



大会

Distr.: General
15 July 2018
Chinese
Original: English

第二十四届会议

理事会会议，第二部分

2018年7月16至20日，金斯敦

议程项目12

法律和技术委员会主席关于委员会
第二十四届会议工作的报告

法律和技术委员会主席关于委员会第二十四届会议第二部分 工作的报告

一. 引言

1. 国际海底管理局法律和技术委员会2018年届会第二部分于2018年7月2日至13日举行。
2. 委员会的27名成员出席了会议。Théophile Ndougsa Mbarga无法出席。Andres Sebastian Rojas和吴峻分别于2018年5月和6月辞职。按照以往惯例，杨胜雄以中华人民共和国政府为填补委员会空缺席位的选举提名的候选人的身份参加了会议。

二. 承包者的活动

A. 勘探合同所列培训方案的实施状况和培训机会的分配

3. 7月2日，委员会听取了关于3月12日至23日举行的2018年届会第一部分以来为培训方案甄选候选人的情况通报，在第一部分期间商定，培训小组将于闭会期间与秘书处合作，为培训机会确定适当候选人。闭会期间，根据培训小组的建议，选定了7名首选候选人和6名候补人选。培训名额如下：

(a) 全球海洋矿物资源公司按照其多金属结核合同提供一笔研究金，用于攻读海洋湖泊科学及管理(海洋湖泊)硕士学位；为期两年，从2018年第三季度开始；



(b) JSC Yuzhmorgeologiya 公司按照其多金属结核合同，在 2018/19 年培训方案下提供六个理论培训和海上培训机会。

4. 在 2018 年届会第一部分期间，委员会受邀为 3 个承包者按照与海管局签订的勘探合同提供的 3 个培训方案再选定 11 名候选人。根据培训小组的建议，委员会选定了 11 名首选候选人和 11 名候补人选。培训名额如下：

(a) 深海资源开发有限公司在其 2019 年培训方案下提供五个海上培训名额；

(b) 全球海洋矿物资源公司按照其多金属结核合同为 2019 年初提供两个近海实习名额；

(c) 中国五矿集团公司提供四个海上培训名额，细分如下：2018 年两个，2019 年两个。

5. 人选详情载于 ISBA/24/LTC/9 号文件。

B. 承包者的年度报告

6. 委员会审议了 27 份关于承包者在 2017 年所开展活动的年度报告，并注意到，两个承包商当时无需报告其 2017 年的活动，因为合同已经签署。在已审查的报告中，17 份涉及多金属结核勘探，6 份涉及多金属硫化物勘探，4 份涉及富钴铁锰结壳勘探。按照以往惯例，委员会设立了三个工作组，分别审查年度报告的地质和技术问题、环境以及法律、财务和培训问题。除了对每一份报告提出具体意见并将由秘书长转递相关承包者外，委员会还提出以下一般性意见：

(a) 委员会认定大多数承包者达到了合同标准条款所规定的报告要求。不过，有少数承包者未充分履行其合同义务的情况；

(b) 在本报告所述期间，一个承包者再次没有报告任何实质性工作，而另三个承包者仍然没有执行委员会的建议；

(c) 委员会欢迎绝大多数承包者提出了符合其 2015 年发布的模板 (ISBA/21/LTC/15) 的结构合理的年度报告。不过，有几个承包者将两个合同区的数据或多个承包者报告的数据合并同一报告中。委员会提醒承包者在每一份合同下做出的承诺是一项单独义务。必须针对每一份合同单独提出报告，为一份合同提交的工作方案无法履行承包者对另一份合同的义务。提请承包者注意，所有已报告的环境和地质数据均应以符合海管局要求的数字格式和有地理参考数据的格式提交(见 ISBA/21/LTC/15，附件四)；

(d) 大多数承包者按委员会建议的格式提交了财务报表。已提请秘书长注意没有遵照所建议格式的承包者，并请秘书长提醒这些承包者按所建议格式提交财务报告。委员会还指出，很多承包者的支出资金数未达到估计的支出数额，在有些情况下比估计数额低 80%；

(e) 委员会欢迎大多数承包者在培训方面取得了很好的业绩。不过，仍有必要提醒承包者履行作为工作计划的一部分与秘书长商定的培训方案承诺；

(f) 委员会注意到，2017年进行的出海考察次数(14次)和在海上的日数(超过1000日)有所增加；

(g) 委员会注意到，承包者目前正在采用海管局的资源分类制度，作为成熟的勘探方案。委员会回顾说，预计所有承包者均将在勘探合同期限到期前完成确定推定资源或探明资源的工作；

(h) 委员会认为，完成适当规模的高分辨率测深勘查，以协助今后的开发工作计划，对已进入延长期的承包者尤其重要。委员会欢迎为开始促进海底采矿的发展而开展研究，特别是为开采三种海洋资源进行冶金研究和技术试验；

(i) 委员会注意到，按目前的进展速度，一些承包者可能无法履行为在其勘探合同中所定工作计划的最初五年做出的承诺。履行勘探合同所载承诺的义务平等适用于所有承包者，并受委员会监测；

(j) 许多承包者提供数据的情况很好，但一些承包者没有提供去年的数字数据。一些承包者应解决的一个持续问题是，它们不愿在单独进行科学出版之前，或数据收集工作是作为国际研究方案的一部分而开展的情况下提供数据。委员会向承包者强调，数据必须根据合同条款提供，并指出，数据可在必要或适当的时期内作为机密处理；

(k) 大多数承包者在收集或分析基线环境数据方面取得了良好进展，在分析现有数据或新数据，或在有些情况下评估以前的数据和审查有助于开展今后抽样工作的多年数据收集工作方面取得了进一步进展。两个承包者连续两年没有在实现环境目标方面取得进展；

(l) 总的来说，委员会对所开展的环境研究质量表示满意。承包者基本上都一直在遵循为指导承包者评估“区域”内海洋矿物勘探活动可能对环境造成的影响而提出的建议(ISBA/19/LTC/8)所说明的方法。环境研究，特别是生物群落的环境研究，仍然侧重于海底数据，但委员会注意到，中层水取样越来越多，特别是在富钴结壳环境中。还存在以下方面的一些问题：样本量小，用于描述某些地区环境变异性的采样站数量不足，以及方法或采样设备上的一些差异可能会对区域分析有所限制；

(m) 一些承包者对委员会对以往年度报告的评价重视程度低于预期。委员会为审查报告付出了很大努力，并向委员会认为在收集或分析环境数据方面可以有所改进的承包者提供建设性意见。委员会虽然承认承包者负有执行工作计划的责任，但将继续向承包商提供咨询意见，以确保收集尽可能高质量的基线数据；

(n) 委员会注意到并支持承包者之间在以下方面开展协作的持续趋势：方法和分析标准化、承包者科学家与国际研究方案之间的联系、在特别环境利益区和勘探区的取样以及承包者共享船只时间等；

7. 建议秘书长将审查中发现的各种问题通报有关承包者，并请承包者解决这些问题。

C. 关于勘探工作计划执行情况定期审查的报告

8. 2018年7月2日,委员会注意到关于勘探工作计划执行情况定期审查的报告(见 [ISBA/24/LTC/8](#)),并欣见秘书长邀请委员会审议承包者提交的报告和其他资料,并酌情提出建议,协助秘书长履行规章为其规定的职责,包括就审查可能需要的补充数据和资料提出建议。委员会将在2019年3月举行的下一届会议上审议如何落实这项邀请。

三. 海管局的监管活动

A. 审议和通过“区域”内矿物资源开发规章草案

9. 委员会在第一周的会议上专门审查了“区域”内矿物资源开发规章草案(见 [ISBA/24/LTC/WP.1](#) 和 [ISBA/24/LTC/WP.1/Add.1](#)),其中反映了委员会在2018年3月会议上的讨论情况,委员会还审查了秘书处对规章草案的说明(见 [ISBA/24/LTC/6](#))。委员会提供了规章草案的订正案文(见 [ISBA/24/LTC/WP.1/Rev.1](#)),供理事会审议。此外,根据理事会的要求(见 [ISBA/24/C/8](#),第20段),委员会就需要委员会进一步审查的事项和委员会寻求理事会指示或指导的事项为理事会编写了一份简报(见 [ISBA/24/LTC/20](#))。

B. 为指导承包者评估“区域”内海洋矿物勘探活动可能对环境造成的影响而提出的建议

10. 7月12日,委员会审议了为指导承包者评估“区域”内海洋矿物勘探活动可能对环境造成的影响而提出的订正建议草案([ISBA/19/LTC/8](#)),并商定闭会期间着手拟订和通过该草案,并向理事会2019年3月届会提交最后订正建议。

四. 制定“区域”内其他区域环境管理计划

11. 7月10日,秘书处报告了2018年5月关于制定西北太平洋富钴结壳区域环境管理计划的青岛讲习班和2018年6月关于制定大洋中脊多金属硫化物区域环境管理计划的什切青讲习班的成果。这两个讲习班的成果将作为海管局的技术研究报告发表。委员会赞扬这两个讲习班制定了编制区域环境管理计划的路线图。有成员建议,在制定新的区域环境管理计划时,应该从克拉里昂-克利珀顿区现有的区域环境管理计划执行工作中吸取经验教训。一些成员还建议,区域环境管理计划的地理部分应考虑到适当的环境条件和生态生物地理学。有成员建议,在制定西北太平洋富钴铁锰结壳区域环境管理计划时,应考虑与沿海国合作。可以探讨在制定区域环境管理计划时使用历史数据的可能性。

五. 海管局数据管理战略的实施情况

12. 2018年7月10日,秘书处介绍了数据库的现状和预期状况,随后对数据库的可操作性进行了现场演示。委员会赞赏地注意到,该数据库定于2018年10月投入使用,赞扬秘书处在这方面开展的工作,并鼓励秘书处继续开展正在进行的工作,增加

更多功能，如一些例行的标准空间分析和绘图，以协助作出知情决定。委员会认为，全面实施海管局的数据管理战略将会推动海管局、承包者和其他用户的工作。有成员指出，通过在海管局数据库和其他数据库之间建立联系，可以扩大数据库的能力。

六. 其他事项

13. 7月4日和11日，委员会审议了德国联邦地球科学和自然资源研究所和全球海洋矿物资源公司分别提交的成分试采环境影响评估及其相关监测计划。委员会注意到秘书处在审查进程方面取得的进展，预计审查进程将于2018年9月底完成。根据审查情况，委员会很高兴地看到，承包者正在遵循 [ISBA/19/LTC/8](#) 号文件所载的委员会建议。委员会一致认为，一个工作组将在闭会期间继续审查进程，确保这两份文件的完整性、准确性和统计可靠性，并尽早向秘书长通报评论意见。委员会亦同意成立另一个工作组，考虑委员会今后审查试采或成分试采的环境影响评估建议的程序。

14. 7月10日，委员会注意到环境损害责任法律工作组提交的报告，并决定在2019年3月举行的下届会议上审议该报告和随后要采取的行动。

15. 在本届会议期间，委员会设立了一个工作组，负责研究一种系统办法，以便利秘书处管理放弃多金属硫化物和富钴铁锰结壳勘探合同规定区域的工作。工作组希望能够向委员会2019年3月届会报告研究结果。