欧国家提名的 Mariusz Orion Jędrysek(波兰)当选为大会第二十四届会议主席。经各区域集团协商后，孟加拉国(亚洲-太平洋国家)、比利时(西欧和其他国家集团)、墨西哥(拉丁美洲和加勒比国家)和摩洛哥(非洲国家)的代表当选为副主席。

三. 全权证书委员会的任命和报告

4. 在同次会议上，大会任命了由以下9个成员国组成的全权证书委员会：比利时、智利、德国、牙买加、缅甸、波兰、塞内加尔、南非和汤加。

5. 全权证书委员会于7月25日举行了一次会议，其间选出 Urs Daniel Engels(德国)担任主席。该委员会审查了出席大会本届会议的各位代表的全权证书。

6. 在7月26日举行的第177次会议上，全权证书委员会主席向大会介绍了该委员会的报告([ISBA/24/A/7](#))，大会核可了这份报告(见 [ISBA/24/A/8](#))。



四. 审议观察员地位申请

7. 在第 171 次会议上，大会审议了地球工程组织、日本海洋研究开发机构和采矿标准国际根据大会议事规则第 82 条第 1 款(e)项提出的观察员地位申请(见 [ISBA/24/A/INF/1](#)、[ISBA/24/A/INF/2](#) 和 [ISBA/24/A/INF/3](#))，并且授予这三个组织观察员地位。

8. 大会还审议了秘书处关于非政府组织申请观察员地位的申请程序和其他程序的说明([ISBA/24/A/3](#))，并请秘书处制定更详细的准则和标准用于评估观察员地位申请人的实力，供大会第二十五届会议审议。

五. 秘书长的年度报告

9. 在 7 月 23 日举行的第 172 次会议上，秘书长介绍了他根据《联合国海洋法公约》第一六六条第 4 款编写的年度报告([ISBA/24/A/2](#))。秘书长确认海管局与东道国牙买加保持极好的工作关系，并将采取措施巩固这种关系。他敦促沿海国按照《公约》第八十四条的规定交存关于本国大陆架外部界限的海图和地理坐标。秘书长指出，截至 2018 年 7 月 23 日，已收到的缴款占 2018 年度预算的 72%，海管局成员有 62% 已全额缴纳了 2018 年预算缴款，成员国以往各期(1998-2017 年)的未缴摊款减少，从 946 983 美元减至 370 072 美元。秘书长报告说，海管局有 50 个成员拖欠缴款两年或两年以上。他强调了秘书处采取节省费用措施产生的积极成果，将会议服务费用显著削减了 20%。他还介绍了用于法律和技术委员会成员和财务委员会成员的自愿信托基金以及用于理事会成员的自愿信托基金。他感谢阿根廷、中国、大不列颠及北爱尔兰联合王国向用于这两个委员会成员的基金捐款，感谢挪威承诺捐款，并呼吁会员国和观察员继续自愿捐款。最后，秘书长感谢全球海洋矿物资源公司、英国海底资源有限公司、瑙鲁海洋资源公司、新加坡大洋矿产有限公司和皮尤环境集团为理事会成员自愿信托基金捐款。

10. 秘书长还报告了一系列举措，包括演进中的秘书处结构、实施修订后的国际公务员制度委员会整套报酬办法和国际公共部门会计准则、最近的节省开支措施以及安装使用商业云数据系统的新图书馆管理系统。秘书长强调指出，海管局与其他国际组织之间加强了合作。他突出介绍了制定区域环境管理计划的进展，同时提到 2018 年 5 月在中国青岛举行的就西北太平洋富钴铁锰结壳制订区域环境管理计划的讲习班，以及 2018 年 6 月在波兰什切青市举行的就中脊多金属硫化物制订区域环境管理计划的另一次讲习班。秘书长还报告说，数据库管理方案的执行工作预计将于 2018 年 10 月完成。他重申必须在“区域”内进行海洋科学研究，并指出海管局已成为海洋环境保护的科学方面联合专家组第十个赞助组织，这将有利于海管局各机关在海洋环境保护相关事项上加强科学合作和专家咨询意见。秘书长还向代表们介绍了海管局在 2017 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议期间正式提出的自愿承诺的最新执行情况，以及实施培训和能力建设方案的最新情况。

11. 大会在 2018 年 7 月 24 日第 173 和 174 次会议上和 7 月 25 日第 175 次会议上讨论了秘书长的报告。在这些会议刚开始时，牙买加外交和外贸部国务部长 Pearnel P. Charles Jr. 发言，欢迎海管局成员出席本届会议。他鼓励秘书处继续其一贯的外联努力，以实现各国对《公约》的普遍接受。他敦促那些拖欠摊款的成员国尽快履行其对海管局的财政义务，并呼吁成员国向区域内海洋科学研究捐赠基金和自愿信托基金捐款。他重申牙买加支持海管局努力达成协议，采取措施以负责任的方式勘探和开发“区域”内矿产资源，并且避免这些活动可能对环境造成任何负面影响。

12. 下列代表团就秘书长的年度报告作了发言：阿尔及利亚(代表非洲国家)、安提瓜和巴布达、巴哈马、孟加拉国、巴西、喀麦隆、新西兰(也代表澳大利亚和加拿大)、智利、中国、库克群岛、科特迪瓦、厄瓜多尔、斐济、法国、冈比亚、德国、加纳、印度、意大利、日本、肯尼亚、基里巴斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、摩纳哥、缅甸、瑙鲁、¹ 尼泊尔、挪威、波兰、菲律宾、新加坡、南非、汤加、联合王国。此外，下列观察员的代表也作了发言：教廷、深海保护联盟、国际自然及自然资源保护联盟、皮尤环境集团、上海交通大学极地深海发展中心和联合国(法律事务厅海洋事务和海洋法司)。

13. 各代表团表示赞赏地注意到秘书长全面和翔实的报告，并赞扬报告所述期间秘书长和他的工作人员在内部和外部取得的显著成就。

14. 有几个代表团强调指出必须确定“区域”的确切地理边界。他们指出，海管局许多成员已完成对其大陆架外部界限的边界划定或界线划定，或正处于这项工作的最后阶段。鼓励这些成员向秘书长交存相应海图和地理坐标。

15. 关于财务和预算事项，一些代表团敦促拖欠摊款的成员国履行其财政义务。许多代表团欢迎秘书处的节省开支措施，鼓励秘书处探索其他有可能节省费用和开支的领域。

16. 一些代表团表示它们支持为开发“区域”内矿产资源开展监管框架方面的工作，这将是海管局朝着有效履行其任务和职责演进的另一个重要里程碑。一些代表团表示对法律和技术委员会编写开发规章修改草案的工作表示满意和感谢。许多代表团强调，规章必须反映人类的共同继承遗产原则。许多代表团还重申必须保护海洋环境，有人提议，应将预防原则转化为适应性规则，并应考虑到灵活性和适应性管理机制。一些代表团强调，应在开发矿产资源和保护“区域”内海洋环境之间实现平衡。有人指出，应考虑到今后“区域”内开发活动的科学证据、技术发展、经济专门知识和社会经济影响。一些代表团强调指出，需要进行开发活动，但同时也应合理顾及海洋环境中的其他活动，如捕鱼以及铺设和维护海底电缆。也有人提议，规章草案所述的各项准则和标准应平行发展，海管局应具备必要的监管职能和能力，以监测对规章的遵守情况。一些代表团赞赏采取透明和

¹ 瑙鲁作出了两次发言，一次是以本国身份发言，另一次是代表以下 10 个太平洋国家发言：澳大利亚、库克群岛、斐济、基里巴斯、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、新西兰、巴布亚新几内亚、汤加和图瓦卢。

协商办法制订规章，并且建议委员会在不涉及保密信息时举行公开会议。一些代表团欢迎法律和技术委员会与财务委员会举行联合会议，建议财务委员会应继续就其职权范围内的事项开展工作，如确定行政费和环境履约保证金。还有人建议继续制定公平分享“区域”内开发活动取得的经济惠益的标准以及《公约》第八十二条规定的缴付制度。一些代表团指出，海管局应表示注意到，在麻省理工学院团队介绍的模式之外，还有其他可用的财政模式，并且，任何一种模式都必须考虑到开发某些矿物有可能对发展中国家带来的负面影响。许多代表团强调指出，考虑到企业部对于发展中国家参与“区域”内活动具有特别意义，该部必须独立运作。

17. 许多代表团赞赏承包者提供更多培训机会，也赞赏捐赠基金促成的培训。一些代表团突出强调为发展中国家人员提供培训机会的重要性，这是执行《公约》第十一部分和相关的 1994 年协定所带来的直接非货币福利之一。有代表建议，培训方案的目标应该是满足发展中国家的需要，同时确保性别均等。代表们鼓励海管局继续举办技术讲习班和信息研讨会，开展培训和实习方案并组织其他能力建设活动。

18. 代表们赞赏地注意到，秘书处在执行数据管理战略方面取得了巨大进展，这将促进海管局、承包者和科学界之间的信息共享。有代表建议，海管局应与承包者合作，确保数据管理系统在透明度和保密性之间取得适当平衡。鉴于数据管理已取得进展，一些代表团鼓励海管局为利益攸关方启动这一领域的培训方案。

19. 许多代表团赞扬秘书处致力于制定区域环境管理计划，并鼓励秘书处继续支持这方面的研究和讲习班。一些代表团强调，制定区域环境管理计划需要采取合作和透明的办法，并在海管局的主持下，在所有相关利益攸关方，包括科学界和区域海洋和渔业管理组织的充分参与下，建立包容各方的机制。一些代表团表示，在其他优先领域制定计划时，应当汲取为克拉里昂-克利珀顿区设计和实施区域环境管理计划的教训。至于西北太平洋富钴铁锰结壳的未来区域环境管理计划，也有人建议，鉴于该区域内的活动有可能直接影响到邻近沿海国，应适当征求这些国家的意见。

20. 一些代表团还赞扬秘书处在促进和鼓励海洋科学研究方面取得的进展，特别提及与“区域”内活动环境影响有关的问题。有代表团表示，为海洋科学研究调动充足资源的手段和方法至关重要，今后应加以明确并作出规划。为了促进开展研究，应加强承包者和科研界之间的相互联系，并且应该广泛传播研究成果。

21. 一些代表对自愿信托基金和捐赠基金的财务状况表示关切，并呼吁捐款。一些代表团表示，除自愿捐款外，海管局还应寻求其他稳定的资金来源。几个代表团敦促秘书处探索创新的筹资方式，支持发展中国家的年轻官员和学生参加海管局的实习方案。还提请注意需要提供旅行援助，支持发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家参加大会会议。

22. 许多代表团欢迎秘书处为履行在 2017 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议上作出的自愿承诺而采取的行动，包括推出秘书长深海研究卓越奖。一些代

代表团赞赏地注意到，将于 2018 年 9 月与联合国经济和社会事务部及太平洋共同体合作在汤加举办讲习班，以期在实施蓝色增长项目深海海底倡议方面取得进展，并欢迎将于 2018 年 10 月在阿比让举办讲习班，以此为开端履行促成合作的自愿承诺，促进非洲深海海底资源的可持续发展，支持非洲的蓝色经济。一个代表团指出，海管局秘书长是支持“执行《海洋法公约》所反映的国际法”的海洋行动共同体协调人，并提议海管局这方面的工作应列入秘书长的下一份报告。

23. 几个代表团强调海管局和其他国际组织需要继续合作，特别是在海洋环境方面。

24. 许多代表团表示支持海管局参与关于养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的具有法律约束力的国际文书的谈判进程。鼓励各代表团考虑到海管局和谈判进程中所审议的可能联系和共同问题，如环境影响评估、“区域”内开发活动的管理，以及需要考虑到对邻近沿海国利益的潜在影响。与会者强调，在谈判中应适当考虑到海管局的观点及其任务。

25. 一些代表团突出表示海管局的工作需要增加透明度和包容性。他们赞扬秘书处首次直播理事会和大会会议，并鼓励在海管局今后各届会议上继续这样做。一些代表团欢迎关于改进海管局工作方法以期提高其所肩负任务的执行效率和效力的建议。如能尽早通知即将举办的讲习班，特别是提供详细的培训机会时间表，将有利于及早准备、更广泛地传播和获得尽可能多的申请。

26. 几个代表团回顾，曾经有过设立一个博物馆的提议，目的是纪念前任秘书长尼·阿洛泰·奥敦通先生。鼓励财务委员会尽早审议这件事。

27. 秘书长感谢各位代表和观察员参与讨论他的报告。他也感谢德国最近主动提出要向自愿信托基金捐款，以支持法律和技术委员会及财务委员会的成员。最后，他还感谢联合王国国家海洋学中心为支持来自发展中国家的未来实习生所做的贡献。

六. 审议并通过海管局 2019-2023 年期间战略计划

28. 在第 175 次会议上，秘书长提交了海管局 2019-2023 年期间战略计划草案(见 [ISBA/24/A/4](#)，附件)。

29. 许多代表团欢迎海管局历史上的第一个战略计划，认为该战略计划对于确保海管局各机构以重点突出、高效和优先的方式开展工作至关重要。许多代表团赞扬在制定战略计划草案时的透明度和协商进程。

30. 在第 177 次会议上，代表们介绍并讨论了对战略计划草案的若干修改。在进一步讨论后，大会在 2017 年 7 月 26 日第 178 次会议上通过了一项与战略计划有关的决定([ISBA/24/A/10](#))。

七. 财务委员会的报告

31. 大会在 7 月 25 日第 176 次会议上审议了财务委员会主席 Andrzej Przybycin 先生(波兰)提交的财务委员会的报告([ISBA/24/A/6-ISBA/24/C/9](#))。

32. 大会第 177 次会议通过了关于海管局 2019-2020 年财政期间预算的决定([ISBA/24/A/11](#)), 但有一项谅解, 即那些无力全额支付 2019 年经修订的管理费的承包者可告知秘书长, 以便推迟到 2020 年支付全部管理费的余额。

八. 选举理事会成员以填补空缺

33. 在第 177 次会议上, 大会就选举理事会成员以填补空缺问题通过了一项决定([ISBA/24/A/9](#))。主席团举行了三次会议, 讨论有关选举事项。有代表团指出, 此后理事会席位总数将为 37 席, 届时将轮到非洲国家在第二十五届会议期间让出理事会的一个席位。非洲国家已商定将指定莫桑比克在第二十五届会议期间参加理事会的审议, 但该国没有投票权。

九. 下届会议的日期

34. 大会第二十五届会议将于 2019 年 7 月 22 至 26 日举行。届时将轮到拉丁美洲和加勒比国家提名大会主席候选人。

十. 其他事项

35. 在第 171 次会议上, 理事会主席奥拉夫·米克勒比斯特(挪威)介绍了第二十四届会议期间理事会的工作报告([ISBA/24/C/8](#) 和 [ISBA/24/C/8/Add.1](#))。大会核可了一项提案, 同意将理事会主席在这方面的发言列为大会今后各届会议议程上一个常设项目。

36. 7 月 23 日, 在大会举行了首次秘书长深海研究卓越奖启动仪式。Diva Amon(特立尼达和多巴哥)因其在深海生态学方面的工作以及她专注于提高人们对这些偏远生态系统的认识, 成为该奖项的获奖者。秘书长向 Amon 女士颁发了汤加近海采矿有限公司捐赠的奖杯。许多代表团向 Amon 女士表示祝贺, 并强调促进妇女参与海洋科学研究的重要性。