



理事会

Distr.: General
6 May 2022
Chinese
Original: English

第二十七届会议

理事会届会，第二期会议

2022年7月18日至29日，金斯敦

议程项目 13

秘书长关于经济规划委员会的运作的报告

经济规划委员会的运作

秘书长的报告

一. 引言

1. 国际海底管理局理事会在其 2021 年 12 月 10 日第 [ISBA/26/C/57](#) 号决定中，请秘书处编写一份关于经济规划委员会运作情况，包括其财务影响的报告。

二. 经济规划委员会

2. 经济规划委员会是理事会的附属机构。与委员会有关的规定载于《联合国海洋法公约》第一五一、一六三和一六四条以及 1994 年《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》附件第一和七节。这些规定涉及委员会的设立、成员和职能。

3. 与法律和技术委员会一样，经济规划委员会由理事会从缔约国提名的候选人中选出的十五名成员组成。但理事会可于必要时在妥为顾及节约和效率的情形下，决定增加经济规划委员会的成员人数。缔约国应提名在委员会主管领域内有资格的具备最高标准的能力和正直的候选人。委员会成员须具备诸如与采矿、管理矿物资源活动、国际贸易或国际经济有关的适当资格。理事会须尽力确保委员会的组成反映出一切适当的资格。¹

¹ 《联合国海洋法公约》第一六四条第 1 款。



4. 经济规划委员会的实质性职能载于《公约》第一六四条第 2 款。1994 年《协定》就委员会的职能和这些职能的早期履行作了若干重要修改。
5. 首先，《协定》规定，经济规划委员会的职务应由法律和技术委员会执行，直至理事会另作决定，或直至第一项开发工作计划获得核准时为止。
6. 其次，1994 年《协定》附件第七节对《公约》第一五一条第 10 款的执行作出了进一步的限定，该节规定了海管局向出口收益或经济遭受严重不良影响的发展中国家提供援助的政策以及该政策所依据的原则。这些原则包括海管局从其经费中超出海管局行政开支所需的部分拨款设立一个经济援助基金，通过该基金提供第一五一条第 10 款规定的援助。为此目的拨出的款额由理事会根据财务委员会的建议确定。只有从承包者(包括企业部)收到的付款和自愿捐款资金才可才记入基金。² 《公约》的所有有关规定，包括关于经济和计划委员会原有职能的第一六四条第 2 款，均应据此解释。

三. 法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作

7. 按照 1994 年《协定》的要求，法律和技术委员会目前为止履行了经济规划委员会的职能。因此，委员会在其第二十六届会议上，表示注意到关于“区域”多金属结核生产对那些可能受影响最严重的此类金属的发展中陆上生产国经济的潜在影响的研究报告。³ 委员会认识到这一事项的重要性，并考虑到有可能在可预见的将来开始海底采矿，因此向理事会提出了若干建议，包括请理事会考虑继续处理研究报告中确定的实质性问题。
8. 法律和技术委员会还建议理事会考虑根据 1994 年《协定》启动设立经济援助基金的进程。为了管理该基金，经济规划委员会需要设定标准，在一个国家有能力证明它如何因矿物价格或出口量下降而受到深海海底采矿的不利影响的基础上，允许利用该基金。委员会还将逐案确定基金向各国提供援助的数额、水平和时限。
9. 此外，法律和技术委员会建议理事会考虑经济规划委员会是否应在第一个开发工作计划获得核准之前开始运作，以便能够有条理、有系统地审议和研究对发展中陆上生产国的影响。在这方面，海管局在开发工作计划获得核准之前应集中处理的任務之一是，研究“区域”内矿物生产对可能受影响最严重的此类矿物的发展中陆上生产国经济的潜在影响，以期尽量减轻它们的困难，并协助它们进行经济调整，同时考虑到国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会已经完成的工作。⁴

² 《国际海底管理局财务条例》第 5.8 条(ISBA/6/A/3, 附件)。

³ ISBA/26/C/12, 第 17 段; ISBA/26/C/12/Add.1, 第 17-19 段。

⁴ 1994 年《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》，附件，第一节第 5 款(c)项。

10. 此外，经济规划委员会要审查可从“区域”取得的矿物的供应、需求和价格的趋势与对其造成影响的因素，同时考虑到输入国和输出国两者的利益，特别是其中的发展中国家的利益。⁵

四. 经济规划委员会的设立和所涉经费问题

11. 如果理事会决定设立经济规划委员会，有必要为此举行选举。考虑到需要为所有缔约国提供充分的机会提名候选人参加选举，假定最早有可能在 2023 年举行这一选举。注意到在选举委员会成员时，应妥为顾及席位的公平地域分配和特别利益有其代表的需要。此外，《公约》第一六四条第 1 款规定，委员会至少应有两个成员来自出口从“区域”取得的各类矿物对其经济有重大关系的发展中国家。

12. 经济计划委员会成员每届任期五年。理事会不妨考虑使委员会成员的任期与海管局其他机关和机构的任期同步，从 2024 年 1 月 1 日开始。因此，如果委员会在 2023 年由理事会选举产生，在符合海管局会议时地分配办法的情况下，委员会可在 2024 年开始开会。

13. 经济规划委员会在开始其实质性工作之前的第一个工作项目将是拟订其议事规则并提交理事会核准。在这方面，注意到筹备委员会为经济规划委员会编写了议事规则最后草案。如管理局其他机关的议事规则一样，这些规则需要修改，使之符合 1994 年《协定》的规定，但这些规则将作为委员会初步审议的基础。⁶因此，委员会需要制定其头五年的业务工作计划。根据经《协定》修订的《公约》第一六四条第 2 款，并考虑到筹备委员会所作的工作，可供委员会在头五年审议的项目清单载于本报告附件。

14. 经济规划委员会的设立将对海管局的预算产生经费影响。有必要分配足够的资源，为会议提供服务、编写文件和提供口译服务。在委员会运作初期为期一周的会议的服务费用估计为 85 000 美元。一旦委员会开始其实质性工作，需要更多的文件、工作人员和会议时间，从而需要分配更多的资源，这一数字可能会增加。不过，预计这种情况要到 2025 年或 2026 年才会发生。

五. 建议

15. 请理事会注意到本报告并提供必要指导。

⁵ 《公约》第一六四条第 2 款(b)项和 1994 年《协定》附件第一节第 5 款(d)项。

⁶ 见 LOS/PCN/WP.52/Add.3 号文件所载的经济规划委员会议事规则最后草案(LOS/PCN/WP.36/Rev.2)。

附件

经济规划委员会指示性五年期工作计划(2024-2028 年)

活动

参考资料

根据国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会编写的议事规则最后草案，编写经济规划委员会议事规则草案

制定五年期工作计划

研究“区域”内矿物生产对可能受影响最严重的此类矿物的发展中陆上生产国经济的潜在影响，以期尽量减轻它们的困难，并协助它们进行经济调整，同时考虑到筹备委员会在这方面已经完成的工作

研究妨碍发展中陆上生产国消除和控制海底矿物生产对其出口收益或经济的影响方面的能力限制，以确定考虑到消除这些限制的长期补救措施

审查从“区域”取得的矿物的供应、需求和价格的趋势与对其造成影响的因素

启动设立经济援助基金的进程，处理基金管理、允许各国利用基金的标准以及逐案确定援助数额、水平和时限等问题

就同现有的具有执行援助方案的基础结构和专门知识的全球性或区域性发展机构合作提出建议

- 《联合国海洋法公约》第一六三条第 10 款
- 筹备委员会编写的经济规划委员会议事规则最后草案
- 《公约》第一六四条
- 1994 年《关于执行 1982 年 12 月 10 日<联合国海洋法公约>第十一部分的协定》，附件，第一和七节
- 筹备委员会的工作及法律和技术委员会的工作
- 1994 年《协定》，附件，第一节第 5 款(e)项和第七节
- 筹备委员会及法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作
- 1994 年《协定》，附件，第一节第 5 款(e)项和第七节
- 筹备委员会及法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作
- 《公约》第一六四条第 2 款(b)项
- 1994 年《协定》，附件，第一节第 5 款(d)项
- 1994 年《协定》，附件，第七节
- 筹备委员会及法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作
- 1994 年《协定》，附件，第七节