



理事会

Distr.: General
25 March 2019
Chinese
Original: English

第二十五届会议

理事会会议，第一部分

2019年2月25日至3月1日，金斯敦

议程项目 12

法律和技术委员会主席关于委员会
第二十五届会议工作的报告

法律和技术委员会主席关于委员会第二十五届会议第一部分工作的报告

一. 引言

1. 国际海底管理局法律和技术委员会 2019 年届会第一部分于 2019 年 3 月 4 日至 15 日举行。第二部分将于 2019 年 7 月 1 日至 12 日举行(7 月会议)。
2. 29 名委员会成员出席了会议。阿隆索·马丁内斯·鲁伊斯未能出席。理事会选举迈克尔·吉库希填补委员会第二十五届会议第一部分的空缺，他参加了会议。
3. 3 月 4 日，委员会通过了议程([ISBA/25/LTC/1](#))，并再次选举米歇尔·沃克为委员会主席，哈拉尔德·布雷克为副主席。

二. 承包者的活动

A. 勘探合同现状

4. 委员会注意到 [ISBA/25/LTC/2](#) 号文件所载勘探合同的现况。

B. 关于勘探工作计划执行情况定期审查的信息

5. 委员会注意到 [ISBA/25/LTC/2](#) 号文件中关于定期审查的信息。日本石油天然气和金属国有公司提交的五年期审查报告和下一个五年期工作方案以及英国海底资源有限公司提交的五年期审查报告已在安全网站上提供给委员会。委员会成员将在闭会期间对两个承包者的审查报告提出意见，秘书处将向委员会提交 7 月



份会议收到的意见摘要。委员会确认秘书长在定期审查进程中发挥的关键作用，指出定期审查对评估承包者工作计划的未来方向具有重要意义，以实现其目标，并欢迎有机会就秘书处在定期审查中提交给委员会的具体问题及时向秘书长提供咨询意见。考虑到今后几年应进行的多次定期审查，委员会决定将定期审查作为其议程上的一个常设项目。委员会指出，委员会每年只举行两次会议，而定期审查报告视不同承包者的义务而定，可在一年中的不同时间提交。报告也可能内容多、篇幅长，需要花大量时间审查。因此，委员会认为应继续思考如何才能最好地利用委员会的专门知识，促进对定期审查报告的评价。

C. 勘探合同所列培训方案的实施情况和培训机会的分配

6. 2019年3月4日，委员会听取了关于2018年7月以来为培训方案甄选候选人的情况通报。委员会在2017年第二十三届会议上商定，培训小组将于闭会期间与秘书处合作，为培训机会确定适当候选人([ISBA/23/C/13](#)，第7段)。2018年8月至2019年3月，根据该小组的建议选出了22名首选候选人和19名候补候选人。

7. 在本届会议上，请委员会为5个承包者根据与管理局签订的勘探合同提供的5个培训方案再挑选10名候选人。根据小组的建议，委员会挑选了8名首选候选人和14名候补候选人，有两个名额由于收到的申请很少，建议重新招募([见 ISBA/25/LTC/5](#))。

8. 在关于培训方案执行情况的一般性讨论中，委员会满意地注意到培训机会的数量和种类有所增加。然而，委员会感到遗憾的是，由于具有适当资格候选人的提名不足，不得不重新宣传一些培训机会。因此，委员会寻求理事会的支持，在成员国中提供或建议协调人，由其负责传播有关培训的信息。此外，据指出，学员在获得过境签证方面仍然面临挑战，使他们无法利用培训机会。

9. 关于第二十四届会议期间提出的监测学员进展情况的要求，¹委员会赞赏地注意到接受长期培训学员的报告，例如攻读博士和硕士学位的学员。委员会对他们培训方面取得的进展表示欢迎，期待他们顺利完成培训方案。

10. 注意到尚未提请海管局注意任何具体骚扰案件，但委员会应理事会2019年3月1日的请求审议了与培训方案有关的性骚扰问题，并决定请秘书处查明承包者就培训船只和机构的健康和安全以及骚扰问题制定的政策和程序，并就此向委员会7月份会议报告。

D. 放弃多金属硫化物和富钴铁锰结壳勘探合同规定的区域

11. 委员会正在制定一项程序，以建立有关进程，协助承包者履行其义务，放弃多金属硫化物²或富钴结壳³勘探合同所规定的区域。委员会建议将勘探合同中

¹ 见 [ISBA/24/C/9](#)，第7段。

² 见多金属硫化物规章第27条([ISBA/16/A/12/Rev.1](#))。

³ 见富钴结壳规章第27条([ISBA/18/A/11](#))。

最初的区块划分为面积相等的单元，以此来实现放弃。一般规则是，这些单元的面积应为 1 公里 x 1 公里。在不可能根据这一一般规则细分这些区块的情况下，应以切合实际的方式适用委员会的原则，实现同等的结果。委员会将在 7 月的会议上继续开展这方面的工作。

三. 审议请求核准勘探工作计划的申请

12. 2019 年 3 月 5 日，委员会开始审议北京先驱高技术开发公司提交的工作计划核准申请，听取了申请人的陈述，随后进行了口头问答。3 月 7 日，委员会向申请者发送了一份问题清单，并于 3 月 8 日收到答复。委员会于 3 月 12 日审议了答复，并于 3 月 13 日向申请者提出了第二轮问题。于 3 月 14 日收到了对第二轮问题的答复。由于本届会议的时间限制，委员会将在 7 月的会议上继续审议这项申请。

四. 海管局的监管活动

A. 审议和通过“区域”内矿产资源开发规章草案

13. 委员会作为本届会议的优先事项审议了开采规章草案，在有关议程项目上共花了 7 天时间。委员会重新研究了理事会的指导意见以及利益攸关方最近提交的关于规章草案的意见，以期修订目前的规章案文。⁴ 委员会承认，海管局成员和其他利益攸关方最近提交的许多意见是全面的，提供了建议的订正案文，并对具体规章和附件作了评论。委员会感谢秘书处在关于规章草案的订正工作文件中尽可能地收集了这些信息，并提出建议供委员会审议。3 月 15 日，委员会以工作文件的形式印发了一套订正规章草案，供理事会在 2019 年 7 月审议，同时附有一份评注，介绍对案文的修改。

14. 3 月 12 日，委员会核可了一项研究的工作范围，研究“区域”内多金属结核生产对产这种金属并最可能受到严重影响的发展中内陆国家经济的潜在影响。

15. 3 月 13 日，委员会核可了拟订采矿守则标准和准则讲习班的工作范围。讲习班将于 2019 年 5 月 13 日至 15 日在比勒陀利亚举行。

B. 指导承包者评估“区域”内海洋矿物勘探活动可能对环境造成的影响的订正建议

16. 委员会回顾，委员会于 2017 年 2 月设立了工作组，开始审查指导承包者评估“区域”内海洋矿物勘探可能对环境造成的影响的建议(ISBA/19/LTC/8)。工作组于 2017 年 7 月提交了一套订正建议草案，委员会决定就订正建议草案征求承包者和外部科学专家的意见，特别是委员会内部专门知识未涵盖的学科的专家。委员会还借鉴了最近几次关于深海采矿影响的讲习班和国际项目的成果。2018 年 3 月，委员会审议了承包者和外部科学专家提交的意见，并请工作组提交进一

⁴ 见 ISBA/24/LTC/WP.1/Rev.1。

步修订的文件，供其在 2018 年 7 月审议。2018 年 7 月，委员会审议了经修订的文件草案，并同意在闭会期间就此开展工作。

17. 委员会谨正式感谢承包者和外部科学专家，感谢他们花时间和精力为委员会审议建议提供宝贵投入。委员会同意，应毫不拖延地公布经修订的建议，并向理事会 7 月份会议作出报告。

18. 2019 年 3 月 13 日，委员会通过了经修订的建议。委员会还更新了对这些建议的解释性评注，目的是指导承包者掌握现有的最佳技术和方法，以支持他们执行勘探建议，有效保护海洋环境，使其不受“区域”内活动可能产生的有害影响。

19. 在 2018 年 7 月会议上，委员会亦同意成立另一个工作组，考虑委员会今后审查试采或采矿组件测试的环境影响评估建议的程序。在本届会议期间，委员会审议了工作组编写的关于勘探期间环境影响评估程序的案文草案，并决定在 7 月会议上继续就这一问题开展工作。委员会承认，秘书处促进勘探期间指定活动的环境影响申请和评估拟议进程方面的作用可能涉及财政和法律问题，需要得到考虑。鉴于上述情况，委员会请秘书处分析和审议所涉法律和经费问题，并向委员会 7 月份会议报告有关情况。

五. 审查和制定区域环境管理计划

20. 2019 年 3 月 4 日，秘书处向委员会通报了为审查克拉里昂-克利珀顿断裂区环境管理计划执行情况而正在开展和拟开展的工作活动，以及“区域”内其他区域环境管理计划的制定情况。

21. 关于审查环境管理计划的执行情况，委员会注意到，海管局和夏威夷大学将于 2019 年 10 月 1 日至 4 日举行一次关于断裂带深层生物多样性综合体的联合研讨会。研讨会将利用海管局数据库中的研究和承包者数据，考查断裂带生物多样性的模式和趋势，包括在特别环境利益区。研讨会结束后，委员会将审议断裂带内额外特别环境利益区的问题。

22. 关于制定“区域”内其他区域环境管理计划的问题，向委员会简要介绍了 [ISBA/25/C/13](#) 号文件附件所载秘书处执行 2019 至 2020 年区域环境管理计划制定工作初步战略的工作方案草案。委员会指出，进一步的讨论应包括：(a) 区域环境管理计划在开发规章草案中的作用；(b) 利益攸关方对关于此类计划的讲习班的参与，包括相关沿海国代表和传统知识拥有者的参与；(c) 此类计划与其他全球和区域进程之间的联系；(d) 建立透明和包容各方的进程的重要意义。

23. 委员会成立了工作组，处理在本议程项目下提出的一系列问题，以便就秘书处今后开展的工作活动的步骤和优先事项提供指导。2019 年 3 月 13 日，委员会审议了工作组关于讨论结果的报告，包括在执行环境管理计划方面迄今所开展活动的状况和预期到 2021 年时将取得的进展，以及从执行计划中吸取的经验教训，以供今后制定“区域”内区域环境管理计划时采纳。

六. 海管局数据管理战略的执行情况

24. 2019年3月4日,委员会收到了关于数据管理战略执行情况的最新资料。委员会了解到,ISBA/22/LTC/15号文件中概述的项目阶段均已顺利完成。委员会满意地注意到,数据管理战略中涵盖的基础设施初步发展已经完成。委员会还注意到,已于2018年10月向承包者推出了数据库的测试版,并注意到相关结果,以供今后开发之用。3月14日,委员会参加了数据管理系统第二个测试版的启动活动。将由其成员开展的用户验收测试进程就此开始。委员会还获悉,数据管理系统定于2019年7月作为海管局二十五周年庆祝活动的一部分公开启动。委员会还注意到,更新后的报告模板和数据管理战略手册将提交委员会第二十六届会议审议。

七. 与企业部运作有关的问题

25. 2019年3月13日,委员会审议了外部顾问编写的关于企业部运作问题的研究报告草稿的执行摘要。委员会的一些成员对研究报告草稿的执行摘要提出了初步意见。请委员会成员最迟于2019年4月10日向秘书处提交对研究报告草稿的评论意见,以协助最后完成该研究。最后研究报告将在理事会7月届会之前作为技术研究报告印发。考虑到技术研究报告的内容,委员会将就其关于企业部运作的建议开展工作,并将向理事会7月会议介绍这些建议。

八. 其他事项

26. 3月12日,委员会审议了举行公开会议的问题。委员会决定,在考虑进一步的公开会议安排时,应铭记海管局2019至2023年期间的战略计划,并考虑到海管局成员普遍关心、不涉及机密信息的问题,如制定区域环境管理计划。海管局欢迎计划于2019年7月公布海管局的传播战略。

27. 委员会注意到德国联邦地球科学及自然资源研究所和全球海洋矿物资源研究所对在勘探区测试采矿机组件的环境影响评估的审查(ISBA/25/LTC/4),以及承包者及其担保国自2018年7月以来提供的材料。委员会注意到,承包者遵循了秘书处开展的同行审议过程中提出的大多数建议,其担保国(分别为德国和比利时)在本国进行了公开磋商。委员会注意到,由于对审查作出回应和进行公开磋商所花费的时间,在委员会开会时,组件测试航行已经开始。委员会已完成审查进程,以检查这两份材料的完整性、准确性和统计可靠性。

28. 在2018年7月的会议上,委员会注意到环境损害责任法律工作组提交的报告,并决定在2019年3月举行的下届会议上审议该报告和随后要采取的行动。3月9日,委员会成员参加了关于环境损害责任的非正式讲习班。讲习班的目的是使成员熟悉和向他们介绍环境损害责任法律工作组的工作,特别是对于具有专门技术知识的委员会成员。法律工作组的几名成员就相关法律问题作了介绍,并与委员会成员举行了圆桌讨论。委员会决定在下一届会议上进一步探讨这一问题。