

**Совет**

Distr.: General
14 May 2020
Russian
Original: English

Двадцать шестая сессия

Сессия Совета, часть II

Кингстон, 20–24 июля 2020 года

Пункт 12 повестки дня

Проект правил разработки минеральных ресурсов в Районе**Проект правила 30 и проект приложения VI к проекту правил разработки минеральных ресурсов в Районе****Записка секретариата**

1. В проекте правил разработки минеральных ресурсов в Районе (ISBA/25/C/WP.1) охрана жизни и безопасность людей признаются в качестве основополагающего принципа (проект правила 2 d)). Вместе с заявкой на утверждение плана работы по разработке должны представляться план обеспечения производственной санитарии и техники безопасности и план защищенности на море, подготовленные в соответствии с приложением VI к правилам (проект правила 7 3) f)). Юридическая и техническая комиссия Международного органа по морскому дну должна определить, предполагает ли такой план работы эффективную охрану здоровья и безопасности лиц, занимающихся добычной деятельностью (проект правила 13 4) c)). Кроме того, проект правила 30 налагает на подрядчиков, ведущих добычную деятельность в Районе, определенные смежные обязательства, включая обеспечение соблюдения применимых международных норм и стандартов, установленных компетентными международными организациями или общими дипломатическими конференциями на предмет охраны человеческой жизни на море, загрязнения морской среды с судов, предотвращения столкновений в море и обращения с членами экипажа, а также любых норм, правил и процедур и стандартов, принимаемых время от времени Советом по этим вопросам (проект правила 30 2)).

2. На двадцать пятой сессии Органа Комиссия отметила, что приложение VI проекта правил еще не доработано, и просила секретариат представить проект плана обеспечения производственной санитарии и техники безопасности и проект плана защищенности на море для рассмотрения Комиссией на ее следующей сессии в целях вынесения соответствующих рекомендаций Совету по этому вопросу.



3. Относительно проекта правила 30 Комиссия выразила мнение о том, что было бы полезно, чтобы секретариат изучил вопросы, касающиеся действующих норм гигиены труда и безопасности и профессиональной квалификации лиц, не являющихся моряками, на борту судов и установок, которые задействованы в деятельности в Районе, применительно к сфере компетенции Международной организации труда (МОТ), включая применимость Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

4. Во исполнение этих просьб секретариат провел предварительное исследование по вопросу о соотношении полномочий Органа и МОТ и применении международных трудовых документов к деятельности в Районе в контексте статьи 146 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Он также подготовил проект приложения VI для рассмотрения Комиссией на двадцать шестой сессии Органа.

5. В ходе первой части двадцать шестой сессии Комиссия на основании ранее предоставленных ей результатов предварительного исследования и доклада о полномочиях Органа и Международной морской организации (ИМО) в контексте деятельности в Районе (см. [ISBA/25/C/19/Add.1](#), пп. 23–26) согласилась с тем, что подход, отраженный в проекте правила 30 в его нынешнем виде (ссылка на соблюдение применимых международных норм и стандартов, установленных компетентными международными организациями или общими дипломатическими конференциями), в обозримой перспективе можно считать достаточным.

6. Комиссия постановила также рекомендовать Совету обратить внимание Ассамблеи на необходимость призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, в частности поручившиеся государства, стать участниками документов с изложением применимых международных норм и стандартов, установленных компетентными международными организациями, в частности Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

7. Комиссия далее предложила секретариату провести с МОТ переговоры на предмет заключения соглашения о сотрудничестве между Органом и МОТ, с тем чтобы держать в поле зрения возникающие вопросы, касающиеся гигиены труда и безопасности персонала, участвующего в добычной деятельности в Районе.

8. Комиссия постановила далее рекомендовать Совету прилагаемый к настоящему документу проект приложения VI к проекту правил разработки.

9. Совету предлагается:

а) принять к сведению информацию, касающуюся проекта правила 30 и содержащуюся в пункте 5 выше;

б) рассмотреть рекомендации Комиссии, изложенные в пунктах 6 и 7 выше;

в) рассмотреть приложение к настоящей записке как часть проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе ([ISBA/25/C/WP.1](#)).

Приложение

Проект приложения VI к проекту правил разработки минеральных ресурсов в Районе

A

План обеспечения производственной санитарии и техники безопасности

1. План обеспечения производственной санитарии и техники безопасности, подготовленный в соответствии с настоящими правилами и настоящим приложением, должен:

a) быть подготовлен в соответствии с передовой отраслевой практикой и применимыми стандартами и руководящими положениями;

b) соответствовать применимым национальным законам и правилам, касающимся безопасности и охраны здоровья, включая безопасность и гигиену труда, персонала на судах или установках, задействованных в деятельности в Районе, а также применимым международным правилам и стандартам Международной организации труда и Международной морской организации, касающимся безопасности и охраны здоровья, включая безопасность и гигиену труда;

c) гарантировать, чтобы в отношении всего персонала на судне или установке, задействованных в деятельности в Районе, обеспечивались безопасность и охрана здоровья, включая безопасность и гигиену труда, и чтобы условия жизни, работы и обучения этого персонала были безопасными и гигиеничными;

d) включать описание опасностей и рисков и предусматривать всеобъемлющую и интегрированную систему управления опасностями и рисками;

e) обеспечивать, чтобы риски для здоровья и безопасности персонала на судах или установках, задействованных в деятельности в Районе, были сведены к самому низкому практически достижимому уровню;

f) учитывать все аспекты безопасности жизнедеятельности и предотвращения несчастных случаев, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, которые могут определяться как опасности и риски для персонала на судах или установках, задействованных в деятельности в Районе;

g) включать в себя и содержать ссылки на требования Плана действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств в соответствии с приложением V к настоящим правилам, которые касаются защиты и обеспечения безопасности и охраны здоровья всех лиц, находящихся на судах или установках во время инцидента или чрезвычайной ситуации;

h) содержать простые формулировки и (в случае представления в составе заявки на утверждение плана работы) составляться на одном из официальных языков Органа.

2. План обеспечения производственной санитарии и техники безопасности должен содержать, по крайней мере:

a) требования относительно минимального возраста и пригодности по состоянию здоровья всего персонала, работающего и проживающего на судне или установке;

b) требования относительно компетентности и уровня подготовки, включая обязательную подготовку по технике безопасности, всего персонала, работающего и проживающего на судне или установке;

- с) описание мер, принятых для обеспечения надлежащей и достаточной укомплектованности судна или установки для того, чтобы судно или установка эксплуатировались безопасным и эффективным образом с должным учетом аспектов безопасности при любых условиях;
- д) информацию о численности и должностях всего персонала, работающего или проживающего и работающего на судне или установке;
- е) информацию о расположенных на суше структурах управления, обслуживающих судно или установку, в том числе о компетентном лице, несущем ответственность за контроль аспектов охраны труда, гигиены и безопасности операций, обладающем соответствующими полномочиями и имеющем прямой доступ к руководству самого высокого уровня;
- ф) описание уровней полномочий и эффективных средств коммуникации между персоналом на берегу и персоналом на судах и установках;
- г) описание обязанностей капитана и/или лица, назначенного капитаном как ответственного за осуществление и соблюдение плана обеспечения производственной санитарии и техники безопасности;
- h) описание эффективной стратегии предупреждения переутомления, в которой определяются требования в отношении рабочей нагрузки с учетом численности персонала на борту и наличия ресурсов поддержки на суше, а также графики работы с указанием максимального количества часов работы или минимального количества часов отдыха для всего персонала, живущего и работающего на судне или установке;
- і) информацию об уровне медицинского обслуживания, которое можно получить на судне или установке, а также планы связи и реагирования на случай возникновения потребности в дополнительной помощи или помощи медицинского персонала на суше;
- ј) механизмы и процедуры безопасной транспортировки персонала на суда или установки, с них или между ними;
- к) описание всех предсказуемых опасных производственных факторов, оценку их вероятности и последствий и перечень связанных с ними мер предупреждения и контроля;
- l) информацию о процедурах выявления опасностей и оценки рисков на судах или установках, а также о мерах предупреждения и защиты, утвержденных на основании этих процедур;
- м) информацию о процедурах, планах и инструкциях по важнейшим операциям, касающимся безопасности персонала, судов и установок;
- п) описание снаряжения и инструментов, которые будут предоставлены для обеспечения проведения всех операций таким образом, чтобы свести к минимуму любые неблагоприятные последствия для безопасности и здоровья работников в той мере, в какой это необходимо;
- о) информацию о важнейших единицах оборудования и технических системах, эксплуатация которых может привести к опасным ситуациям;
- р) описание жилых помещений и мест для отдыха экипажа, обустроенных с учетом необходимости поощрять и охранять здоровье и благополучие персонала, а также информацию об их соответствии действующим правилам, положениям и стандартам;

q) описание процедур технического обслуживания судов или установок в соответствии с действующими правилами и положениями, а также с любыми дополнительными требованиями, которые могут быть установлены;

r) подробные сведения о процессах ревизии и обзора, а также информацию о процедурах принятия мер по исправлению положения, включая меры, направленные на предотвращение повторных случаев;

s) описание процедур представления информации о выявленных несоответствиях, авариях и опасных ситуациях, их расследования и анализа с целью повышения уровня безопасности и улучшения механизмов предотвращения;

t) подробные сведения о процедурах передачи информации между компанией/владельцем/оператором и компетентными органами и организациями, включая Орган;

u) сведения о механизмах предупреждения, предназначенных для оповещения Органа, и о том, какого рода информация должна содержаться в предупреждении;

v) информацию о консультациях с персоналом на судах или установках и, в соответствующих случаях, с профсоюзными организациями, посвященных разработке и внедрению стратегий и программ обеспечения безопасности и гигиены труда на судне или установке, а также процедурам обеспечения непрерывного совершенствования таких стратегий с учетом изменений в методах работы и появления новых технологий;

w) стратегию и программу обеспечения безопасности и гигиены труда для каждого судна или установки, задействованной в деятельности в Районе.

3. В целях формирования культуры безопасности на борту судна или установки стратегия и программа обеспечения безопасности и гигиены труда на судне или установке, задействованных в деятельности в Районе, должна содержать:

a) план просвещения в вопросах производственной санитарии, техники безопасности и экологии, предназначенный для информирования всех сотрудников, задействованных в деятельности в Районе, о профессиональных и экологических рисках, которые могут возникнуть в результате их деятельности, и о том, какие меры надлежит принимать в связи с этими рисками;

b) план доведения до сведения сотрудников информации о плане просвещения в вопросах производственной санитарии, техники безопасности и экологии;

c) план учебных мероприятий по формированию культуры безопасности и гигиены труда на судне или установке, предусматривающий, в частности, обязательный инструктаж по личной безопасности, выполнению конкретных задач и обращению с оборудованием, включая маркировку оборудования, связанного с обеспечением безопасности;

d) функции и обязанности:

i) капитанов, офицеров и другого персонала, ответственных за безопасность и охрану здоровья, включая безопасность и гигиену труда, на судне или установке;

ii) комитета по технике безопасности на судне или установке;

iii) представителя работников в комитете по технике безопасности;

е) действующие на судне или установке требования, стратегии и программы обучения, касающиеся следующих аспектов:

- i) безопасность пищевых продуктов и воды;
- ii) санитарно-гигиенические объекты;
- iii) меры профилактики заболеваний и борьбы с вредителями;
- iv) безопасность и конструктивные и проектные особенности судна или установки, включая средства доступа и риски, связанные с асбестом;
- v) обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты;
- vi) машинное оборудование;
- vii) внешние производственные факторы и условия в жилых помещениях на судне или установке, включая такие факторы, как шум, вибрация, освещение, ультрафиолетовое излучение, неионизирующее излучение и экстремальные температуры;
- viii) качество воздуха, вентиляция и влияние других внешних факторов, включая табачный дым;
- ix) конструктивные особенности судов или установок, средства доступа и материалы;
- x) специальные меры безопасности на палубе и во внутренних помещениях судна и установки;
- xi) погрузочно-разгрузочное оборудование;
- xii) противопожарные мероприятия и средства пожаротушения;
- xiii) якоря, цепи и тросы;
- xiv) опасные грузы и балласт;
- xv) работа в закрытых помещениях;
- xvi) биологическая опасность;
- xvii) радиоактивная опасность;
- xviii) воздействие химикатов;
- xix) эргономические опасные факторы;
- xx) физические и психические последствия переутомления;
- xxi) воздействие наркотической и алкогольной зависимости;
- xxii) инфекционные заболевания;
- xxiii) профилактика ВИЧ/СПИДа и защита от них;
- xxiv) порядок действий в случае чрезвычайной ситуации или аварии;
- xxv) преследования и издевательства;
- xxvi) инструктаж по вопросам безопасности и гигиены труда для более молодых сотрудников и стажеров на судне или установке;
- xxvii) защита сотрудников, работающих в одиночку или в изоляции;
- xxviii) защита сотрудников-женщин;
- xxix) меры, касающиеся безопасности и гигиены труда любых временных работников.

4. Стратегия и программа обеспечения безопасности и гигиены труда должны также учитывать следующие аспекты:

- a) киберриски;
- b) процедуры расследования, отчетности и последующих действий в связи с любыми инцидентами в области безопасности и гигиены труда, включая профессиональные заболевания;
- c) обеспечение конфиденциальности персональных и медицинских данных персонала.

В

План защищенности на море

1. План защищенности на море, подготовленный в соответствии с настоящими правилами и настоящим приложением, должен:

- a) быть подготовлен в соответствии с передовой отраслевой практикой и применимыми стандартами и руководящими положениями;
- b) соответствовать применимым национальным законам и положениям, касающимся защищенности на море, а также применимым международным правилам и стандартам Международной морской организации, касающимся защищенности на море;
- c) разрабатываться по результатам оценки уровня безопасности и анализа рисков, связанных со всеми аспектами работы судна или установки, которая проводится в целях определения того, в отношении какого из этих аспектов в наибольшей степени вероятны инциденты, связанные с защищенностью на море;
- d) предлагать эффективный план обеспечения применения на борту судна мер, направленных на защиту находящихся на борту людей, груза, грузовых транспортных единиц, запасов или самого судна от рисков происшествий в плане безопасности;
- e) быть защищенным от несанкционированного доступа или разглашения;
- f) подлежать проверке сотрудниками, должным образом назначенными компетентным органом;
- g) содержать простые формулировки и (в случае представления в составе заявки на утверждение плана работы) составляться на одном из официальных языков Органа.

2. План защищенности на море должен содержать, по крайней мере:

- a) меры, направленные на предотвращение попадания на борт судна или установки оружия, опасных веществ и устройств, которые предназначены для использования против людей, судов, установок или портов и ношение которых запрещено;
- b) обозначение зон ограниченного доступа и меры по предотвращению несанкционированного доступа к ним;
- c) меры по предотвращению несанкционированного доступа на судно или установку;

d) процедуры реагирования на угрозы безопасности или нарушения безопасности, включая положения, касающиеся обеспечения продолжения критически важных операций судна или установки или поддержания связи между судном и портом;

e) основные оперативные и физические меры безопасности уровня 1 (уровень, на котором в любое время должны приниматься минимальные соответствующие меры защиты), принимаемые на постоянной основе;

f) дополнительные меры безопасности, в силу которых судно или установка смогут без промедления перейти на уровень безопасности 2 (уровень, при котором соответствующие дополнительные меры безопасности должны сохраняться в течение определенного периода времени в результате повышенного риска инцидента в области безопасности) и, в случае необходимости, на уровень безопасности 3 (уровень, при котором дополнительные конкретные меры безопасности должны сохраняться в течение ограниченного периода времени, когда инцидент в области безопасности вероятен или неизбежен, хотя определить конкретный источник, быть может, нельзя);

g) процедуры эвакуации в случае угрозы безопасности или нарушения безопасности;

h) обязанности персонала на борту судов и установок, на который возложены функции по обеспечению безопасности, а также обязанности другого судового персонала, связанные с аспектами обеспечения безопасности;

i) процедуры ревизии мероприятий по обеспечению безопасности;

j) процедуры проведения учебных, тренировочных и практических занятий в связи с планом;

k) процедуры согласования мероприятий с мероприятиями по обеспечению безопасности портовых объектов;

l) процедуры периодического пересмотра плана и его обновления;

m) процедуры представления информации об инцидентах, связанных с безопасностью;

n) информацию о сотруднике по вопросам безопасности на судне или установке;

o) информацию о сотруднике по вопросам безопасности компании, включая способы связаться с ним в любое время суток;

p) процедуры проверки, тестирования, калибровки и технического обслуживания любого имеющегося на борту оборудования, связанного с обеспечением безопасности;

q) частота тестирования или калибровки любого имеющегося на борту оборудования, связанного с обеспечением безопасности;

r) указание мест расположения точек приведения в действие системы охранного оповещения судна или установки (при приведении в действие судовой системы охранного оповещения судно автоматически передает компетентному органу на суше сигнал тревоги с указанием наименования и расположения судна и сообщением, что судну угрожает опасность или что его безопасность нарушена);

s) процедуры, инструкции и руководства, касающиеся использования системы охранного оповещения судна или установки, включая тестирование, включение, выключение и сброс, и касающиеся ограничения случаев ложной тревоги.

3. План защищенности на море должен обеспечивать, чтобы:

a) весь персонал на судах и установках прошел ознакомительные занятия, касающиеся безопасности, и обучение или инструктаж по вопросам безопасности;

b) персонал на судах и установках, на который возложены конкретные обязанности по обеспечению безопасности, прошел курс обучения, связанный с этими обязанностями.
